

# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2024 ГОД

Утвержден решением коллегии  
КСП Томской области  
25.02.2025 №4

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАЛАТЫ .....	3
2. ИТОГИ АНАЛИЗА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТА ТФОМС .....	8
3. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ.....	14
4. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОМСУ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ ПЕРЕДАННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ .....	16
5. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ (РЕГИОНАЛЬНЫХ) ПРОЕКТОВ.....	18
6. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ.....	26
7. ИТОГИ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	28
7.1. Аудит целей устойчивого развития.....	28
7.2. Аудит в сфере сельского хозяйства.....	30
7.3. Аудит эффективности государственного управления.....	31
7.4. Аудит в сфере социальной политики.....	35
7.5. Аудит в сфере капитальных вложений .....	41
7.6 Аудит в сфере жилищно-коммунального хозяйства .....	45
7.7 Аудит в сфере закупок.....	46
7.8 Аудит в сфере развития промышленности и инвестиционной деятельности.....	48
8. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЭАМ ПО ПРОВЕРКЕ ГОДОВЫХ ОТЧЕТОВ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, НА КОТОРЫЕ РАСПРОСТРАНЯЮТСЯ ОГРАНИЧЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ПУНКТОМ 4 СТАТЬИ 136, ПУНКТОМ 9 СТАТЬИ 107.1 БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РФ .....	50
9. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ.....	52
10. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ.....	54
11. РАСШИРЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ С ИНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	59
12. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2025 ГОДУ .....	70

## 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАЛАТЫ

Согласно Уставу Томской области и Закону Томской области от 08.09.2011 №177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области», Контрольно-счетная палата Томской области (далее – КСП ТО, Контрольно-счетная палата, Счетная палата, палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 8 Закона Томской области от 09.08.2011 №177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» и статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», содержит обобщенную информацию о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности палаты.

В 2024 году Палата, опираясь на опыт, накопленный за 23 года работы, сформированные традиции, актуальные приоритеты деятельности контрольно-счетного органа, сформулировала и утвердила решением коллегии Стратегию развития Контрольно-счетной палаты на 2025 – 2027 годы.

Стратегической целью Контрольно-счетной палаты определено расширение возможностей достижения национальных целей за счет совершенствования системы государственного аудита в Томской области.

Для достижения поставленной цели Контрольно-счетная палата сосредоточится на выполнении следующих основных задач:

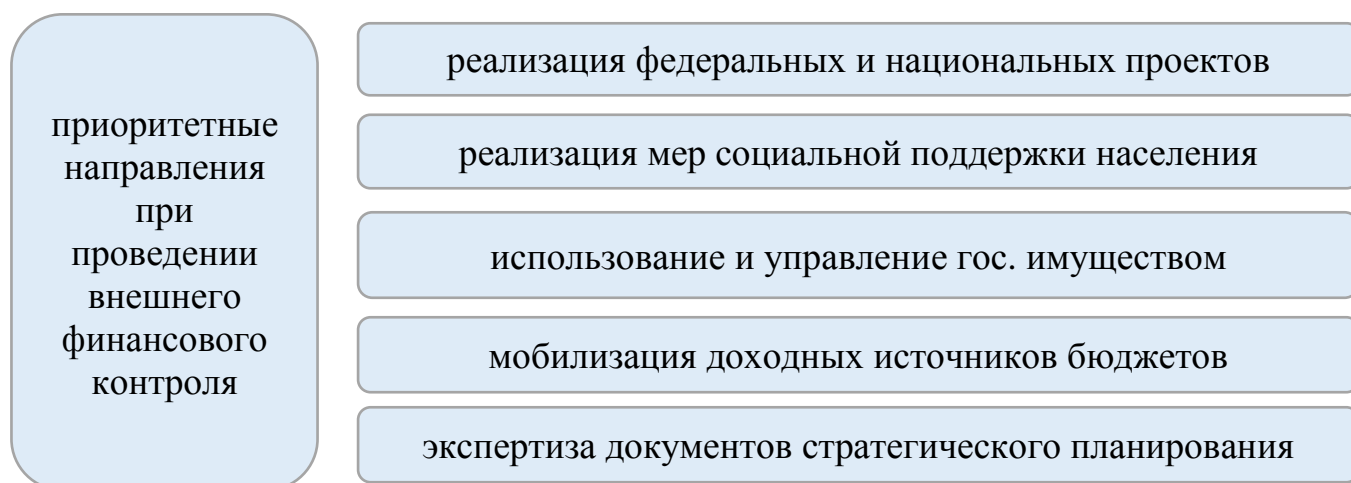
✓ Содействие формированию стратегического видения у руководства исполнительных органов и государственных организаций посредством предоставления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития Томской области.

✓ Содействие повышению эффективности управления ресурсами путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствования методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности за счет перехода к комплексному внешнему финансовому контролю с использованием современных программных продуктов и информационных ресурсов.

✓ Укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений. Развитие подотчетности исполнительных органов и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач.

✓ Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции.

Для достижения поставленных задач Контрольно-счетной палатой определены приоритетные направления при проведении мероприятий финансового контроля:



Кроме того, Стратегией развития определены общесистемные направления развития Контрольно-счетной палаты, предполагающие совершенствование процедур и механизмов осуществления внешнего государственного финансового контроля и повышение уровня компетенций сотрудников палаты:



Одним из важных направлений деятельности палаты мы видим взаимодействие с Законодательной Думой Томской области, органами исполнительной власти региона, прокуратурой и правоохранительными органами для обеспечения эффективной совместной работы по созданию условий для целевого, эффективного использования федеральных и иных ресурсов, повышения качества финансового менеджмента, а также содействия системным улучшениям в сфере государственного управления. Также мы развиваем взаимодействие с контрольно-счетными органами всех уровней: со Счетной палатой Российской Федерации, КСО регионов России, КСО муниципальных образований Томской области.

Контрольно-счетная палата является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Совет КСО) и Совета контрольно-счетных органов Томской области.

Председатель КСП ТО Ирина Юрьевна Жалонкина является членом Комиссии Совета КСО по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики, а также председателем Совета контрольно-счетных органов Томской области.

Контрольно-счетная палата вела работу по повышению публичности и открытости деятельности, используя различные информационные площадки. В соответствии с принципами гласности и открытости внешнего государственного финансового контроля за 2024 год в сети Интернет на официальном сайте палаты [audit.tomsk.ru](http://audit.tomsk.ru) (в т.ч. в информационном бюллетене) публиковалась полная информация о деятельности палаты, кроме того, раскрытие информации обеспечивается он-лайн публикациями на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов ([portalkso.ru](http://portalkso.ru)), а также на официальных страницах в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники», «Телеграм».

Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2024 год в сравнении с предыдущим годом приведены в таблице:

Наименование показателя	2023 год	2024 год
Количество завершенных мероприятий – всего, из них:	37	41
контрольных мероприятий	18	14
экспертно-аналитических мероприятий	19	27
Количество незавершенных мероприятий на отчетную дату, из них:	4	11
контрольных мероприятий	4	3
экспертно-аналитических мероприятий	-	8
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них на основании:	17	19
поручений Законодательной Думы Томской области	16	17
поручений Губернатора Томской области	-	3
Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – всего, из них:	1	5
со Счетной палатой РФ	1	3
с муниципальными контрольно-счетными органами	-	2
Выявлено нарушений и недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (количество)	435	366
Выявлено нарушений и недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (млн.руб.)	822,6	1 848,9
Выявлено неэффективное использование бюджетных средств (имущества) (млн.руб.)	3,6	3 266,4
Восстановлено средств (млн.руб.)	2,2	17,1
Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	28	33
Представления КСП направленные в отчетном году	23	6
Направлено информационных писем по результатам мероприятий	22	35
Подготовлено предложений (рекомендаций), из них:	44	161
приоритетных предложений (рекомендаций)	12	39
Количество выполненных в отчетном году предложений (рекомендаций), в том числе направленных в предыдущие периоды, –	26	73

всего, из них:		
приоритетных предложений (рекомендаций)	5	14
Количество актуальных предложений (рекомендаций) на конец периода – всего, из них:	25	113
приоритетных предложений (рекомендаций)	10	35
Количество материалов, направленных по результатам мероприятий в правоохранительные органы, из них:	5	8
по признакам состава преступлений	1	2
Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками Контрольно-счетной палаты, из них:	22	4
привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности (количество / сумма наложенных штрафов, тыс. руб.)	3 / 140,1	2 / 20,0
количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	22	3
Численность должностных лиц, допустивших нарушения, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам контрольных мероприятий, – всего, из них:	9	3
уволенных	1	-

Количество проводимых в отчетном году КМ и ЭАМ, с учетом переходящих на 2025 год:

**17**

контрольных мероприятий

**35**

экспертно-аналитических мероприятий

Объем финансовых средств, проверенных/исследованных в 2024 году в ходе внешнего государственного финансового контроля, составил 112 122,8 млн.руб.

**Объем проверенных / исследованных средств**

**112 122,8 млн.руб.**

**7 465,9 млн.руб.**

проверено в ходе контрольных мероприятий

**104 656,9 млн.руб.**

исследовано в рамках экспертно-аналитических

В отчетном году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 21 и 24 объекта соответственно:

Объекты контрольных мероприятий	Объекты экспертно-аналитических мероприятий
5 - исполнительные органы Томской области	17 - исполнительные органы Томской области
7 - органы местного самоуправления	
7 - областные государственные организации и учреждения	5 - органы местного самоуправления
1 - муниципальная организация	2 - областные государственные организации
1 – хозяйствующий субъект	

Всего в отчетном году палатой выявлено 366 фактов нарушений (недостатков) на сумму 1 848,9 млн.руб.

В соответствии с Классификатором нарушений структура выявленных нарушений (недостатков) по видам представлена в таблице:

Вид нарушения (недостатка)	Объем нарушений (недостатков), млн.руб.		
	в ходе КМ	в ходе ЭАМ	Всего
при формировании бюджетов (планировании)	0,5	887,4	887,9
при исполнении бюджетов	9,9	242,8	252,7
при осуществлении закупок	258,3	5,6	263,9
при ведении учета и составлении отчетности	-	410,5	410,5
нецелевое использование бюджетных средств	30,6	-	30,6
при управлении и распоряжении собственностью	0,5	-	0,5
иные	-	2,8	2,8

За 2024 год по результатам проведенных палатой мероприятий нецелевое использование бюджетных средств составило 30,6 млн.руб., из которых осуществлен возврат средств или выполнены работы на сумму 17,1 млн.руб.

Кроме того, выявлены 23 факта неэффективного использования бюджетных средств (имущества) на сумму 3 266,4 млн.руб., из них: 3 039,2 млн.руб. – расходование бюджетных средств без достижения результата (объекты незавершенного строительства и нереализованная ПСД); 111,4 млн.руб. – длительное неиспользование (10 месяцев) бюджетных средств, предусмотренных на оплату контракта при возможности его досрочного расторжения в связи с выполнением работ; 95,6 млн.руб. – завышение стоимости работ, приёмка незаконченных работ, выполнение работ не предусмотренных проектом и ухудшающих характеристики объекта.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Контрольно-счетная палата осуществляла работу с обращениями граждан и объединений граждан (далее – обращения). В 2024 году в Контрольно-счетную палату поступило 17 обращений:



- Обращения не относятся к компетенции палаты
- Обращения рассмотрены непосредственно палатой

По всем рассмотренным обращениям палатой даны разъяснения в соответствии полномочиями Контрольно-счетной палаты и действующим законодательством

Каждый отчет (заключение) подготовленный по результатам мероприятий рассматривался на Совете Законодательной Думы Томской области.

В 2024 году палатой разработана Стратегия развития Контрольно-счетной палаты на 2025 – 2027 годы, которая основывается на традициях и накопленном опыте и определяет приоритетные направления развития для реализации новых задач.

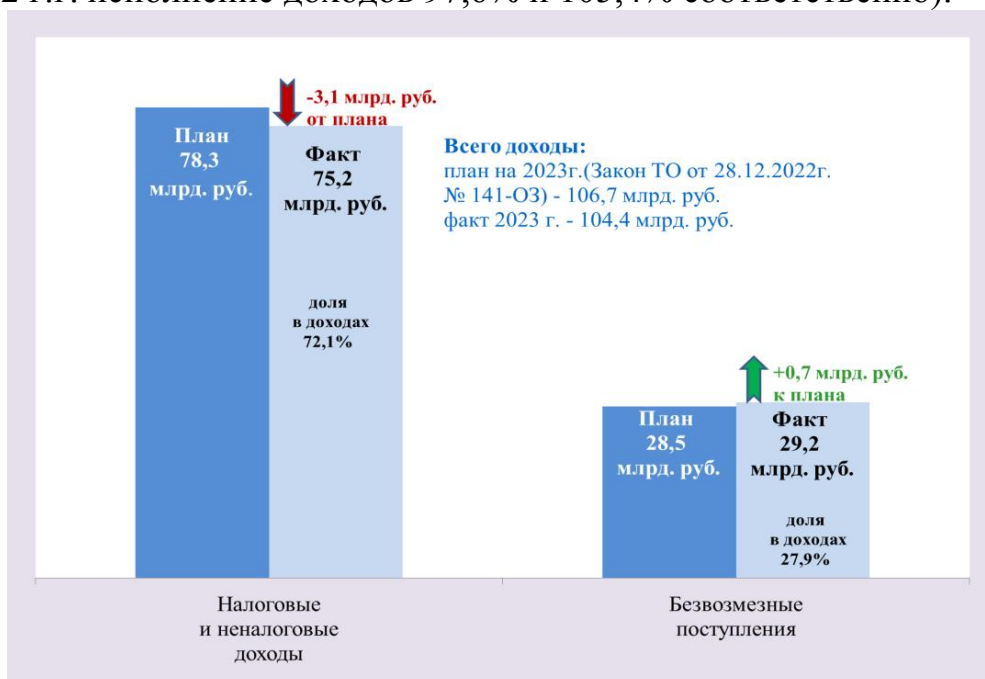
## 2. ИТОГИ АНАЛИЗА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТА ТФОМС

### КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2023 ГОД

По итогам мероприятия подтверждена достоверность данных, представленных в проекте закона Томской области «Об исполнении областного бюджета за 2023 год».

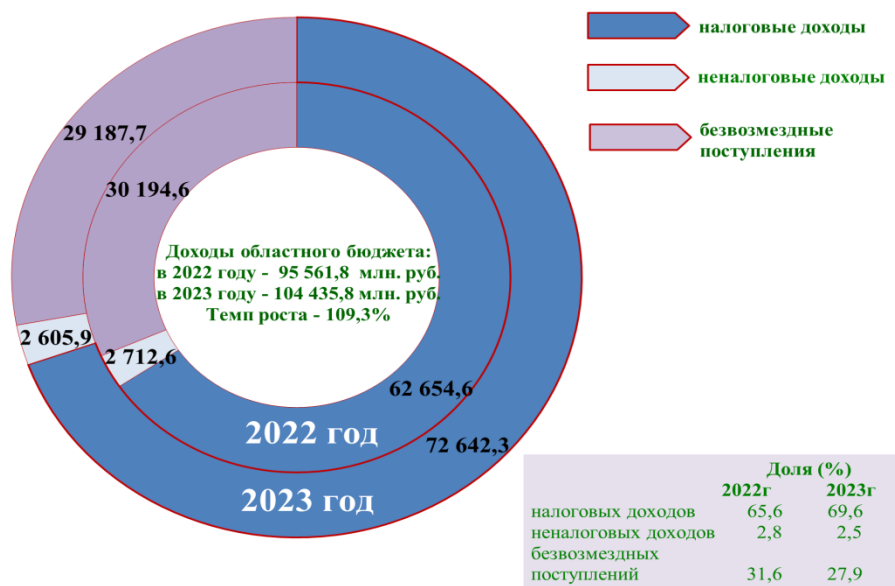
	2022 год факт, млн. руб.	Доля в бюджете, %	2023 год факт, млн. руб.	Доля в бюджете, %	Темп роста доходов, %	Прирост доходов, млн. руб.
<b>Доходы - всего</b>	<b>95 561,8</b>	<b>100,0</b>	<b>104 435,8</b>	<b>100,0</b>	<b>109,3</b>	<b>8 874,0</b>
Налоговые и неналоговые, в том числе:	65 367,1	68,4	75 248,2	72,1	115,1	9 881,1
налоговые	62 654,6	65,6	72 642,3	69,6	115,9	9 987,7
неналоговые	2 712,5	2,8	2 605,9	2,5	96,1	-106,6
Безвозмездные поступления	30 194,7	31,6	29 187,7	27,9	96,7	-1 007,0

За 2023 год в областной бюджет поступило доходов 104,4 млрд.руб., или 97,8% от суммы, утвержденной Законом «Об областном бюджете на 2022 год...» (в 2021-2022 г.г. исполнение доходов 97,6% и 105,4% соответственно).

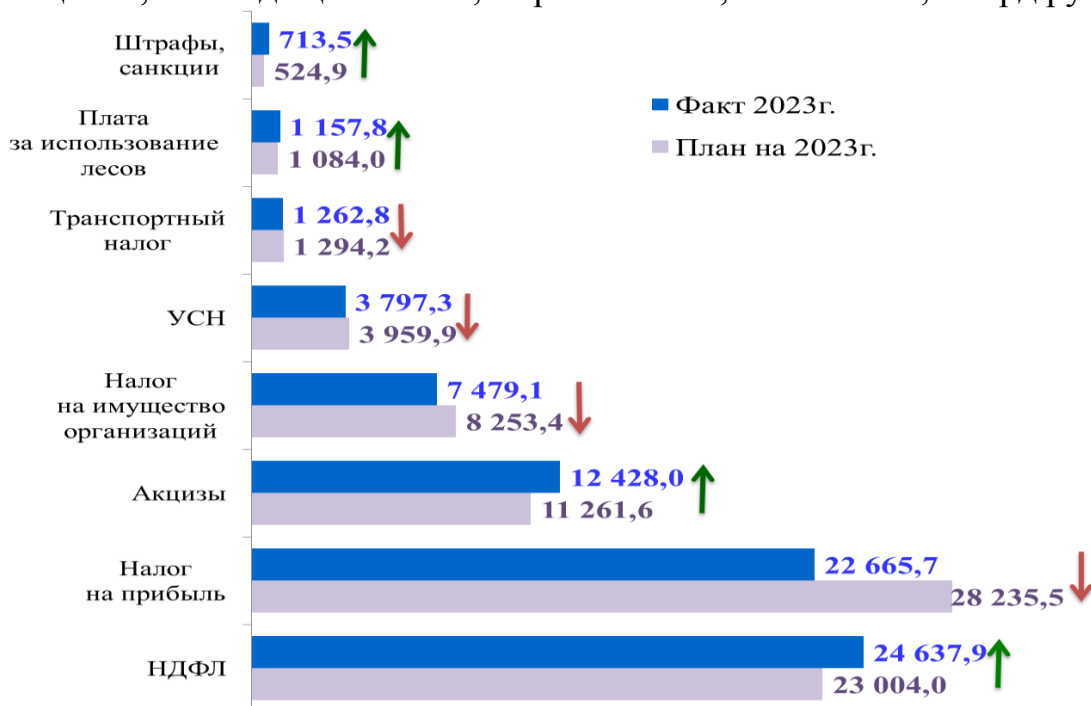


При этом доля безвозмездных поступлений в областном бюджете продолжает снижаться, составив 27,9% (2021 год - 35,6%, 2022 год – 31,6%).

Обеспечен прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в сравнении с доходами 2022 года на 9,9 млрд. руб. или 15,1%.



Поступления по налогу на прибыль организаций от ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков в 2023 году снизилось к уровню 2022 года на 16,3% или на 1,2 млрд.руб., поступления от плательщиков, не входящих в КГН, выросли на 51,8% или на 5,6 млрд.руб.



Значительно перевыполнен план по налогу на доходы физических лиц (+1 633,9 млн.руб.), по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (+1 166,4 млн.руб.) и по

доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (+325,2 млн.руб.).

Согласно данным бюджетной отчетности и законопроекту, областной бюджет за 2023 год исполнен с профицитом в размере 527,8 млн.руб. (в 2022 году с профицитом 2,2 млрд.руб.) при плановом профиците 1 502,5 млн.руб.

Информация о плановых и фактических значениях источников финансирования дефицита указана ниже в таблице.

(тыс.руб.)				
№ п/п	Наименование источника финансирования дефицита	Закон Томской области (с учетом изменений)	Выполнено по данным бухгалтерского учета, отчетности	Отклонение исполнения от утвержденных показателей (+, -)
1	Разница между средствами, поступившими от размещения ценных бумаг	- 4 671 722,6	- 5 103 200,8	- 431 478,2
2	Разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций	0,0	3 000 000,0	3 000 000,0
3	Разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами	1 069 312,8	1 022 319,4	-46 993,4
4	Изменение остатков средств	1 997 641,2	558 830,1	- 1 438 811,1
5	Разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из областного бюджета бюджетных кредитов, и суммой предоставленных бюджетных кредитов	102 257,1	- 5 778,8	- 108 035,9

Долговая нагрузка Томской области снизилась с 75,3% в 2022 году до 64,0% в 2023 году. Существенное снижение уровня долговой нагрузки в первую очередь связано с ростом собственных доходов в 2023 году, а не снижением объема государственного долга.

Доля кассовых расходов на реализацию основных мероприятий и региональных проектов составила 44,8% от общего объема программных расходов областного бюджета, при этом кассовые расходы на бюджетные инвестиции, реализованные в рамках этих основных мероприятий и региональных проектов и представляющие наибольший вклад в развитие экономики региона, составили всего лишь 7,3% в общем объеме программных расходов 2023 года. Этот показатель остается на низком уровне: 2022 год – 5,5%, 2021 год – 8,4%.

В 2023 году завершено строительство (реконструкция и проектирование) 29 объектов, на которые были направлены бюджетные средства в общей сумме 3 163,7 млн.руб., в том числе 1 328,6 млн.руб. - средства областного бюджета. По отношению к предыдущим периодам наблюдается существенное увеличение как объема расходов на завершенные объекты, так и их количество.

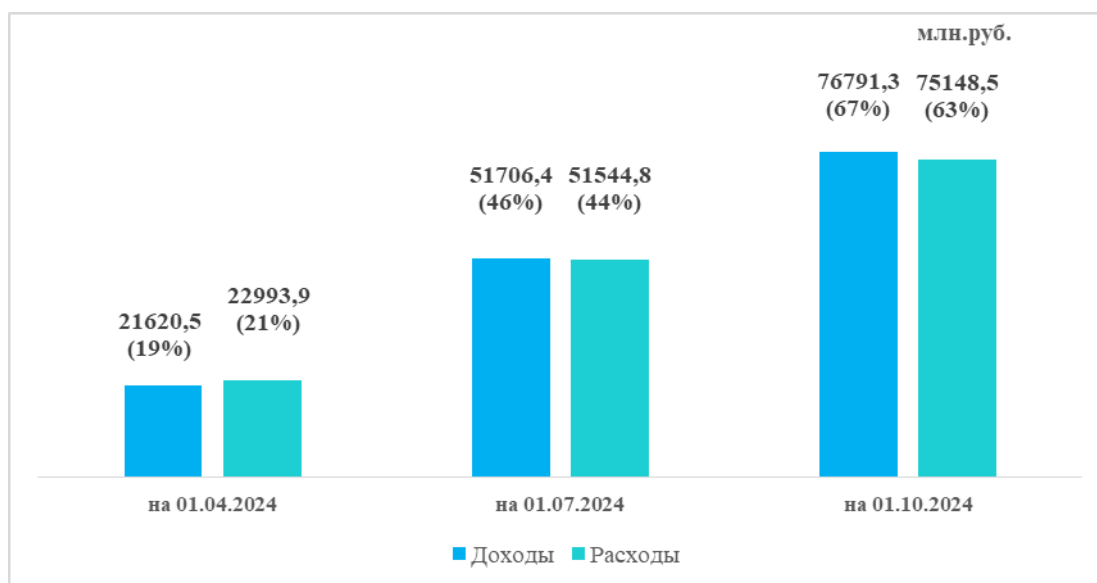
Согласно консолидированной отчетности, общий объем вложений в объекты незавершенного строительства за 2023 год уменьшился на 373,1 млн.руб. и по состоянию на 01.01.2024 составил 13 910,8 млн.руб. (522 объекта). Справочно: на 01.01.2022 – 14 861,3 млн.руб., на 01.01.2023 – 14 283,9 млн.руб.

### ***Мониторинг исполнения областного бюджета в 2024 году***

В ходе ежеквартального мониторинга исполнения областного бюджета проводился анализ полноты и своевременности поступлений доходов, исполнения расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

В ходе мероприятий проведен анализ социально-экономических (макроэкономических) условий текущего периода и результатов исполнения бюджета, полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета, соблюдения законодательства при организации исполнения бюджета, законности и эффективности деятельности по управлению государственным долгом, а также анализ выполнения бюджетных назначений, установленных законом о бюджете, контроль за устранением в текущем финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее, с подготовкой предложений по совершенствованию исполнения бюджета, системы управления и распоряжения государственной собственностью.

Исполнение основных параметров областного бюджета за 9 месяцев 2023 года (с указанием процента исполнения от утвержденных назначений) наглядно приведено на диаграмме:



*Основные выводы в заключении по итогам 3 месяцев:*

За I квартал сложился дефицит в сумме 1 373,4 млн.руб., что в 5,8 раза больше планового показателя на 2024 год (237,8 млн.руб.).

Исполнение областного бюджета по доходам в I квартале составило 19% от утвержденных на год бюджетных назначений, при этом исполнение плановых назначений по налогу на совокупный доход и транспортному налогу в размере всего 17% и 12% может свидетельствовать о рисках их неисполнения по итогам года.

Исполнение областного бюджета по всем разделам расходов в I квартале сложилось на уровне 20% от утвержденных на год бюджетных назначений. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ (дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не выше 15%), соблюдены.

Объем государственного внутреннего долга Томской области по состоянию на 01.04.2024 составил 50 954,8 млн.руб. и увеличился на 2 829,7 млн.руб. по сравнению с началом года.

*Основные выводы в заключении по итогам 6 месяцев:*

Законом об областном бюджете на 2024 год (по состоянию на 01.07.2024) областной бюджет утвержден с дефицитом в сумме 2 862,7 млн.руб. Исполнение областного бюджета по доходам в I полугодии составило 46% от утвержденных на год бюджетных назначений, при этом по итогам фактического исполнения областного бюджета сложился профицит в сумме 171,6 млн.руб.

По итогам I полугодия отмечены ряд особенностей исполнения бюджета по разделам расходов: по разделу «охрана окружающей среды» исполнение составило всего 18% от утвержденных на год бюджетных назначений; по разделу «жилищно-коммунальное хозяйство» - 30%, при этом в 2023 году объем бюджетных назначений был в 2 раза выше, а исполнение за 1 полугодие составило 37%. Кроме того, указано на риски не достижения ряда установленных показателей по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности).

Исполнение областного бюджета по всем разделам расходов в I полугодии сложилось на уровне 44% от утвержденных на год бюджетных назначений. Ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (дефицит бюджета субъекта Российской Федерации отсутствует), соблюдены.

Объем государственного внутреннего долга Томской области по состоянию на 01.07.2024 составил 51 289,4 млн.руб. и увеличился на 3 164,1 млн.руб. по сравнению с началом года.

*Основные выводы в заключении по итогам 9 месяцев:*

Законом об областном бюджете на 2024 год (по состоянию на 01.10.2024) областной бюджет утвержден с дефицитом в сумме 3 862,7 млн.руб. Исполнение областного бюджета по доходам за 9 месяцев составило 67,2% от утвержденных на год бюджетных назначений. По итогам исполнения областного бюджета за 9 месяцев сложился профицит в сумме 1 642,8 млн.руб.

По итогам 9 месяцев отмечены ряд особенностей исполнения бюджета по разделам расходов: по разделу «охрана окружающей среды» исполнение составило 41% от утвержденных на год бюджетных назначений, по разделу «жилищно-коммунальное хозяйство» - 53,2%, при этом в 2023 году сумма утвержденных бюджетных назначений была в 2 раза выше, а исполнено 57,4%. Кроме того, указано на риски не достижения ряда установленных показателей по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности).

По состоянию на 01.10.2024 7 ГРБС приняты бюджетные обязательства в размере менее 75% от доведенных лимитов бюджетных обязательств, что влечет риск несвоевременного заключения (или не заключения) государственных контрактов (договоров), предусматривающих исполнение обязательств в текущем году и соответственно может привести к безрезультативному

отвлечению бюджетных средств и неисполнению задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

Объем государственного внутреннего долга Томской области по состоянию на 01.10.2024 составил 49 668,6 млн.руб. и увеличился на 1 543,6 млн.руб. по сравнению с началом года.

### **КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ТФОМС ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТФОМС ЗА 2023 ГОД**

Бюджет ТФОМС на 2023 год при запланированном дефиците 635,9 млн.руб. согласно Закону о бюджете ТФОМС (сводной бюджетной росписи бюджета) исполнен с дефицитом в сумме 81,1 млн.руб. Остаток средств бюджета ТФОМС на конец года планировался в сумме 70,0 млн.руб., фактически неиспользованный остаток средств составил 624,8 млн.руб.

В январе 2024 года из возвращенных Федеральным фондом ОМС остатков неиспользованных средств подтверждена потребность в средствах субвенции в сумме 475,0 млн.руб., которые были перечислены в феврале 2024 года Федеральным фондом ОМС в бюджет ТФОМС на завершение расчетов за медицинскую помощь, оказанную в 2023 году.

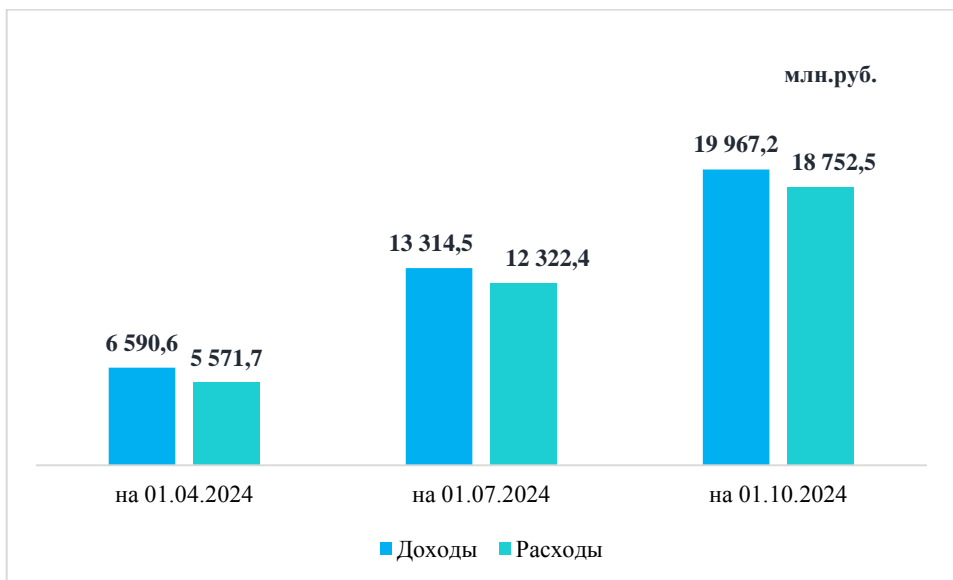
Доходы бюджета ТФОМС за 2022 год составили 23 579,0 млн.руб. или 99,7% от объема доходов, утвержденного согласно Закону о бюджете ТФОМС и сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС.

Расходная часть бюджета ТФОМС исполнена в сумме 23 660,2 млн.руб. или 97,4% от объема, утвержденного согласно сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС, из которых основную долю 22 558,7 млн.руб. составляют расходы на выполнение территориальной программы ОМС - оказание бесплатной медицинской помощи гражданам в рамках областной программы ОМС государственной программы Томской области «Развитие здравоохранения в Томской области».

В целом по итогам мероприятия подтверждена достоверность данных, представленных Администрацией Томской области в проекте закона Томской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2023 год»

#### ***Мониторинг исполнения бюджета ТФОМС в 2024 году***

В ходе ежеквартального мониторинга исполнения бюджета ТФОМС проводился анализ полноты и своевременности поступлений доходов и исполнения расходов. Исполнение основных параметров бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2024 года (с указанием процента исполнения от утвержденных назначений):



Доходы бюджета ТФОМС за 1 кв. 2024 г. исполнены в объеме 6 590,6 млн.руб. или 25% от утвержденных назначений на 2024 год. Расходы бюджета ТФОМС за 1 кв. 2024 г. произведены в объеме 5 571,7 млн.руб. или 21% от утвержденных назначений на 2024 год.

Доходы бюджета ТФОМС за 6 мес. 2024 г. исполнены в объеме 13 314,5 млн.руб. или 50% от утвержденных назначений на 2024 год, расходы произведены на сумму 12 322,4 млн.руб. или 45% от утвержденных назначений на 2024 год.

Доходы бюджета ТФОМС исполнены в сумме 19 967,2 млн.руб. или 74,6% от утвержденного объема на 2024 год, из них субвенция из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС – 19 168,5 млн.руб. Расходы бюджета произведены в сумме 18 752,5 млн.руб. или 68,6% от утвержденных назначений на 2024 год.

### **3. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В 2024 году Счетной палатой проведены:

✓ экспертиза проекта закона Томской области «О бюджете Томской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

✓ экспертиза проекта закона Томской области о внесении изменений в закон Томской области «О бюджете Томской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» – 4 проекта законов;

✓ экспертиза проекта закона Томской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

✓ экспертиза проекта закона Томской области о внесении изменений в закон Томской области «О бюджете территориального фонда обязательного

медицинского страхования Томской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» - 2 проекта закона.

✓ экспертиза проекта постановления Законодательной Думы Томской области «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Томской области на плановый период 2025-2027 годов»

✓ экспертиза и подготовка заключения на отчет Администрации Томской области об аренде и безвозмездном пользовании областным государственным имуществом за 2023 год»

✓ экспертиза и подготовка заключения на отчет Администрации Томской области о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Томской области за 2023 год»

За отчетный период Контрольно-счетной палатой подготовлено **27 заключений на проекты законов Томской области**, в том числе:

- «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций» (5 заключений);

- «О внесении изменений в статью 3 Закона Томской области «О льготных тарифах в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Томской области»;

- «О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (2 заключения);

- «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»;

- «О внесении изменений в Закон Томской области «О налоге на имущество организаций»;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»;

- «О внесении изменения в статьи 9 Закона Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области» и об установлении особенностей исполнения областного бюджета в 2024 году»;

- «О внесении изменений в статью 4 Закона Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области»;

- «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций» (3 заключения);

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области и об установлении особенностей исполнения областного бюджета в 2025 году»;

- «О внесении изменений в статью 1 Закона Томской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений Томской области от отдельных федеральных налогов»;

- «Об уменьшении минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества в целях освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи объектов недвижимого имущества на территории Томской области»;

- «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (3 заключения);
- «О внесении изменений в Закон Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» (2 заключения);
- «О внесении изменений в статью 2 Закона Томской области «О патентной системе налогообложения»;
- «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Томской области, на 2025 год»;
- «О внесении изменений в Закон Томской области «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Томской области»

#### **4. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОМСУ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ ПЕРЕДАННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ**

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПЕРВОМАЙСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ О МЕСТНОМ БЮДЖЕТЕ, ПРОВЕРКА И АНАЛИЗ ОБОСНОВАННОСТИ ЕГО ПОКАЗАТЕЛЕЙ НА 2025 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026-2027 ГОДОВ»

Проект решения Совета Первомайского сельского поселения «О проекте бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2025 и плановый период 2026-2027 годы» представлен в палату с нарушением установленного срока.

Проектом бюджета Первомайского сельского поселения на 2025 год предусмотрены налоговые и неналоговые доходы на 2025 год - 30601,5 тыс. руб., (в т.ч. безвозмездные поступления - 5222,0 тыс. руб.), 2026 - 32102,5 тыс. руб., (безвозмездные поступления - 5237,5 тыс. руб.) и на 2027 год в сумме 33543,8 тыс. рублей (безвозмездные поступления - 5222,8 тыс. руб.)

Общий объем расходов бюджета поселения определен на 2025 год в сумме 29,8 млн.руб. (снижение к расходам 2024 года на 137,2 млн.руб.), на 2026 год – 31,3 млн.руб. и на 2027 год – 33,5 млн.руб.

Мероприятием установлено, что Положения о бюджетном процессе не согласуются с Бюджетным кодексом РФ, Законом № 6-ФЗ и Законом № 131-ФЗ в части осуществления внешнего муниципального финансового контроля в поселении, в части отражения объемов погашения муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте РФ в программе муниципальных заимствований, а также информации о верхнем пределе муниципального долга поселения.

Представленный проект бюджета не содержит: методики прогнозирования поступлений доходов от использования имущества, находящегося в собственности поселения, и расчетов объема доходов от его использования; информации о применении индекса инфляции, расчетных ставок, в связи с чем, достоверность предоставленных сведений в данной части не подтверждена.

***Мониторинг исполнения бюджета Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области в 2024 году (проведено по итогам исполнения бюджетов за 6 месяцев и 9 месяцев 2024 года в рамках соглашения о передаче полномочий)***

Подтвердить достоверность отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 1 полугодие не представилось возможным в связи с непредставлением (отсутствием) бюджетной отчетности.

С учетом исполнения бюджета по налоговым доходам в I полугодии от уплаты акцизов на ГСМ, темпа роста поступлений по НДС в размере 112% сделан вывод о реалистичности выполнения план по налоговым доходам по итогам года.

Фактическое исполнение по расходам в I полугодии составило 23% от годовых бюджетных назначений, что свидетельствует о риске неисполнения расходов в полном объеме.

Исполнение бюджета по видам доходов за 9 месяцев составило 70,7% от утвержденных назначений, что может привести к неисполнению годовых плановых показателей по доходам в полном объеме.

Исполнение бюджета по расходам за 9 месяцев составило 71% от утвержденных бюджетных назначений, в связи, с чем имеются риски по неисполнению бюджета в полном объеме по итогам года.

Подтвердить достоверность отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 9 месяцев не представляется возможным в связи с непредставлением бюджетной отчетности.

Информация, включенная в Отчет об исполнении бюджета, не соответствует: решению о бюджете по двум целевым статьям расходов и АЦК «Финансы» по двум кодам функциональных статей расходов.

Не приняты меры по контролю за своевременным перечислением арендных платежей и принятием действенных мер по взысканию просроченной задолженности по двум источникам доходов.

***Мониторинг исполнения бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 9 месяцев 2024 года» (в рамках соглашения о передаче полномочий)***

Подтвердить достоверность отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 9 месяцев 2024 года не представилось возможным по причине недостоверностью включения в отчет плановых показателей на 2024 финансовый год, которые не соответствуют данным бюджетной отчетности и искажают информацию об исполнении местного бюджета в денежном выражении, и о состоянии финансовых обязательств муниципального образования.

В результате неприменения Администрацией района при оценке доходов местного бюджета максимального набора макроэкономических показателей, отраженных в прогнозе СЭР Томской области существенно (в целом не менее чем на 15%) занижены плановые показатели доходов района на 2024 год, в связи с чем дать полноценную оценку исполнения доходной части бюджета не представляется возможным. При этом использование Администрацией района метода фактического исполнения бюджета за предыдущий период (2022-2023 гг.) приводит к необъективному прогнозированию доходов на очередной финансовый период и к последующему завышению суммы дотаций из областного бюджета на компенсацию расходов муниципального образования.

Бюджет муниципального образования на 2024 год утвержден с дефицитом в размере 142,2 млн.руб., при этом за 9 месяцев бюджет исполнен с профицитом в сумме 51,8 млн.руб.

Исполнение бюджета по видам доходов за 9 месяцев составило 74,4% от утвержденных назначений на год, по расходам - 68,2% от утвержденных назначений на год, что может свидетельствовать о рисках неисполнения годовых назначений в полном объеме по итогам года.

По состоянию на 01.10.2024 по объектам капитального строительства приняты бюджетные обязательства (заключены контракты) всего на сумму 2,7 млн.руб. или 2,8% из 94,4 млн.руб., предусмотренных на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, что свидетельствует о риске неиспользования по итогам 2024 года средств, выделенных из областного бюджета по объектам капитального строительства, а также риски несвоевременного достижения плановых показателей (контрольных точек).

## **5. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ (РЕГИОНАЛЬНЫХ) ПРОЕКТОВ**

При подготовке мониторинга реализации национальных (региональных) проектов реализуемых Томской областью за 2022, 2023 годы и по состоянию на 01.09.2024 года было установлено.

В 2022 – 2024 годах Томская область участвовала в реализации НП: «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости», «Туризм и индустрия гостеприимства» и «Беспилотные авиационные системы», из них в 2022 году - 11 НП, в 2023 году - 12 НП, в 2024 – 13 НП.

В рамках национальных проектов реализовывались региональные проекты (РП), в 2022 году - 33 РП, в 2023 году - 32 РП, в 2024 – 37 РП.

В 2022 году на финансовое обеспечение 11 национальных проектов были предусмотрены средства в общей сумме 18 035,4 млн рублей, в том числе за счет средств:

	ВСЕГО	ФБ	ОБ	МБ
--	-------	----	----	----

план	18035,4	11 788,1	5 643,8	603,5
исполнено	14573,1	8 716,2	5 352,2	504,6

В 2023 году на финансовое обеспечение 12 национальных проектов были предусмотрены средства в общей сумме 19 023,7 млн. рублей, в том числе за счет средств:

	ВСЕГО	ФБ	ОБ	МБ
план	19023,7	11 377,8	6 762,1	883,8
исполнено	16305,9	9 766,2	5 706,4	833,3

В 2024 году на финансовое обеспечение 13 национальных проектов предусмотрены средства в общей сумме 19 875,5 млн. рублей, в том числе за счет средств:

	ВСЕГО	ФБ	ОБ	МБ
план	19 876,5	11 555,4	7 498,6	822,5
Исполнено по состоянию на 01.09.2024	8 603,1	6 381,9	1 601,4	619,8

Информация о кассовом исполнении РП в рамках НП по состоянию на 01.09.2024 приведена в таблице (млн.руб.).

	Наименование НП	план	Исполн.	% испол.
	ВСЕГО	19 876,5	8 603,1	43,3
1	НП "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	8 386,5	2 448,7	29,2
1.1	Региональный проект "Региональная и местная дорожная сеть" из них	7 868,0	2 340,5	29,7
	Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные качественные дороги"	1 103,0	421,9	38,3
	Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации национального проекта "Безопасные качественные дороги"	4 162,1	1 584,2	38,1
	Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в части средств, несофинансируемых из федерального бюджета	2 602,8	334,3	12,8
1.2	Региональный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" из них	276,7	8,0	2,9
	Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	148,1	0	0
	Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные качественные дороги"	128,6	8,0	0
1.3	Региональный проект "Безопасность дорожного движения"	241,6	100,1	41,4
	Реализация информационно-образовательной политики в целях профилактики нарушений правил дорожного движения	6,8	2,1	32
	Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные качественные дороги"	0,3	0,2	54,9
	Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные качественные дороги"	234,5	97,7	41,7
2	НП "Демография"	553,5	277,4	50,1
2.1	Региональный проект "Содействие занятости" из них	8,9	4,0	45,5
	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса	8,9	4,0	45,5
2.2	Региональный проект "Спорт - норма жизни", всего	197,4	139,7	70,8
	Приобретение оборудования для малобюджетных спортивных площадок по месту жительства и учебы в муниципальных образованиях Томской области, за исключением муниципального образования "Город Томск",	8,5	7,1	84,4

	муниципального образования "Городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области"			
	Приобретение оборудования для малобюджетных спортивных площадок по месту жительства и учебы в муниципальных образованиях Томской области, за исключением муниципального образования "Город Томск", муниципального образования "Городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области"	14,3	11,3	79,2
	Обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки	3,6	3,5	97,4
	Обеспечение уровня финансирования организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки	27,9	27,9	100
	Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта	34,2	31,0	90,5
	Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта	89,1	54,1	60,8
	Разработка проектной документации на строительство спортивных объектов муниципальной собственности	10,0	0	0
	Государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации	8,0	2,9	36,8
	Приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние	1,5	1,5	100
2.3	Региональный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей", всего	251,0	64,0	25,5
	Осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	251,0	64,0	25,5
2.4	Региональный проект "Старшее поколение"	96,1	69,4	72,3
	Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	25,4	0	0
	Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами	69,2	69,2	100
	Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в части средств, несофинансируемых из федерального бюджета	1,2	0,06	5,1
	Проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания	0,1	0,1	100
3	НП "Здравоохранение"	2 181,9	668,6	30,6
3.1	Региональный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи", всего	367,3	241,1	65,6
	Обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи	198,0	198,0	100
	Оказание медицинской помощи с применением санитарной авиации	169,3	43,1	25,5
3.2	Региональный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями", всего	146,7	86,2	25,5
	Оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений	80,4	20,6	25,6
	Обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении	66,3	65,6	99
3.3	Региональный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями", всего	44,9	12,1	27,1
	Переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями	44,9	12,1	27,1
3.4	Региональный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)" из них	72,5	0,2	0,3
	Реализация региональных проектов "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной	72,5	0,2	0,3

	системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"			
3.5	Региональный проект "Модернизация первичного звена здравоохранения"	1 550,3	328,7	21,2
	Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (капитальный ремонт зданий медицинских организаций)	392,9	99,7	25,3
	Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения в части средств, несофинансируемых из федерального бюджета (приведение материально-технической базы медицинских организаций в соответствие с требованиями порядков оказания медицинской помощи, их дооснащение и переоснащение оборудованием для оказания медицинской помощи)	13,0	0	0
	Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (оснащение автомобильным транспортом медицинских организаций)	34,0	33,3	98,2
	Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (строительство объектов капитального строительства медицинских организаций)	510,2	184,4	36,2
	Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения (строительство объектов капитального строительства медицинских организаций)	600,2	11,3	1,9
4	НП "Жилье и городская среда"	2 188,7	1 201,6	54,9
4.1	Региональный проект "Формирование комфортной городской среды", всего из них	505,6	195,0	38,6
	Создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	114,1	45,8	40,2
	Реализация программ формирования современной городской среды	390,1	149,1	38,2
	Реализация программ формирования современной городской среды в части средств, несофинансируемых из федерального бюджета	1,4	0	0
4.2	Региональный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда", всего	1 616,4	954,0	59
	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от Государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	1 087,0	568,3	52,3
	Переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета	228,8	128,5	56,2
	Разработка проектной документации в сфере жилищного строительства (в том числе проведение земельно-кадастровых работ)	28,5	0	0
4.3	Региональный проект "Чистая вода", всего из них	66,5	52,4	78,9
	Реализация мероприятий по обеспечению доступа к воде питьевого качества	15,0	2,0	13,4
	Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения	51,4	50,4	98
5	НП "Образование"	1 786,1	803,8	45,0
5.1	Региональный проект "Современная школа", всего	1 502,2	642,6	42,8
	Оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам	42,3	4,3	10,3
	Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, в части средств, несофинансируемых из федерального бюджета	213,5	0	0
	Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, за счёт средств областного бюджета	3,0	0	0
	Единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч	12,0	0	0

	человек			
	Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	611,7	590,4	96,5
	Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, в части средств, несофинансируемых из федерального бюджета	504,3	47,4	9,4
	Оснащение зданий для размещения общеобразовательных организаций оборудованием, предусмотренным проектной документацией	108,8	0	0
	Создание новых мест в общеобразовательных организациях	4,5	0	0
	Реализация мероприятий в целях оказания услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей,	2,0	0,3	19,9
5.2	Региональный проект "Успех каждого ребенка", всего	14,1	8,6	61
	Обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях	9,5	4,0	42,3
	Оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания образовательных организаций различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ, для создания информационных систем в образовательных организациях	4,6	4,6	100
5.3	Региональный проект "Цифровая образовательная среда", всего	9,0	9,0	100
	Обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся	6,9	6,9	100
	Функционирование целевой модели цифровой образовательной среды в профессиональных образовательных организациях	2,0	2,0	100
5.4	Региональный проект "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации"	80,6	53,9	66,9
	Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях	80,63	53,9	66,9
5.5	Региональный проект "Развитие системы поддержки молодежи ("Молодежь России")"	180,0	89,5	49,7
	Реализация программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации "Регион для молодых"	180,0	89,5	49,7
6	НП "Экология"	978,4	84,9	8,7
6.1	Национальный проект "Экология"	13,3	11,3	85,2
	Улучшение экологического состояния гидрографической сети	13,3	11,3	85,2
6.2	Региональный проект «Чистая страна»	328,0	59,7	18,2
	Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде	232,5	0	0
	Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде в части средств, несофинансируемых из федерального бюджета	95,5	59,7	62,6
6.3	Региональный проект "Сохранение лесов"	15,3	13,7	89,3
	Увеличение площади лесовосстановления	3,4	1,7	52
	Оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров	11,9	11,9	100
6.4	Региональный проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами"	621,5	0	0
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью "Томская региональная концессионная компания", в целях осуществления инвестиционного платежа, предусмотренного концессионным соглашением от 3 апреля 2023 года	621,5	0	0
7	НП "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	114,2	66,8	58,5

7.1	Региональный проект "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами"	9,8	9,8	100
	Субсидия некоммерческой организации "Фонд развития бизнеса" на оказание поддержки физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", по созданию благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами	9,8	9,8	100
7.2	Региональный проект "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса"	28,6	16,1	56,3
	Гранты в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет	2,5	0	0
	Гранты в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно	10,0	0	0
	Субсидия некоммерческой организации "Фонд развития бизнеса" на реализацию комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая	16,1	16,1	100
7.3	Региональный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	75,6	40,7	53,9
	Субсидия некоммерческой организации "Фонд развития бизнеса" на развитие деятельности центров поддержки экспорта, направленной на обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к экспортной поддержке	21,8	21,8	100
	Субсидия обществу с ограниченной ответственностью "Гарантийный фонд Томской области" на финансовое обеспечение затрат на исполнение обязательств по поручительствам и (или) независимым гарантиям, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства	13,5	13,5	100
	Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	39,4	5,3	13,5
	Осуществление текущей деятельности центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Томской области	0,7	0	0
8	НП "Национальный проект "Культура"	475,3	285,8	60,1
8.1	Региональный проект "Культурная среда", всего	453,4	264,0	58,2
	Создание модельных муниципальных библиотек по результатам конкурсного отбора, проводимого Министерством культуры Российской Федерации	16,4	16,4	100
	Модернизация театров юного зрителя и театров кукол	262,4	174,9	66,7
	Развитие сети учреждений культурно-досугового типа	41,4	0	0
	Государственная поддержка отрасли культуры	21,1	7,3	34,8
	Капитальный ремонт объектов недвижимого имущества в сфере культуры	0,1	0,1	100
	Оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами	16,8	12,6	75,2
	Реконструкция и капитальный ремонт региональных и муниципальных театров	27,6	0	0
	Оснащение региональных и муниципальных театров	11,6	11,6	100
	Техническое оснащение муниципальных музеев	11,5	11,5	100
	Реконструкция и капитальный ремонт региональных и муниципальных музеев	34,1	20,8	61,2
	Создание модельных муниципальных библиотек	10,0	8,4	84,6
	Государственная поддержка отрасли культуры в части средств, несофинансируемых из федерального бюджета	0,1	0	0
8.2	Региональный проект "Творческие люди"	21,8	21,7	99,7
	Организация и проведение фестиваля любительских творческих коллективов	19,5	19,4	99,9
	Государственная поддержка лучших сельских учреждений и лучших работников сельских учреждений культуры	1,3	1,2	96,2
	Реализация творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации	1,0	1,0	100

9	НП "Цифровая экономика"	1,9	1,9	100
9.1	Региональный проект "Цифровое государственное управление"	1,9	1,9	100
	Внедрение в органах государственной власти типового автоматизированного рабочего места госслужащего на базе отечественного программного обеспечения	1,9	1,9	100
10	НП "Международная кооперация и экспорт"	2,9	0,7	23,7
10.1	Региональный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса"	2,9	0,7	23,7
	Государственная поддержка аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации	2,9	0,7	23,7
11	НП "Туризм и индустрия гостеприимства"	50,8	0,1	0,3
11.1	Региональный проект "Развитие туристической инфраструктуры Томской области"	50,8	0,1	0,3
	Реализация проектов по развитию общественной территории муниципального образования, в том числе мероприятий (результатов) по обустройству туристского центра города на территории муниципального образования в соответствии с туристским	45,6	0	0
	Создание и внедрение программы поддержки и продвижения событийных мероприятий	5,1	0,1	2,9
12	НП "Производительность труда и поддержка занятости"	27,9	26,3	94,3
12.1	Региональный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	27,9	26,3	94,3
	Субсидия Союзу "Торгово-промышленная палата Томской области" на реализацию мероприятий национального проекта "Производительность труда"	21,4	21,4	100
	Субсидия Союзу "Торгово-промышленная палата Томской области" на реализацию мероприятий национального проекта "Производительность труда"	4,0	2,7	67
	Субсидия Союзу "Торгово-промышленная палата Томской области" на реализацию мероприятия по функционированию учебной производственной площадки "Фабрика процессов"	2,5	2,2	89
13	НП «Беспилотные авиационные системы»	3 128,4	2 736,4	87,5
13.1	Региональный проект "Разработка, стандартизация и серийное производство беспилотных авиационных систем и их комплектующих"	2 530,8	2 523,0	99,7
	Субсидия автономной некоммерческой организации "Научно-производственный центр беспилотных авиационных систем Томской области" на финансовое обеспечение затрат в области развития технологий беспилотных авиационных систем	25,0	17,2	68,8
	Субсидия автономной некоммерческой организации "Научно-производственный центр беспилотных авиационных систем Томской области" на создание сети научно-производственных центров испытаний и компетенций в области развития технологий беспилотных авиационных систем	2 505,8	2 505,8	100
13.2	Региональный проект "Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы"	327,8	213,4	65,1
	Оснащение образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, за исключением образовательных программ дошкольного образования, образовательные программы среднего профессионального образования и дополнительные образовательные программы, оборудованием для реализации образовательных процессов по разработке, производству и эксплуатации беспилотных авиационных систем	317,3	208,1	65,6
	Приобретение беспилотных авиационных систем органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений	10,5	5,2	50
13.3	Региональный проект "Развитие инфраструктуры, обеспечение безопасности и формирование специализированной системы сертификации беспилотных авиационных систем"	269,7	0	0
	Осуществление строительства, реконструкции посадочных площадок, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в целях обеспечения приема, наземного и технического обслуживания, выпуска беспилотных воздушных судов	269,7	0	0

Анализ кассового исполнения расходов бюджета Томской области по состоянию на 01.09.2024 показал, что существуют риски неисполнения плановых

показателей в 2024 году по НП: «Туризм и индустрия гостеприимства», «Экология», «Международная кооперация и экспорт», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Здравоохранение», «Образование».



#### МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЭКОЛОГИЯ» НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2024 году Томская область участвовала в НП «Экология» путем реализации региональных проектов «Сохранение уникальных водных объектов», «Чистая страна», «Сохранение лесов», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

В 2024 году на финансовое обеспечение национального проекта «Экология» предусмотрены средства в общей сумме 978,3 млн. руб., в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 222,6 млн. руб., или 22,8 % от общего объема утвержденных назначений;
- бюджета Томской области – 722,2 млн. руб., или 73,8 %;
- местных бюджетов – 33,5 млн. руб., или 3,4 %.

По состоянию на 15.11.2024 года были произведены расходы в общей сумме 146,8 млн. руб. или 15% от общего объема утвержденных назначений.

Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов», на реализацию которого в 2024 году предусмотрено финансирование из федерального бюджета в размере 13,4 млн. руб. Кассовое исполнение на 15.11.2024 года составило 12,0 млн. рублей или 89,6% от плана.

Региональный проект «Чистая страна», на реализацию которого в 2024 году предусмотрено финансирование из областного, федерального и местного бюджетов в размере 328,1 млн. рублей. Кассовое исполнение на 15.11.2024 года составило 119,4 млн. руб., или 36,4% от плана.

Региональный проект «Сохранение лесов», на реализацию которого в 2024 году предусмотрено федеральное финансирование в размере 15,4 млн. рублей. На 15.11.2024 оплата произведена в полном объеме или 100% от плана.

Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», на реализацию которого приходится наибольшая плановая сумма финансирования из областного бюджета: в 2024 году – 621,5 млн. руб. или 63,5%. Так, в 2024 году начато строительство мусоросортировочного комплекса по Концессионному соглашению от 03.04.2023 о финансировании, создании и эксплуатации автоматизированного мусоросортировочного комплекса мощностью до 250 000 тонн в год с участком компостирования мощностью до 100 000 тонн в год. Срок действия соглашения составляет 17 лет.

Существуют риски не освоения плановых показателей в 2024 году по РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

**Финансовое обеспечение НП «Экология» на 2024 год и кассовое исполнение по состоянию на 15.11.2024 в составе следующих региональных проектов:**

	Наименование НП	План	Факт. исполнение на 15.11.2024	% исполнения
№	НП «Экология»	978,3	146,8	15
1	РП «Сохранение уникальных водных объектов»	13,4	12,0	89,6
2	РП «Чистая страна»	328,1	119,4	36,4
3	РП «Сохранение лесов»	15,4	15,4	100
4	РП «Комплексная система обращения с ТКО»	621,5	0	0



КСП отмечено, что тарифы на вывоз ТКО в Томской области являются одними из самых низких в СФО (г. Томск – 297,01 руб./м<sup>3</sup>, г. Новосибирск – 436,69 руб./м<sup>3</sup>, Кемерово – 478,95 руб./м<sup>3</sup>, Омск – 1110,61 руб./м<sup>3</sup>), в связи с чем, в г. Томске существуют проблемы с вывозом мусора. В целях обеспечения надежного бесперебойного предоставления потребителям коммунальной услуги по обращению ТКО, по мнению Контрольно-счетной палаты необходимо установить долгосрочную тарифную политику в сфере обращения с ТКО, соблюдая баланс интересов, как и региональных операторов и населения, так и бюджета Томской области.

**6. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «ЭКСПЕРТИЗА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
«РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

За 2020-2023 годы кассовое исполнение мероприятий ГП составило 43,8 млн.руб. или 95,0% от плановых назначений (ФБ-12,3 млн.руб., ОБ-30,2 млн.руб., МБ-1,3 млн.руб.).

По итогам реализации программы в 2020 году из 9 показателей цели и задач, запланированных к выполнению, не выполнены 5 или 55,6%, в 2021 году – 3 или 33,3%, в 2022 году – 1 или 11,1%, в 2023 году – 2 или 22,2%. Из 16 показателей конечного результата основных мероприятий, ведомственной целевой программы в 2020 году не выполнены 4 или 25,0 %, в 2021 году – 2 или 12,5%, в 2022 году – 3 или 18,8%, в 2023 году из 14 показателей не выполнен 1 или 7,1%.

На недостижение плановых значений в большей степени повлияло отсутствие внебюджетных источников финансирования.

Экспертизой также установлено, что плановые значения ряда целевых показателей зафиксированы на одном уровне на весь период реализации программы, что не соответствует цели и задаче ГП по повышению эффективности информационно-коммуникационной инфраструктуры и развитию автомобильных дорог.

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «ЭКСПЕРТИЗА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
«РАЗВИТИЕ РЫНКА ТРУДА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

Целью ГП является содействие развитию эффективного рынка труда и кадровому обеспечению экономики Томской области.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ решений по разработке программы, оценены финансово-экономические обоснования запланированных объемов бюджетных средств, направленных на выполнение госпрограммы.

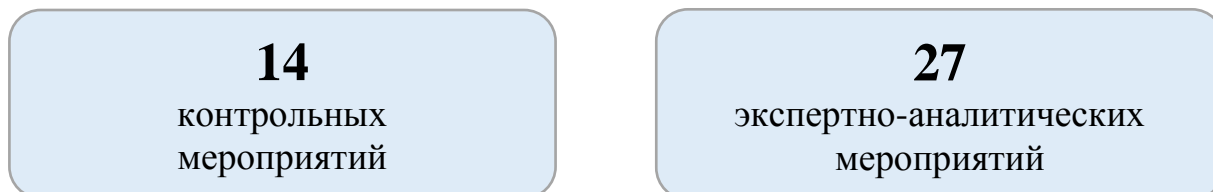
Общий объем финансирования программы на 2020-2026 годы составил почти 8 млрд рублей, из которых 5 млрд рублей были выделены из федерального бюджета, а 3 млрд рублей - из областного бюджета. На 2024-2028 годы запланировано финансирование в размере 4,6 млрд. рублей, где доля федеральных средств составит 50,9%, областных - 49,1%.

Результаты экспертизы показали соответствие программы требованиям Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области. Также была проведена оценка финансового обоснования запланированных объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы, проанализированы показатели целей, задач и основных мероприятий программы, а также их зависимость от выделенных бюджетных средств.

Таким образом, экспертиза КСП подтвердила эффективность использования бюджетных средств в рамках данной программы и высокий уровень ее исполнения.

## 7. ИТОГИ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Структура завершенных в отчетном году КМ и ЭАМ:



Структура завершенных в 2024 году экспертно-аналитических мероприятий:



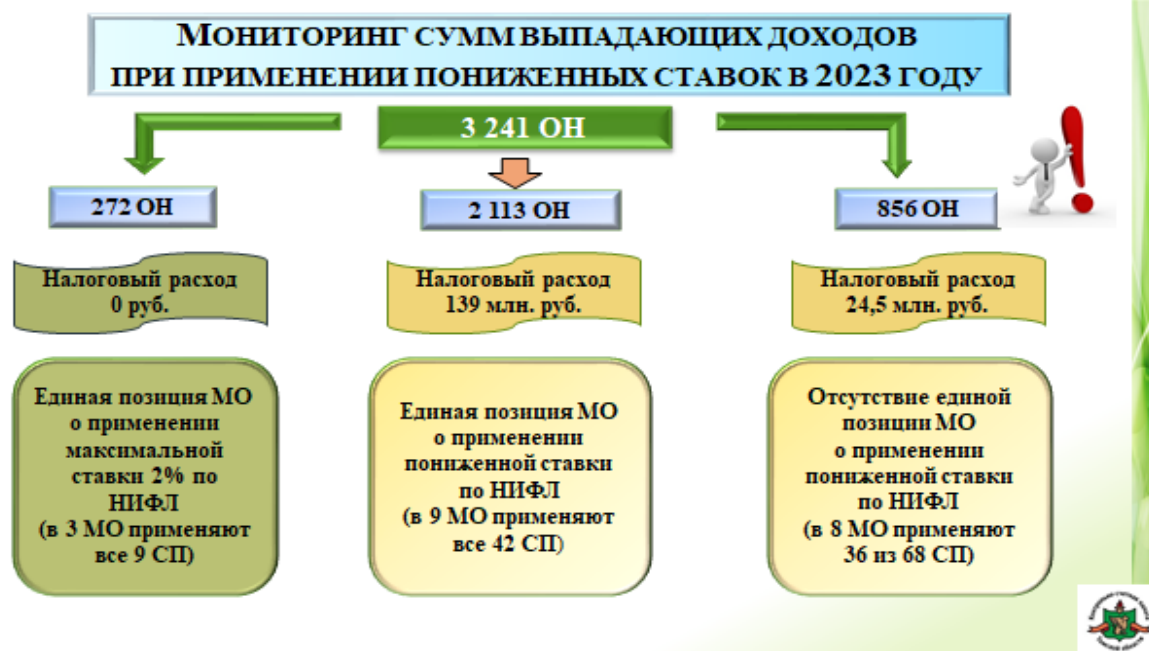
### 7.1. Аудит целей устойчивого развития

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «ЭКСПЕРТИЗА РЕШЕНИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ СТАВОК НАЛОГА НА ИМУЩЕСТВО ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В ЦЕЛЯХ АНАЛИЗА ПОСТУПЛЕНИЙ В КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ. МОНИТОРИНГ СНИЖЕНИЯ КОЛИЧЕСТВА ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИЯХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, ИМЕЮЩИХ КАДАСТРОВУЮ СТОИМОСТЬ, НО НЕ ИМЕЮЩИХ ОФОРМЛЕННОГО ПРАВА ВЛАДЕНИЯ»



По результатам проведенного мероприятия за исследуемый период 2023 год - 1 квартал 2024 года установлено ряд замечаний, такие как отсутствие в Томской области комплексного подхода к управлению объектами недвижимости; низкую эффективность взаимодействия ОМСУ с Росреестром при проведении инвентаризации и выявлении пользователей объектов недвижимости без регистрации прав на эти объекты; наличие риска неисполнения Томской областью в 2024 году Федерального закона № 518-ФЗ по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости.

Данная проблема требует координации работы ОМСУ с исполнительными органами Томской области и территориальными органами федеральных исполнительных органов по выявлению объектов недвижимости, права владения, по которым не зарегистрированы в установленном порядке.



Установление регрессивных ставок по налогу на имущество физических лиц в ряде муниципальных образований, а также сохранение муниципальными

образованиями пониженных ставок для коммерческих объектов недвижимости в отсутствие объективных причин привело к потерям консолидированного бюджета за 2023 год.

Предложено пересмотреть подход к введению экономически необоснованных льгот и пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц, заменив их на адресную форму поддержки отдельных категорий.

## 7.2. Аудит в сфере сельского хозяйства

КМ «ПРОВЕРКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, НАПРАВЛЕННЫХ В 2022 ГОДУ НА РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, РЫНКОВ СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ» В ЧАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «КАДРОВОЕ, КОНСУЛЬТАЦИОННОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА»

Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП на 2022 год составил 54,6 млн руб. Согласно Информации о реализации государственной программы по итогам 2022 года показатели реализации мероприятий ВЦП выполнены, показатели цели ВЦП достигнуты, при этом госпрограмма признана низкоэффективной. Более 45% выделенных бюджетных средств на реализацию мероприятий ВЦП не принесли ожидаемого результата

В ходе мероприятия выявлены такие нарушения (недостатки), как: несоблюдение Порядка финансового обеспечения, подготовки и формирования гос. задания, Порядка определения базовых нормативов затрат на оказание гос. услуг, которые привели к недостоверной информации о реализации мероприятия и несоблюдение сроков размещения информации в ЕИС; неиспользование по назначению приобретенного оборудования на сумму 10,3 млн.руб.

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, ВЫДЕЛЕННЫХ В 2022-2023 ГОДАХ НА МЕРОПРИЯТИЯ ПОДПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, РЫНКОВ СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

Фактическое финансирование подпрограммы за счет всех источников за период 2020-2023 годы составило 137,5 млн.руб. (100,7% от плана) из них субсидии из областного бюджета - 88,1 млн.руб.

Цель подпрограммы - создание условий для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса Томской области. За период 2020-2022 годы на реализацию данной программы были выделены из областного бюджета субсидии

сумме 83,6 млн.руб., которые получили 19 юридических лиц и 33 индивидуальных предпринимателя.

В результате областной поддержки отмечен рост суммарных уплаченных налоговых платежей получателями субсидий. В рамках мероприятия предоставлены субсидии: двум получателям на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг; 23 получателям на возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг; 29 получателям в целях софинансирования расходов на приобретение маломерных судов, лодочных моторов; приобретение орудий лова для добычи (вылова) водных биоресурсов и материалов для их изготовления; приобретение холодильного оборудования и т.п.; 10 получателям на возмещение разницы в тарифах предприятиям рыбохозяйственного комплекса за электроэнергию; 1 получателю в целях софинансирования мероприятия «поддержка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих рыбоконсервное производство в Александровском районе ...». В целом показатели результативности использования субсидий достигнуты, показатели реализации мероприятия выполнены.

В рамках основного мероприятия «Развитие товарного рыбоводства в Томской области» предоставлены субсидии на возмещение части затрат: связанных с созданием индустриальных рыбоводных производств - 4 получателям; связанных с приобретением кормов и биологически активных добавок для выращивания рыбы - 12 получателям; связанных с приобретением рыбопосадочного материала - 10 получателям. Показатели результативности использования субсидий достигнуты, показатели реализации мероприятия выполнены.

Мероприятием выявлены недостатки при реализации подпрограммы: некачественная подготовка положений и соглашений о предоставлении субсидий; приобретение за счет субсидий б/у оборудования, а также оборудования и инвентаря, не пригодного для использования в промышленных целях; софинансирование в рамках ГП проектов, имеющих инвестиционную направленность.

### 7.3. Аудит эффективности государственного управления

**ЭАМ «ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ ОБЪЕКТАМИ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОБЪЕКТАМИ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ (СОВМЕСТНО СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ г.ТОМСКА)»**

В рамках мероприятия КСП проведен анализ сведений о нежилых объектах недвижимого имущества, состоящих в Реестре федерального и государственного имущества Томской области по состоянию на 01.10.2023, в том числе объектов культурного наследия федерального и регионального значения, расположенных на территории муниципального образования «Город Томск».

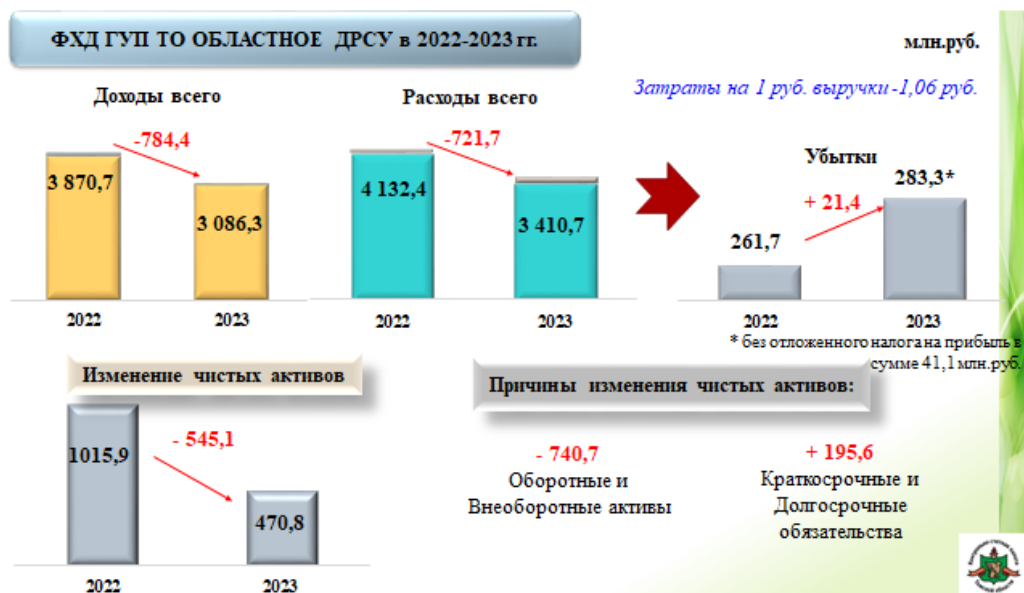


По состоянию на 01.03.2024 в реестре ОКН (ЕГРОКН) зарегистрирован 841 объект, принятый на государственную охрану, при этом установлена недостоверность ряда сведений реестра, несоответствие данных реестра фактическому наличию объектов.

Установлены признаки неэффективного гос.контроля за состоянием, содержанием, сохранением и использованием ОКН; признаки неэффективного использования субсидий (9,8 млн.руб.); признаки неэффективного расходования бюджетных средств (3,0 млн.руб.) на оплату НИР без использования их результатов. Комитету по охране объектов культурного наследия Томской области предложено рассмотреть возможность проведения мероприятий по разделению предмета охраны на охраняемый предмет и не подлежащей охране предмет.

### **КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «ПРОВЕРКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2022-2023 ГУП ТО «ОБЛАСТНОЕ ДРСУ»**

Целями деятельности предприятия является строительство, ремонт и эксплуатация региональных, межмуниципальных, местных автомобильных дорог общего пользования, искусственных сооружений на них и мостов, поддержание установленного уровня качества содержания автомобильных дорог, обеспечение развития сети автомобильных дорог, а также осуществление иных видов деятельности направленных на получение прибыли.



Основная доля в составе доходов предприятия - это выручка от ремонта территориальных автодорог (62,8% - в 2022 г., 55% - в 2023 г.), соответственно в составе расходов основная доля расходов приходится на материалы для реализации контрактов (61,5% - в 2022 г., 57,4% - в 2023 г.). Ежегодные затраты на 1 руб. выручки от продаж составили 1,06 руб.

По результатам финансово-хозяйственной деятельности в проверяемом периоде получен также убыток: в 2022 году - 262 млн.руб., в 2023 году - 283 млн.руб. (при плане получить прибыль в размере 55 млн.руб.). На отрицательный финансовый результат предприятия (убыток) повлияло неэффективное планирование деятельности Предприятия, неправомерные расходы.

Руководством Предприятия приняты решения об участии в торгах осуществлено без расчета рентабельности контрактов (экономического обоснования), учитывающего все планируемые затраты на его выполнение и определения планируемой прибыли.

**КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «ПРОВЕРКА ОБОСНОВАННОСТИ И ПРАВОМЕРНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ СМЕТЫ НА СОДЕРЖАНИЕ ОГКУ «ОБЛСТРОЙЗАКАЗЧИК»**

Расходы на осуществление деятельности учреждения составили 204,8 млн.руб. (71,2% от утвержденных расходов), из них расходы на оплату труда с начислениями - 67,7 млн.руб. и иные расходы в рамках текущей деятельности - 21,0 млн.руб., на реализацию специального инфраструктурного проекта - 116,1 млн.руб. (58,6% от утвержденных расходов).

## Результаты КМ ОГКУ «Облстройзаказчик»



При нормативной численности работников, осуществляющих строительный контроль по должности «ведущий инженер», на 2023 год - 50 чел. и на 2024 год - 28 чел. и ежегодном увеличении объектов капстроительства (реконструкции) и капремонта, в отношении которых учреждение выполняет функции государственного и технического заказчика, утверждено 19 шт. ед., среднесписочная численность составила всего 11,5 чел., при этом средняя зарплата сложилась ниже уровня зарплаты административно-управленческого персонала.

Отмечено существенное снижение поступлений в доход бюджета от осуществления приносящей доход деятельности с 9,5 млн.руб. в 2022 году до 7,6 млн.руб. в 2023 году. При наличии у учреждения первого уровня ответственности СРО в строительстве (право участия в закупках по договорам с предельным размером обязательств 90 млн.руб.) не использована возможность увеличения поступлений в бюджет от участия в закупках по договорам с предельным размером обязательств 500 млн.руб. (при получении 2 уровня ответственности СРО).

### **КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «ПРОВЕРКА ЗАКОННОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ (РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭКОНОМНОСТИ) ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА И СРЕДСТВ ОТ ИНОЙ ПРИНОСЯЩЕЙ ДОХОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ»**

Проверяемый период: 2023 год.

Объекты проверки: ОГБПОУ «Томский колледж гражданского транспорта» и ОГБПОУ «Томский лесотехнический техникум» (далее – ТКГК и ТЛТ).

Образовательная деятельность ТКГТ и ТЛТ осуществляется за счет средств областного бюджета (субсидии на финансовое обеспечение выполнения

госзадания - основной источник финансирования) и приносящей доход деятельности. В целом расходы учреждений на осуществление финансово-хозяйственной деятельности составили в ТКГТ – 116,5 млн.руб. и ТЛТ – 100,7 млн.руб. или 89,2% и 95,4% от общего объема средств соответственно.

Учреждениями выполнены все плановые показатели государственных заданий. Отмечается высокий процент трудоустройства выпускников.

Мероприятием установлены неправомерные расходы ТЛТ бюджетных средств на выплату стипендий 12 студентам при отсутствии оснований, и выплаты доплаты до МРОТ двум работникам в результате неверного расчета; нерациональное расходование средств ТКГТ на оплату земельного налога за неиспользуемые земельные участки (ул. Ивана Черных, 91а и ул. Вилюйская, 64/1); отсутствие в учреждениях единого подхода при установлении платы за проживание (наем) в общежитии (например, ТЛТ упущена возможность получения дополнительных доходов из-за занижения размера платы).

Кроме того, в учреждениях не были освобождены от платы за пользование общежитием обучающиеся, получающие государственную социальную помощь (27 в каждом учреждении), неэффективно использовались пустующие жилые помещения в общежитиях (30-39% от общей жилплощади), не принимались меры по получению дополнительных собственных доходов (от расширения перечня платных образовательных услуг; от пересмотра арендной платы по договорам, заключенным до 2019 года; от индексации стоимости платных образовательных услуг).

#### 7.4. Аудит в сфере социальной политики

##### **КМ «ПРОВЕРКА РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ ОБ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ В 2022 ГОДУ НА ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПОДПРОГРАММЫ «ДОСТУПНАЯ СРЕДА» В РАМКАХ ГП «СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Цель подпрограммы «Доступная среда» - создание условий, способствующих интеграции граждан с ограниченными возможностями в общество и повышению качества их жизни

В 2022 году на выполнение мероприятий подпрограммы направлены средства в сумме 35,9 млн.руб.

Результат реализации мероприятий: вовлечено в мероприятия в сфере культуры инвалидов с их сверстниками, без инвалидности, 134% к плану; адаптировано для инвалидов и МГН 13 из 16 учреждений; обеспечено проведение для инвалидов физкультурных мероприятий 100% к плану; проведен Региональный чемпионат по профессиональному мастерству среди инвалидов; психолого-педагогические услуги оказаны всем детям-инвалидам; оказано услуг по сурдопереводу глухим и слабослышащим 100% к плану; оказана материальная помощь родителям (законным представителям) детей-инвалидов 133,4% к плану; организована работа служб «Домашнее визитирование», «Мэри Поппинс», «Раннее вмешательство»; доля инвалидов, положительно

оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, составила 71% (план 71%).

В ходе мероприятия выявлены такие нарушения (недостатки), как: некачественная подготовка соглашений о предоставлении субсидий, госконтрактов на оказание мед.услуг; принятие неправомерных решений о назначении материальной помощи; несоблюдение требований по обеспечению доступности зданий для МГН; оплата мед.услуг, которые должны предоставляться в рамках областной Программы гос.гарантий. Неиспользование оборудования, не обеспечение доступности зданий для инвалидов квалифицированы как неэффективное использование бюджетных средств в сумме 0,5 млн.руб.

### **ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ТАРИФОВ НА ОПЛАТУ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В СИСТЕМЕ ОМС ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Тарифы для оплаты медпомощи, оказанной в амбулаторных условиях, определялись в соответствии с Методическими рекомендациями исходя из базовой (средней) ставки с учетом ряда коэффициентов, значения которых рассчитывались для каждой медорганизации.

При расчете тарифов коэффициент уровня расходов медорганизации был равным 1 для всех. В субъектах РФ данный коэффициент не равен 1 и при его установлении учитываются плотность расселения населения, транспортная доступность, климатические и географические особенности территории.

Применяемый подход при расчете значений коэффициента достижения уровня зарплаты медработников, предусмотренного «дорожными картами», от общей потребности медорганизации в средствах не соответствует назначению данного коэффициента, а установление для частных медорганизаций значений этого коэффициента отличного от 1, не соответствует Указу Президента РФ № 597, распространяющему свое действие на бюджетный сектор. В отличие от значений других коэффициентов, значения коэффициента достижения уровня зарплаты в 2023 году не являлись постоянными и пересматривались, оказывая влияние на размер тарифа.



Тарифы рассчитывались в соответствии с Методическими рекомендациями исходя из объема финансового обеспечения территориальной программы ОМС, который является недостаточным, что влечет установление тарифов, не покрывающих затраты медицинских организаций на оказание медицинской помощи, и приводит к образованию кредиторской задолженности медицинских организаций.

### ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «АНАЛИЗ ХОДА РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «БОРЬБА С СЕРДЕЧНО-СОСУДИСТЫМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ»

За три года на реализацию проекта было направлено 440 млн рублей бюджетных средств. Большая часть средств была направлена на оснащение и переоснащение медицинским оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений. Так успешно проведено переоснащение в нескольких учреждениях, среди которых ОГАУЗ «Томская областная клиническая больница», ОГБУЗ «Асиновская районная больница», ОГАУЗ «Колпашевская районная больница» и ОГАУЗ «Стрежевская городская больница».

Дополнительно выделялись средства на приобретение лекарственных препаратов в целях обеспечения профилактики развития сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска.

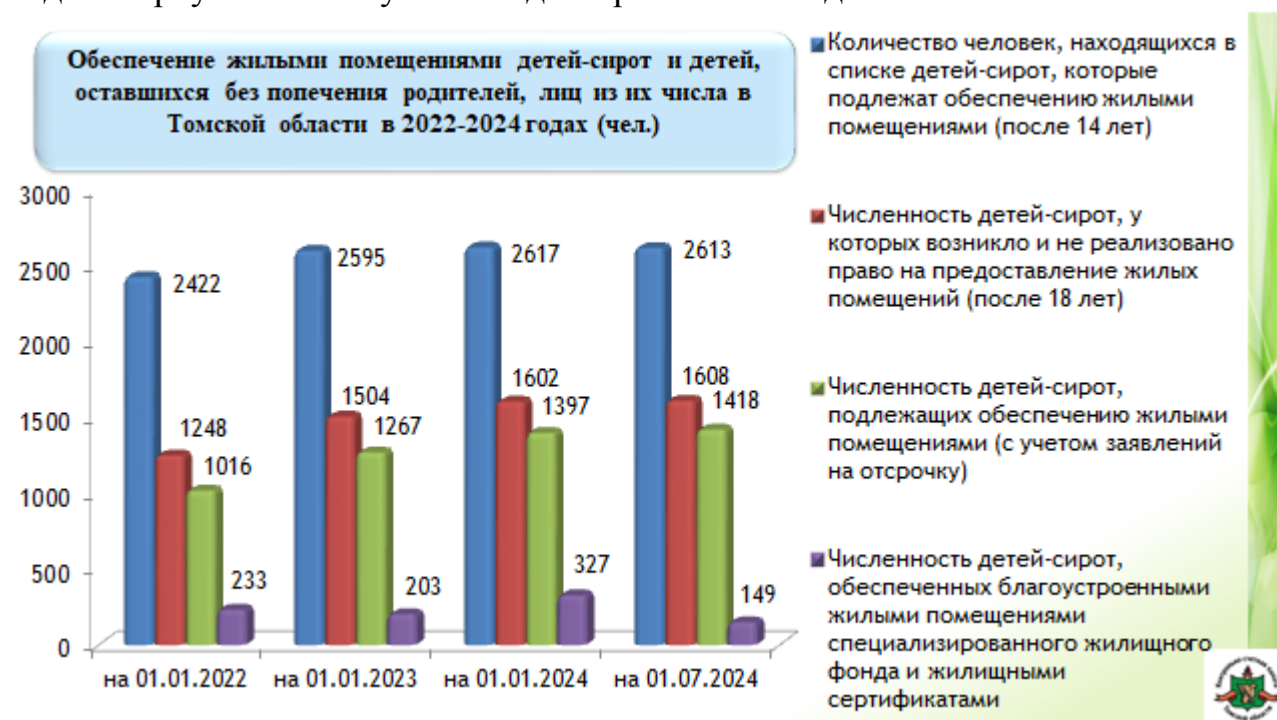
Реализация регионального проекта показала положительную динамику, однако выявлены отдельные недостатки, требующие внимания и корректировок для повышения качества медицинской помощи населению Томской области. Необходимо усилить контроль и пересмотреть порядок выписки рецептов в медицинских организациях в целях предотвращения случаев их повторной выдачи без аннулирования предыдущих. КСП также обозначила острую проблему высокой загрузки коечного фонда в Томской областной клинической больнице и низкую - в первичных сосудистых отделениях некоторых районных

учреждений, в связи с чем требуется изменить порядок маршрутизации пациентов с острым коронарным синдромом внутри региона.

Кроме того, было установлено, что с марта 2024 года не было организовано, обеспечение медикаментами новой льготной категории граждан, страдающих ишемической болезнью сердца в сочетании с фибрилляцией предсердий и хронической сердечной недостаточностью. В результате оперативного решения данной проблемы Департаментом здравоохранения Томской области, еще до окончания проверки (18.11.2024), гражданами из данной категории выданы медикаменты по 50 рецептам.

### ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «МОНИТОРИНГ ПРИНИМАЕМЫХ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ ИХ ЧИСЛА ПО ДОГОВОРАМ НАЙМА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ»

Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Томской области (с учетом заявлений на отсрочку), в период с 2023 года и первую половину 2024 года выросло с 1267 до 1418 человек.



На обеспечение жилыми помещениями детей-сирот за проверяемый период израсходованы средства субвенций и иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 1 261,0 млн.руб. (58% от объема предоставленных средств).

Несмотря на выделение значительных финансовых ресурсов, большая их часть осталась неиспользованной вследствие неисполнения судебных решений. Основные трудности связаны с дефицитом доступного жилья и случаями отказа со стороны самих сирот от предложенных им вариантов квартир. Вследствие чего некоторые муниципалитеты получили штрафы за задержки в

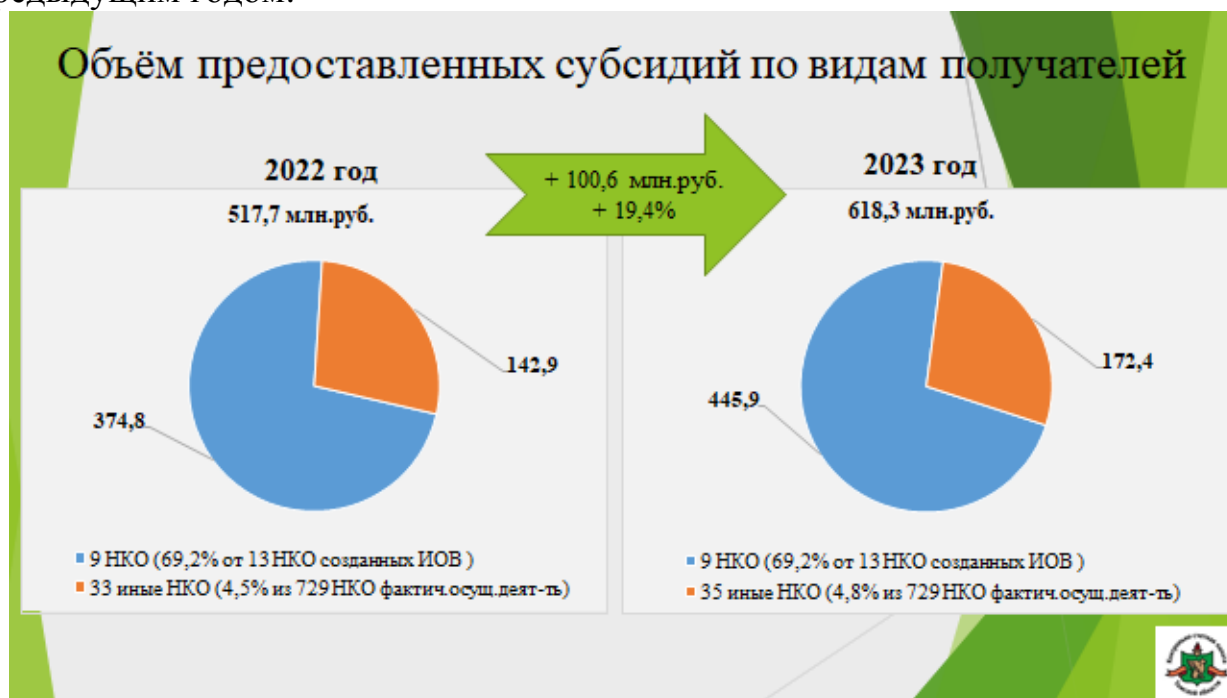
предоставлении жилья. Наиболее крупные штрафы были наложены на город Томск.

КСП указала на необходимость разработки и утверждения административных регламентов по госуслугам по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и по предоставлению социальной выплаты, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом.

Также Палата рекомендовала Администрации Томской области изучить практику субъектов РФ по установлению норм предоставления жилых помещений для детей-сирот и с учетом текущей ситуации на рынке жилья и планов по строительству новых объектов и усилить контроль над процессом обеспечения жильем указанной категории граждан.

### ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «АНАЛИЗ РАСХОДОВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, НАПРАВЛЯЕМЫХ В РАЗНЫХ ФОРМАХ НА ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ)»

По результатам мероприятия было установлено ежегодное увеличение расходования средств областного бюджета на обеспечение деятельности НКО. Так в 2023 году на обеспечение деятельности НКО направлено субсидий в размере 618 млн.руб., что более чем на 100 млн.руб. выше по сравнению с предыдущим годом.



В ходе мероприятия установлены факты, не способствующие эффективному использованию бюджетных средств. Установление для НКО, созданных органами исполнительной власти, количественных, легкодостижимых значений показателей достижения результата предоставления субсидий, не способствует достижению наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Контрольно-счетной палатой в адрес Администрации Томской области были направлены предложения по

укрупнению отдельных НКО для оптимизации расходования средств областного бюджета.

Администрация Томской области признала целесообразность и рациональность выводов, содержащихся в отчете по экспертно-аналитическому мероприятию в части укрупнения отдельных НКО. В рамках исполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты было решено создать рабочую комиссию по проведению проверки объема и структуры затрат на финансирование деятельности НКО и сопоставимости их с показателями результатов предоставления субсидий для дальнейшей корректировки объемов финансирования из областного бюджета.

**КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «ПРОВЕРКА ЗАКОННОСТИ И ПРАВОМЕРНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ «ТОМСКИЙ РАЙОН» НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ НАЧАЛЬНОГО ОБЩЕГО, ОСНОВНОГО ОБЩЕГО И (ИЛИ) СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ»**

Установленные в 2021-2022 годах значения целевого показателя уровня заработной платы педагогических работников в целом по району и каждой школе достигнуты, в 2023 году значение по району не достигнуто.

Причиной недостижения значения показателя планового уровня средней заработной платы в 2023 году явился недостаток планирования фонда оплаты труда и несоблюдении норм трудового законодательства.



Установленный Управлением образования Томского района по школам уровень средней заработной платы педагогических работников различался по учреждениям и не учитывал педагогическую нагрузку (коэффициент совмещения) что, по мнению Контрольно-счетной палаты, не в полной мере

учитывает положения Трудового кодекса РФ, предусматривающего равную оплату за труд равной ценности.

На недостаток средств повлияло отсутствие в ряде школ оценки необходимого числа административно-управленческого персонала; расчета планового премиального фонда директоров школ.

Материалы проверки направлены в Прокуратуру Томской области.

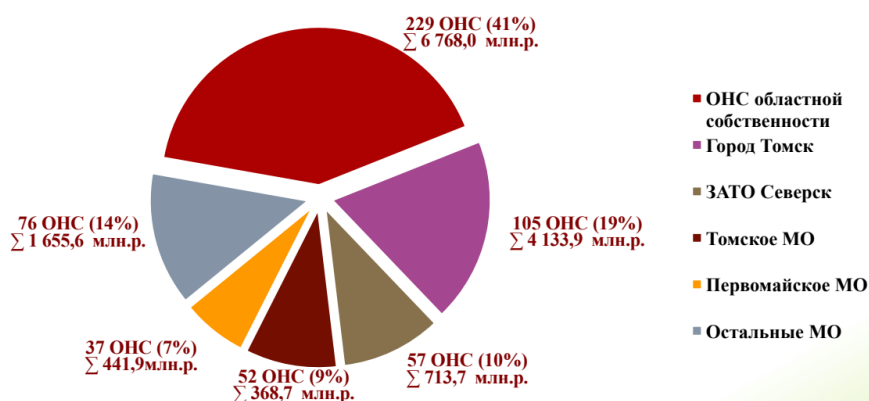
## 7.5. Аудит в сфере капитальных вложений

### ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ И ОБЪЕМОВ НЕЗАВЕРШЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ОБЪЕКТОВ И НЕВОСТРЕБОВАННОЙ ПРОЕКТНО-СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, ФИНАНСИРОВАНИЕ КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЛОСЬ С ПРИВЛЕЧЕНИЕМ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, ПО СОСТОЯНИЮ НА 01.01.2024. РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СНИЖЕНИЮ ОБЪЕМОВ И КОЛИЧЕСТВА ОБЪЕКТОВ НЕЗАВЕРШЕННОГО КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ»

Основные факторы роста объема незавершенного строительства - отсутствие четких приоритетов в инвестиционной политике, отсутствие решений по дальнейшему использованию объектов незавершенного строительства (ОНС) со стороны исполнительных органов, нескоординированная работа профильных департаментов.

Общее количество ОНС на 01.01.2024 составило 556 единиц:

- 229 единиц ОНС государственной (областной) собственности
- 327 единиц ОНС муниципальной собственности



На 01.01.2024 общее число объектов незавершенного строительства составляет 556 единиц, с объемом вложений более 14 млрд рублей. Из них 58 объектов являются долгостроями со сроком строительства свыше пяти лет, на которые было направлено более 1,1 млрд рублей. Одной из причин данного

обстоятельства является отсутствия четкого порядка планирования и отбора объектов для включения в адресную инвестиционную программу.

Отсутствие финансирования в полном объеме привело к тому, что 68 объектов, с суммарным объемом вложений около 3 млрд рублей, находятся в законсервированном состоянии. Разработанная проектно-сметная документация по 109 объектам, на которую было направлено 1,4 млрд рублей средств областного бюджета, в большинстве своем утратила свою актуальность в связи с изменениями нормативных требований к строительству.

Указанные факты свидетельствуют о необходимости оптимизации расходов путем определения основания и критериев для отбора объектов строительства, в том числе выполнения проектно-изыскательских работ.

**КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «ПРОВЕРКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ  
ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ НА  
КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СПОРТИВНЫХ СООРУЖЕНИЙ В  
РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ,  
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ» В 2021 ГОДУ»**

В целях реализации ГП «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта Томской области» Департаментом архитектуры и строительства бюджету муниципального образования «Асиновский район» предоставлена субсидия на капитальный ремонт муниципальных спортивных сооружений в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» в сумме 35 млн.руб.

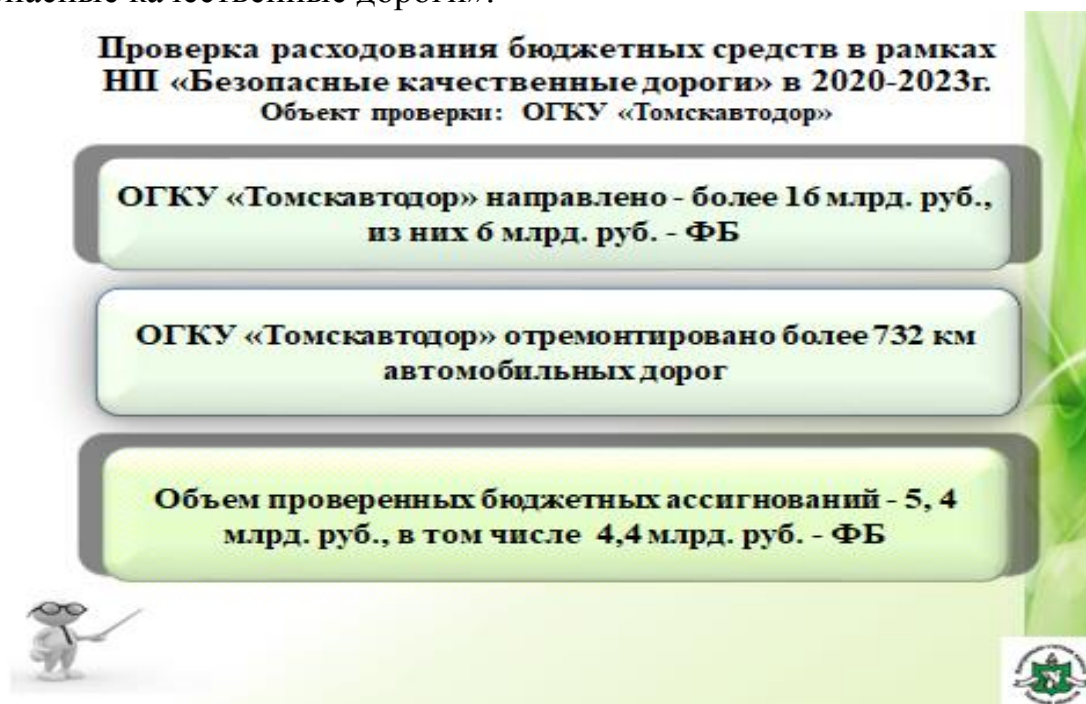
Управлением образования бюджетные средства в сумме 44 045,14 тыс.руб. направлены МАОУ ДО ДЮСШ № 1 г. Асино на «Капитальный ремонт спортивного комплекса МАОУ ДО ДЮСШ № 1 г. Асино».

В ходе мероприятия выявлены нарушения закона №223-ФЗ при осуществлении закупок; несоблюдение сторонами условий договора в части объема выполненной работы, срока оплаты; несоблюдение Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости; отсутствие претензионной работы по качеству выполненной работы.

Наличие замечаний к проектной организации, техническому надзору и подрядной организации по устройству фундаментных плит для монтажа трибун и навеса, предназначенных для массового скопления людей, квалифицировано как неэффективное использование бюджетных средств в сумме 3,8 млн.руб.

**КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «ПРОВЕРКА ДОСТИЖЕНИЯ СУБЪЕКТАМИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗАПЛАНИРОВАННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ (РЕГИОНАЛЬНЫХ) ПРОЕКТОВ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА  
«БЕЗОПАСНЫЕ КАЧЕСТВЕННЫЕ ДОРОГИ» В 2020-2023 ГОДАХ»  
(СОВМЕСТНО СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РОССИИ)**

Основная цель мероприятия - оценить результаты использования бюджетных средств, направленных на обеспечение мероприятий по реализации региональных проектов Томской области в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги».



Проверка была проведена выборочно на пяти объектах автомобильных дорог, объем проверенных бюджетных ассигнований составил 5,4 млрд рублей, включая 4,4 млрд рублей средств федерального бюджета.

Результаты проверки показали, что основные цели и задачи, предусмотренные национальным проектом, в части приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения, строительство искусственных сооружений и ремонт магистралей в целом достигнуты.

Но, несмотря на успешную реализацию национального проекта, отмечается ряд нарушений в части не исполнения условий контрактов подрядчиками и недостаточного контроля со стороны ответственных лиц. Так, не соблюден процент привлечения субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, в некоторых случаях установлено невыполнение определенного контрактом объема работ подрядчиками самостоятельно без привлечения иных лиц, выявлены факты несоблюдения подрядчиками сроков завершения работ.

Кроме того, затраты на утилизацию отходов в размере 7 048,6 тыс. рублей были приняты ОГКУ «Томскавтодор» и оплачены в полном объеме при отсутствии платежных документов. В результате, ОГКУ «Томскавтодор» подан иск о взыскании неосновательного обогащения с подрядчика.

Так же в ходе проверки выявлены дефекты на отдельных участках дорог, относящиеся как к качеству выполненных работ, так и к качеству обслуживания автомобильных дорог. КСП Томской области рекомендовала ОГКУ

«Томскавтодор» и Департаменту транспорта усилить контроль за содержанием и применить меры ответственности к подрядчикам в рамках гарантийных обязательств.

### **КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «ПРОВЕРКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ ЗДАНИЯ СТАЦИОНАРА С ПИЩЕБЛОКОМ ОКТЯБРЬСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ ОГАУЗ «СВЕТЛЕНСКАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА»**

На выполнение работ по капитальному ремонту объекта ОГАУЗ «Светленская районная больница» выделены бюджетные ассигнования в сумме 199,8 млн рублей, включая 39,1 млн рублей из федерального бюджета.

**Капитальный ремонт здания стационара с пищеблоком Октябрьского отделения ОГАУЗ «Светленская районная больница»**



**Объем проверенных бюджетных ассигнований – 199,9млн. руб., в том числе 39,1 млн. руб. – ФБ (при запланированном 105,1 млн. руб. –ФБ)**

**Подрядчики:**  
ООО «СМУ-13» (Томск)  
(НМЦК -76 млн. руб.,  
расторгнут на 20,3 млн. руб.),  
ООО «АСК 1» (Новосибирск )  
(НМЦК -149,8 млн. руб. Контракт не  
закрыт (действующий)  
Разработка ПСД - ООО  
"ОБЛСТРОЙИНВЕСТ"  
Строительный контроль ОГКУ -  
«Облстройзаказчик»



В ходе контрольного мероприятия были обнаружены ошибки в расчетах сметной стоимости, которые позволили снизить цену действующего контракта на 19,9 млн. рублей, также дополнительно 400 тыс. рублей были возвращены подрядчиками после выявления признаков их нецелевого использования.

Кроме того, проверкой выявлены отклонения от нормативных значений при капитальном ремонте, а также несоответствие между расчетными показателями мощности в проектной документации и допустимой мощностью для всего объекта, которые повлияли на сроки ввода объекта в эксплуатацию.

КСП рекомендовала Администрации Томской области в приоритетном порядке обеспечить подключение максимальной разрешенной мощности и провести пусконаладочные работы систем вентиляции.

## 7.6 Аудит в сфере жилищно-коммунального хозяйства

### **КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «АНАЛИЗ ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУП «ТЕПЛОТЕХНИК» ЗА 2023-2024 ГОДЫ» (СОВМЕСТНО С КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИЕЙ МО ВЕРХНЕКЕТСКИЙ РАЙОН)»**

Цель мероприятия: выявление причин, способствующих возникновению кассового разрыва и убытков предприятия.

Предприятие является коммерческой организацией (создано постановлением Администрации Верхнекетского района) и осуществляет свою деятельность с сентября 2023 года.

Основными причинами, способствующими возникновению кассового разрыва и убытков предприятия, являются: перерасход угля на сумму 28,8 млн.руб. сверх норматива, отсутствие весового контроля и неработоспособность теплосчетчика, неправомерные и экономически необоснованные выплаты на сумму 4,3 млн.руб. при оплате труда, услуг спецтехники, приобретении ГСМ, возмещении затрат по использованию личного транспорта, высокий уровень дебиторской задолженности в размере 17,4 млн.руб., работа по уменьшению которой не ведется должным образом. Порядок проведения инвентаризации на предприятии отсутствует, не обеспечен должный учет основных средств, не разработан порядок ведения складского учета.

Данные нарушения привели к нецелевому и неэффективному использованию бюджетных средств.

По итогам проверки КСП предложены рекомендации по устранению причин выявленных недостатков и улучшению финансового состояния предприятия.

### **КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «ПРОВЕРКА РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ ОБЪЕКТОВ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022-2024 Г.Г., С ЦЕЛЬЮ БЕЗАВАРИЙНОГО ПРОХОЖДЕНИЯ ОТОПИТЕЛЬНОГО СЕЗОНА»**

**Объем финансирования ПП «Развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры Томской области» в период 2022-2024 гг. составляет 1 232,4 млн. руб.**

1. Снижение количества аварий в системах отопления, водоснабжения и водоотведения коммунального комплекса Томской области – 406,8 млн. руб. (33%)

2. Бюджетные инвестиции в целях модернизации коммунальной инфраструктуры Томской области – 279,1 млн. руб. (23%)

3. Реализация концессионных проектов по модернизации (реконструкции) систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований Томской области – 519,9 млн. руб. (42%)

4. Региональная программа модернизации коммунальной инфраструктуры – 26,6 млн. руб. (2%)



Проверка показала, что все предусмотренные ГП «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области» мероприятия по проведению капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в целях подготовки хозяйственного комплекса Томской области к безаварийному прохождению

**На развитие коммунальной инфраструктуры МО в виде субсидии направлены средства за 2022 - 6 мес. 2024 гг.**



отопительного сезона являлись актуальными и необходимыми. Однако их планирование не всегда основано на системных подходах, обеспечивающих эффективное использование бюджетных средств, достижение значимых и ключевых результатов и не всегда основано на анализе потребности.

Муниципальными образованиями ведутся работы по беспроблемному прохождению отопительных сезонов, но для более эффективного использования бюджетных средств требуется доработка действующих Программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры с обязательным установлением взаимосвязи между выделяемыми бюджетными средствами с результатами (показателями) эффективности их использования, что позволит улучшить управление ресурсами и обеспечить более прозрачный и ответственный подход к расходованию бюджетных средств и в конечном итоге приведет к улучшению качества предоставляемых услуг населению.

При расходовании бюджетных средств установлены факты неконкурентных закупок и закупок с нарушением Федерального закона № 44-ФЗ, а также нарушения Порядка предоставления и распределения субсидий и при работе с ГИС ЖКХ, недостатки при формировании и исполнении соглашений о предоставлении субсидии.

### 7.7 Аудит в сфере закупок

**ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «АУДИТ БЮДЖЕТНЫХ ПРОЦЕССОВ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКАЗЧИКОВ, НАПРАВЛЕННОЙ НА ЗАКУПКУ РАБОТ (УСЛУГ) ЗА СЧЕТ СУБСИДИЙ НА СОФИНАНСИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МУНИЦИПАЛЬНОЙ**

**СОБСТВЕННОСТИ) В ПЕРИОД С ЯНВАРЯ 2022 ГОДА ПО МАЙ 2024 ГОДА (ВЫБОРОЧНО  
В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ)  
(ПАРАЛЛЕЛЬНО СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РФ)»**

В ходе мероприятия проведена оценка соответствия деятельности заказчиков при проведении процедур определения исполнителя и заключении контракта бюджетному законодательству РФ и законодательству РФ о контрактной системе в сфере закупок, и соответствие деятельности органов власти, а также заказчиков по планированию субсидии и заключению соответствующего соглашения о предоставлении субсидии бюджетному законодательству РФ.



Основные выводы мероприятия:

Региональное законодательство, регулирующее планирование и осуществление закупок, признано соответствующим федеральному законодательству.

Порядок и сроки доведения лимитов бюджетных обязательств на закупки до заказчиков соответствуют бюджетному законодательству.

Изменения, внесенные в соглашения о предоставлении субсидий и контракты на капитальный ремонт и строительство объектов, не оказали влияния на результаты региональных проектов в период исследования.

По пяти закупкам исполнение контрактов завершено и фактические сроки достижения результатов соответствовали плановым, по одной закупке отмечено отклонение из-за нарушения сроков выполнения работ подрядчиком, шесть закупок находятся в стадии реализации.

По всем закупкам срок исполнения контрактов на момент проведения мероприятия не превышал сроки, установленные в первоначальном соглашении о предоставлении субсидии.


Выявлены факты внесения существенных изменений в проектно-сметную документацию после получения положительных заключений экспертизы, что увеличивает сроки и стоимость выполнения работ. В рамках соглашений, содержащих софинансирование из федерального бюджета установлено несоответствие объемов ресурсного обеспечения, в связи с чем возникает

необходимость изыскания дополнительного финансирования за счет средств регионального и местного бюджетов.


## 7.8 Аудит в сфере развития промышленности и инвестиционной деятельности

### ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТОВ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ» (ПАРАЛЛЕЛЬНО СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РОССИИ)

**Проблемы при реализации КС в РФ**



- Несвоевременное (недостоверное) внесение данных о заключенных КС и их эффективности в ГАС «Управление»
- Протяженность сетей в стране ~960 тыс. км, 42% из которых требует замены (по данным Администрации ТО ~ 85%)
- Планирование КС на срок более 10 лет приводит к необоснованной трате бюджетных средств (притворные концессии)
- Тарифная политика требует изменений для развития отрасли
- Отсутствие должного контроля за соблюдением Концессионером условий КС со стороны Концедента



В исследуемом периоде в Томской области заключены 7 концессионных соглашений в сфере ЖКХ, из которых: 3 в отношении объектов теплоснабжения, 3 в отношении комплексных объектов (объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения) и 1 в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии. Во всех случаях предусмотрено создание, реконструкция, модернизация существующих объектов, их последующая эксплуатация с целью обеспечения потребностей населения.

Проведенный анализ позволил сделать вывод о том, что реализуемые в регионе концессионные соглашения в целом направлены на достижение целей, установленных Федеральным законом № 115-ФЗ – обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

В период исполнения концессионных соглашений прослеживается тенденция к улучшению отдельных показателей функционирования систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований области.

Однако мероприятием выявлены случаи нарушения концессионных соглашений (несоблюдение сроков реализации и перенос мероприятий на более поздние периоды или их замена) и несоблюдение законодательства при их исполнении (не размещение документов на официальном сайте концессионера, в отдельных случаях не составление концедентами актов контроля).

Кроме того, палатой отмечено увеличение расходов областного бюджета в связи с исполнением обязательств по заключенным соглашениям, при этом, в большинстве случаев оценить эффективность достижения целевых показателей, предусмотренных соглашениями, не представилось возможным по причине отсутствия информации.

**КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «ПРОВЕРКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, НАПРАВЛЕННЫХ В 2020-2022 ГОДАХ НА РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО КЛАСТЕРА «SMART TECHNOLOGIES TOMSK» ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И НАУКИ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Инновационный территориальный кластер «Smart Technologies Tomsk» создан с целью масштабирования высокотехнологичных бизнесов, достижения мирового уровня инвестиционной привлекательности и расширения экспорта продукции и услуг на основе кооперационных проектов компаний, университетов и научных организаций, и формирование проектных альянсов, как ключевой формы кооперации организаций-участников кластера. В Кластере действует 6 проектных альянсов: «Медицина. Фармацевтика», «Техническое зрение», «Арктика», «Робототехника», «Цифровая медицина», «Умный Город». Планируется создание еще нескольких проектных альянсов - «Цифровая промышленность» и «Цифровая железная дорога».

Однако, в ходе мероприятия выявлены такие нарушения (недостатки), как невостребованность инновационного продукта из-за наличия на рынке аналогов; не достигнуты планируемые показатели реализации кластерного проекта; некачественная работа АНО с участниками Кластера и их проектами; некачественная разработка внутренних документов АНО.

По итогам мероприятия направлено информационное письмо, в котором рекомендовано актуализировать НПА, регулирующие порядок предоставления субсидии; скорректировать перечень документов к заявке кластерного проекта участника Конкурса; дополнить перечень документов, формируемых при проведении запроса ценовых предложений для отбора исполнителей; проводить мониторинг перспектив созданного инновационного продукта, анализ полученного эффекта для экономики Томской области в соответствии с целями и задачами ГП.

## 8. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЭАМ ПО ПРОВЕРКЕ ГОДОВЫХ ОТЧЕТОВ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, НА КОТОРЫЕ РАСПРОСТРАНЯЮТСЯ ОГРАНИЧЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ПУНКТОМ 4 СТАТЬИ 136, ПУНКТОМ 9 СТАТЬИ 107.1 БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РФ

Счетной палатой в 2024 году проведены 2 экспертно-аналитических мероприятия по проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов Чаинского и Тегульдетского районов Томской области, на которые в 2022 и 2023 годах распространялись ограничения, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ, по результатам которых установлено следующее.

### Полномочия Контрольно-счетной палаты Томской области

- Подпункт 3 пункта 4 ст. 136 БК РФ «В муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля дотаций... в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% доходов бюджета осуществляются проведение проверки годового отчета об исполнении местного бюджета КСО субъектов РФ»

- ✓ В 2024 году КСП Томской области провела проверку Тегульдетского и Чаинского районов.
- ✓ 2025 год Кривошеинский район - доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% доходов бюджета (приказ Департамента финансов Томской области от 15.10.2024 № 22)



Требования пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ в части непревышения установленных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления соблюдены всеми муниципальными образованиями. Расходные обязательства, не отнесенные к полномочиям муниципальных образований, администрациями не осуществлялись, требования пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ соблюдены. Ограничения по размеру дефицита, предусмотренные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, а также требования статьи 107 Бюджетного кодекса РФ к размеру муниципального внутреннего долга, муниципальными образованиями также соблюдены.

## Стратегический анализ социально-экономического развития Тегульдетского района

### Сильные стороны Тегульдетского района

- ✓ Наличие биологических природных ресурсов и благоприятная экологическая ситуация в районе
- ✓ Устойчивая специализация района, наличие лесосырьевой базы и постоянно работающих предприятий лесозаготовительной отрасли.
- ✓ Возможность внедрения новых технологий в сфере заготовки и переработки древесины
- ✓ Достаточно развитая социальная сфера, имеющая потенциал для повышения качества человеческого капитала
- ✓ Благоприятные рынки сбыта по продаже продукции предприятий лесной отрасли

### Слабые стороны Тегульдетского района

- ✓ Неблагоприятные климатические условия и невыгодное географическое положение
- ✓ Низкий уровень развития транспортной инфраструктуры (отсутствие транзитных авто трасс, железнодорожных сообщений)
- ✓ Структурные диспропорции в экономике района, отсутствие промышленного сектора, обрабатывающих производств
- ✓ Недостаток рабочих мест в малых населенных пунктах
- ✓ Низкий уровень предпринимательской активности населения
- ✓ Невысокое качество человеческого капитала, дефицит квалифицированной рабочей силы



В рамках проверки проведен анализ развития МО в соответствии с Инвестиционным профилем СЭР Чаинского и Тегульдетского районов до 2030 года, а также Стратегией СЭР Томской области до 2030 года.

## Стратегический анализ социально-экономического развития Чаинского района

### Сильные стороны Чаинского района

- ✓ Наличие земельных и водных ресурсов для развития сельскохозяйственного производства
- ✓ Наличие земельных и водных ресурсов для развития сельскохозяйственного производства
- ✓ Наличие базовой инфраструктуры поддержки малого предпринимательства и подготовленных инвестиционных площадок
- ✓ Достаточно высокий уровень развития отраслей социальной сферы
- ✓ Наличие памятников природы
- ✓ Наличие сельскохозяйственных предприятий

### Слабые стороны Чаинского района

- ✓ Сложные природно-климатические условия.
- ✓ Удаленность лесосечного фонда деловой древесины от транспортных путей
- ✓ Отсутствие устойчивых рынков сбыта продукции
- ✓ Низкий уровень инвестиций в основные фонды а так же низкий уровень развития промышленного производства и развития малого предпринимательства
- ✓ Высокий уровень естественной убыли населения
- ✓ Слабо развитая транспортная инфраструктура

Стратегии СЭР МО содержит формальные показатели, отражающие текущую деятельность за счет межбюджетных трансфертов, раскрывает информацию по расходным составляющим текущего бюджета, не направлена на развитие

муниципалитета, не позволяет определить планируемые параметры оптимального функционирования и развития муниципального образования как управляемого объекта и разработать модели его будущего состояния.

Перспективные сферы развития, имеющие стратегически важное значение для района, согласно муниципальным программам, не получают должного финансирования (не предусмотрено достаточное финансирование на период 2024-2026 годов), что свидетельствует об отсутствии плана по улучшению инвестиционного климата, увеличению доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений и созданию новых рабочих мест.

Ряд муниципальных программ имеют выраженную отраслевую направленность, однако, не направлены на развитие инвестиционной привлекательности и экономического потенциала, и в данной части не эффективны.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий подготовлены заключения, которые направлены главам муниципальных образований. Кроме того, письма, содержащие сводную информацию о результатах проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований, направлены Губернатору Томской области и в Законодательную Думу Томской области.

## **9. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой подготавливаются отчеты или заключения, которые направляются в Законодательную Думу Томской области и Губернатору Томской области.

Реализация результатов мероприятий предполагает принятие мер по устранению выявленных нарушений (недостатков) и недопущение их совершения в будущем (предупреждение), привлечение виновных лиц к дисциплинарной ответственности, а также направление объектам контроля и (или) вышестоящим органам (должностным лицам) предложений (рекомендаций) по совершенствованию деятельности (сферы деятельности) объектов контроля.

По итогам мероприятий в 2024 году палатой направлено 6 представлений, 35 информационных писем объектам контроля и профильным структурным подразделениям.

**6**

представлений

**35**

информационных  
писем

В отчетном году в связи с принятием объектами проверок исчерпывающих мер снято с контроля (исполнено) 4 представления (с учетом прошлых лет).

Подготовлено и направлено 161 предложение (рекомендация) о совершенствовании деятельности (сферы деятельности) объектов аудита, из которых 39 являются приоритетными.

Необходимо отметить, что Контрольно-счетная палата в числе немногих региональных КСО, применяет в своей деятельности критерии приоритетности предложений (рекомендаций), что позволяет акцентировать внимание объектов аудита и вышестоящих руководителей на устранении первостепенных недостатков и повышать уровень администрирования региональными финансами и качество жизни населения Томской области.



Выполнение каждого предложения (рекомендации) находится на контроле Контрольно-счетной палаты. Так в отчетном году выполнено (с учетом предложений, направленных в предыдущие годы) или снято с контроля 73 предложения, из которых 14 являются приоритетными.

По информации объектов контроля, вышестоящих органов (должностных лиц) и исполнительных органов Томской области по выявляемым фактам нарушений (недостатков) проводятся профилактические мероприятия с целью недопущения их совершения в будущем, разрабатываются методические рекомендации, вносятся изменения в соглашения о предоставлении субсидий, трудовые договоры, положения и порядки, регламентирующие вопросы, ставшие предметом аудита, и другие меры.

Кроме того, в отчетном году по итогам мероприятий принято новых и внесено изменений в 54 нормативных правовых акта, которые направлены на совершенствование правовой базы и урегулирование разногласий (исключение правовых пробелов).

**4**  
должностных лица  
привлечены к  
дисциплинарной ответ-ти

**17,1 млн.руб.**  
Возвращено в бюджет  
(выполнены работы)

**54**  
Принято новых,  
внесено изменений  
в НПА

Помимо принимаемых объектами контроля организационных мер по устранению нарушений (недостатков) в 2024 году к 4-м должностным лицам применены меры дисциплинарного характера за совершенные проступки.

Итогом рассмотрения требований Контрольно-счетной палаты об устранении нарушений стал возврат в доход бюджета (выполнение работ, которые должны быть исполнены) средств в сумме 17,1 млн.руб., из которых 16,6 млн.руб. – возвращены в областной и местный бюджеты.

Еще одной законодательно установленной формой реализации результатов мероприятий является возбуждение сотрудниками Контрольно-счетной палаты дел об административных правонарушениях.

В 2024 году аудиторами возбуждено 4 дела об административных правонарушениях, из них:

✓ по статье 15.15.3 КоАП РФ (Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов) – одно дело;

✓ по статье 15.14 КоАП РФ (Нецелевое использование бюджетных средств) – два дела;

✓ по статье 19.7 КоАП РФ (Непредставление сведений (информации) – одно дело.

Все дела рассмотрены судами, одно дело прекращено, по двум должностное лицо признано виновным в совершении административных правонарушений на общую сумму штрафов 20 тыс.руб., по одному юридическое лицо признано виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде предупреждения. С учетом дел об административных правонарушениях, возбужденных в 2023 году, в отчетном году в доход бюджета поступили штрафы на сумму 83,8 тыс.руб.

Кроме того, Контрольно-счетная палата принимала участие в трех судебных процессах в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора (один спор по вопросу, связанному с нецелевым использованием бюджетных средств (в удовлетворении иска отказано), два спора по вопросам о взыскании денежных средств (неосновательного обогащения, неустойки) по результатам исполнения государственных (муниципальных) контрактов (исковое требование на сумму 682 тыс.руб. удовлетворено, другое исковое требование находится на рассмотрении в Арбитражном суде).

## **10. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

### **АКТУАЛИЗАЦИЯ МЕТОДОЛОГИИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

Контрольно-счетная палата при осуществлении внешнего государственного финансового контроля руководствуется Конституцией РФ, законодательством Российской Федерации и Томской области, а также стандартами внешнего государственного финансового контроля.

Цель стандартов методологическая регламентация процедур и этапов осуществления аудита, проводимого Контрольно-счетной палатой.

На основе имеющегося опыта осуществления внешнего государственного финансового контроля, а также с учетом практики Счетной палаты РФ, Контрольно-счетная палата постоянно совершенствует методологическую основу своей деятельности.

**2 стандарта**  
внесены изменения

**5 стандартов**  
принято новых

Так, в 2024 году принят новый стандарт организации деятельности «Планирование работы Контрольно-счетной палаты Томской области», которым предусмотрены новые подходы в планировании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (формирование предложений, оценка предложений и соотнесение их с приоритетными направлениями деятельности на среднесрочный период, рассмотрение, утверждение плана работы и контроль его выполнения), предполагающих обоснование включения мероприятий в план работы, например, по критериям актуальности и значимости (общественный резонанс, социальная значимость и др.), наличие рисков в рассматриваемой сфере формирования или использования бюджетных средств и (или) деятельности объектов мероприятия, которые потенциально могут приводить к негативным последствиям и другие.

**стандарт**  
**Планирование работы**

В связи с необходимостью реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля приняты два стандарта «Оперативный контроль исполнения бюджета муниципального образования» и «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

**стандарты**  
**по переданным**  
**полномочиям**

Для организации и функционирования системы управления качеством мероприятий, направленной на повышение эффективности осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты, принят стандарт «Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий». Управление качеством мероприятий представляет собой совокупность организационных и контрольных действий, методов и процедур, направленных на достижение высокого уровня эффективности контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты в целях выполнения возложенных на нее задач.

**стандарт**  
**Управление**  
**качеством**  
**мероприятий**

Также принят стандарт «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», которым установлены общие правила и процедуры организации и осуществления контроля реализации результатов проведенных мероприятий, а

**стандарт**  
**Контроль реализации**  
**результатов**

целью контроля реализации результатов проведенных мероприятий является полное, качественное и своевременное выполнение требований, предложений и рекомендаций, изложенных в документах, направляемых Контрольно-счетной палатой.

В стандарты «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» внесены изменения, предусматривающие введение критериев отнесения предложений (рекомендаций) к приоритетным, изменение (уточнение) ряда процедур по подготовке, согласованию и утверждению документов, и осуществлению проверочных действий, необходимость использования классификатора нарушений (недостатков) при квалификации устанавливаемых фактов и другие.

#### ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ И РАЗВИТИЕ ВНУТРЕННИХ КОМПЕТЕНЦИЙ

В 2024 году команда цифровой трансформации Контрольно-Счетной палаты разрабатывала и совершенствовала собственную методологическую базу цифровой трансформации, осуществляла дальнейшее развитие информационной системы автоматизации деятельности палаты, оптимизацию и последующую автоматизацию процессов ведомства, повышение уровня организационной культуры палаты, повышение квалификации и развитие компетенций сотрудников палаты и многое другое. Учитывая тот факт, что в настоящее время отсутствует единая методология проведения цифровой трансформации органов внешнего государственного финансового контроля, палата особое внимание уделяет формированию и совершенствованию собственной методологической базы. На постоянной основе изучаются, прорабатываются документы по цифровой трансформации органов государственной власти, государственных корпораций и компаний с государственным участием, разработанные РАНХиГС, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, а также практический опыт цифровой трансформации.

В 2024 году актуализирована методика процессного управления в Контрольно-счетной палате с учетом наработанного опыта в части проведения оптимизации процессов с использованием инструментов бережливого производства. Осознавая, что трансформационные процессы требуют внедрения новых цифровых продуктов, Контрольно-счетная палата продолжает совершенствовать собственную информационную автоматизации деятельности, систему подстраивать ее под специфику своей работы.

Немаловажное значение в результативности реализации полномочий Контрольно-счетной палаты имеет решение организационных вопросов и технического обеспечения. В 2024 году палатой активно использовались функциональные возможности государственных информационных систем федерального и регионального уровней: ГИС ЖКХ, ГИС Управление, ЕГРН Росреестра, Единая государственная информационная система социального обеспечения, ФГИС земли сельхозназначения, ФГИС ценообразования в строительстве, ФГИС ЕИС в сфере закупок, ГИС промышленность, ПИАО ГИИС Электронный бюджет, ГИС Энергоэффективность, ГИС АЦК-Финансы, ГИС АЦК-Госзаказ, БАРС. Бюджет-Отчетность, ИС Бюджет-СМАРТ ПРО.

Продолжена информатизация деятельности Контрольно-счетной палаты (проведена модернизация Системы учета результатов деятельности), в целях информационной защищенности проведен аудит информационной безопасности с реализацией необходимых мероприятий, частично обновлён парк компьютерной техники. В целях перехода на отечественное программное обеспечение приобретены операционные системы и офисные приложения (за счет экономии от проведения конкурентных закупок).

Понимая, что необходимым условием для успешной цифровой трансформации является обеспечение информационной безопасности и кибербезопасности, в Контрольно-счетной палате уделено особое внимание созданию и применению комплексного подхода к защите данных (как совокупности технических и организационных мер).

В 2024 году была актуализирована нормативная база по защите информации и данных, проведен ряд обучающих семинаров для сотрудников, подготовлена памятка по информационной безопасности, в которой отражены основные требования для ее обеспечения.

#### РАЗВИТИЕ ВНУТРЕННИХ КОМПЕТЕНЦИЙ СОТРУДНИКОВ

Контрольно-счетной палаты – еще один из важных аспектов цифровой трансформации.

В 2024 году проведена плановая аттестация 5 работников Контрольно-счетной палаты, замещающих должности государственной гражданской службы, по результатам которой было принято решение о включении 3 человек в кадровый резерв для замещения вакантной должности государственной гражданской службы в порядке должностного роста.

В течение отчетного периода работники Контрольно-счетной палаты активно участвовали в мероприятиях по профессиональному развитию гражданских служащих. Регулярно все специалисты палаты принимали участие в обучающих семинарах в режиме видеоконференций по вопросам контроля реализации национальных проектов, проведения экспертно-аналитических мероприятий, обмена опытом с коллегами контрольно-счетных органов РФ. Обеспечено участие сотрудников КСП в 35 видеоконференциях. В целях повышения профессионального уровня работники Палаты пользуются возможностями Образовательной платформы на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ, на которой размещены обучающие программы для работников контрольно-счетных органов.

В 2024 году 24 работника Контрольно-счетной палаты повысили свою квалификацию по 34 образовательным программам,



из которых 10 на платной основе за счет средств палаты, а 24 курса на бесплатной основе в рамках взаимодействия с Администрацией Томской области.



Впервые в 2024 году в Чебоксарском филиале РАНХиГС был реализован новый образовательный проект, специально разработанный для Счетной палаты – «Развитие инспекторского состава контрольно-счетных органов регионального и муниципального уровней».

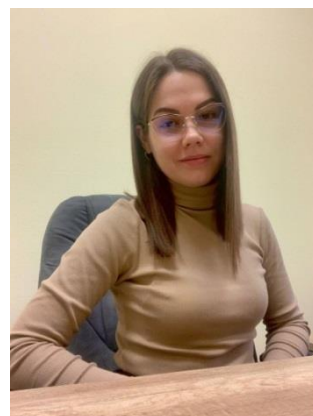
В рамках проекта в очно-заочной форме прошли обучение два сотрудника палаты.

В 2024 году трое сотрудников Контрольно-счетной палаты участвовали в конкурсе «Лучший государственный гражданский служащий Томской области», а двое - в конкурсе «Лучший финансовый контролер Российской Федерации».



Кроме того, команда палаты впервые поборолась за призовые места в Спартакиаде среди представителей исполнительной власти и иных государственных органов Томской области.

Консультантом-юристом Контрольно-счетной палаты Ксенией Кантуевой подготовлен видеоролик для образовательного курса по профессиональной адаптации сотрудников контрольно-счетных органов, впервые назначенных на должности государственной (муниципальной) гражданской службы. Ролик называется «Адаптация персонала: помощь в адаптации на рабочем месте, ускорение процесса и снижение стресса». Этот материал используется контрольно-счетными органами Российской Федерации в качестве учебного пособия.



В Контрольно-счетной палате работала Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. В отчетном году проведено 4 заседания Комиссии.

Согласно действующему законодательству вся необходимая информация по вопросам государственной гражданской службы и противодействию коррупции, подлежащая размещению в сети Интернет, опубликована на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

С целью закрепления теоретических навыков и получения практического опыта в Контрольно-счетной палате студенты Томского государственного университета проходят преддипломную практику под наставничеством опытных специалистов, кроме того, «живое» общение студентов с практическими работниками позволяет получать более широкие знания в сфере внешнего финансового контроля.

## **11. РАСШИРЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ С ИНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СОВЕТЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ ПРИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Формирование единой системы государственного финансового контроля, позволяющей решать комплексные задачи эффективного управления государственными финансами, возможно только посредством тесного взаимодействия контролирующих органов. Контрольно-счетной палатой в отчетном году были использованы различные способы взаимодействия, позволяющие повысить качество и эффективность деятельности.

#### ***Счетная палата РФ***

Взаимодействие со Счетной палатой РФ осуществлялось в рамках Федерального закона №6-ФЗ и заключенного соглашения о сотрудничестве, в том числе посредством обмена методической и статистической информацией, в частности, Контрольно-счетной палатой подготовлена и направлена в Счетную палату РФ информация об основных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты за 2023 год, о создании и деятельности, включая сведения о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В 2024 году параллельно со Счетной палатой РФ проведено 2 экспертно-аналитических мероприятия:

-«Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального комплекса Томской области»,

-«Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)»

и **одно контрольное мероприятие** «Проверка достижения субъектами Российской Федерации запланированных результатов и показателей федеральных (региональных) проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2023 годах»,

а также **начато параллельное контрольное мероприятие** «Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями в целях создания устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирования экономики замкнутого цикла в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года».

Обсуждение результатов проведенных мероприятий, а также вопросов совершенствования внешнего государственного финансового контроля осуществлялось как очном формате, так и в режиме ВКС.

В рамках проходившей в мае в Москве Международной научно-практической конференции на тему «Единая система внешнего государственного (муниципального) финансового контроля: новые вызовы и перспективы развития», председатель Контрольно-счетной палаты Томской области приняла участие в обсуждении вопросов использования контрольно-счетными органами возможностей технологического прогресса в среднесрочной перспективе. Также рассматривались стандарты внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, методологические и правовые вопросы государственного аудита, в том числе повышение профессиональных компетенций, цифровизации деятельности, взаимодействие с муниципальными органами внешнего финансового контроля.

В июле председатель КСП приняла участие в комплексе мероприятий,



**ВСТРЕЧА ГЛАВ ВОА БРИКС «АУДИТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ»**

организованных Счетной палатой Российской Федерации в рамках визита в столицу Башкортостана г. Уфу делегаций высших органов аудита БРИКС и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и федеральной территории «Сириус». Данное мероприятие стало площадкой для обмена лучшими практиками внешнего государственного финансового контроля и обсуждения проблематики сферы аудита, поиска новых направлений и решений, а также формирования эффективного взаимодействия между контрольно-счетными органами как на региональном, так и на международном уровне.

В рамках стратегической сессии Счетной палаты Российской Федерации, прошедшей 15 ноября в Москве председатель КСП Ирина Жалонкина приняла участие в рабочей группе по обсуждению системы контроля за реализацией концессионных соглашений. Участники сессии рассмотрели актуальные вопросы использования механизма концессий в сфере ЖКХ, сформировали предложения по изменению нормативно-правового регулирования, необходимые для развития механизма концессий, а также обсудили условия реализации проектов в сфере ЖКХ с использованием механизма концессий, в том числе с применением механизмов поддержки сектора.



### ***Контрольно-счетные органы субъектов РФ***

Взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов РФ осуществлялось в рамках Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ. Оно включало в себя обмен методическими, правовыми, аналитическими и статистическими материалами. В частности, Контрольно-счетная палата подготовила и направила в Совет следующую информацию:

- О совершенствовании организации конкурса «Лучший финансовый контролер Российской Федерации».
- Об организации работы по формированию и контролю исполнения требований контрольно-счетного органа.
- Об организации работы по формированию и содействию реализации рекомендаций (предложений) контрольно-счетного органа.
- О предварительных итогах работы палаты в рамках отделения Совета КСО при Счетной палате РФ за первое полугодие и по итогам года.
- О мерах материального и социального обеспечения лиц, занимающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Томской области.

Эта работа способствовала укреплению сотрудничества между контрольно-счетными органами различных уровней и повышению эффективности их деятельности.

Контрольно-счетная палата приняла активное участие в мероприятиях по обмену опытом и совершенствованию внешнего государственного финансового контроля:

- рабочая встреча с КСП Омской области по вопросам реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в рамках Национального проекта «Здоровье», госпрограмм, направленных на развитие транспортной системы региона, по выявлению и оформлению бесхозных недвижимых объектов и другие;

- рабочий визит в КСП Забайкальского края по вопросам реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» и практике проведения аудита в дорожной сфере (рамках проведения параллельного со Счетной палатой России мероприятия);

- на организованном КСП Республики Алтай расширенном совещании контрольно-счетных органов РФ и Счетной палаты РФ по вопросам правового регулирования деятельности муниципальных контрольно-счетных органов и использованию информационных технологий деятельности контрольно-счетных органов Ирина Жалонкина представила доклад на тему «Опыт применения информационных систем в деятельности КСО и реализация единого подхода к вопросам цифровизации»;



- в расширенном заседании отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу, прошедшем в Хабаровске в июне 2024 года по обмену опытом в вопросах реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

- в совещании контрольно-счетных органов субъектов РФ в Сибирском федеральном округе в городе Новосибирске по вопросам аудита реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов в сфере регионального развития;

- в организованном КСП Томской области в формате ВКС круглом столе Отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе посвященном вопросам управления просроченной дебиторской задолженностью и практике анализа поступлений в консолидированные бюджеты



бюджетов субъектов Федерации налоговых доходов Ирина Жалонкина выступила с докладом на тему управления просроченной дебиторской задолженностью по доходам бюджетов, выявленной в ходе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- в организованной Контрольно-счетной палатой рабочей встрече в формате ВКС, посвященной обмену практическим опытом использования в работе контрольно-счетных органов Подсистемы информационно-аналитического обеспечения (ПИАО) ГИИС «Электронный бюджет», в которой приняли участие учет и КСП Хабаровского края и КСП Республики Саха (Якутия);

- в расширенном совещании контрольно-счетных органов в Улан-Удэ, на котором рассматривались вопросы обеспечения сбалансированности бюджетов, цифровизации и автоматизации деятельности КСО, а также законодательские инициативы и принятые законы, касающиеся предоставления льгот и иной помощи участникам СВО и их семьям.

Кроме того, сотрудники КСП на постоянной основе участвуют в семинарах, проводимых на площадке Совета контрольно-счетных органов РФ в формате видеоконференций.

Председатель палаты являлся постоянным членом комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики. В рамках совещаний комиссии обсуждались психологические и этические аспекты государственного аудита, итоги реализации мероприятия по созданию и ведению сайтов контрольно-счетных органов.

### ***Взаимодействие с главами муниципальных образований и Контрольно-счетными органами муниципальных образований***

В Томской области созданы и функционируют 20 муниципальных контрольно-счетных органов (16 в муниципальных районах, 4 в городских округах). Полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю в сельских поселениях осуществлялись контрольно-счетными органами муниципальных районов и Контрольно-счетной палатой Томской области (отношении Первомайского сельского поселения) на основании заключенных соглашений о передаче полномочий.

Так, для муниципальных контрольно-счетных органов проведены семинары в формате ВКС по вопросам:

- подготовки и проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия;

- соблюдения графика выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и обсуждение вопросов участников, возникающих в процессе выявления правообладателей;

- участия в выборах Президента Российской Федерации;

- профилактики и противодействия коррупции в контрольно-счетных органах муниципальных образований Томской области;

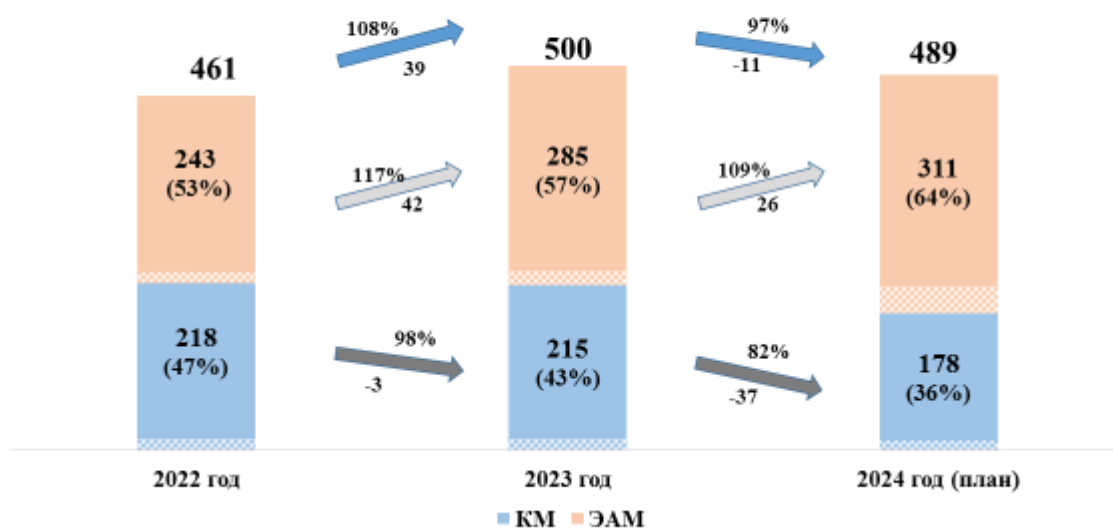
- информатизации деятельности муниципальных контрольно-счетных органов;

- внешнего финансового контроля в рамках компетенции муниципальных контрольно-счетных органов (планирование, организация, проведение и реализации результатов экспертно-аналитических мероприятий; проведение аудита эффективности реализации муниципальных программ).

13 декабря состоялось заседание Совета контрольно-счетных органов Томской области под председательством Ирины Жалонкиной. На заседании были подведены итоги совместной работы муниципальных контрольно-счетных органов по ключевым направлениям деятельности, включая развитие методической базы для оценки рисков и разработку единых стандартов таких оценок. Это позволит обеспечить объективную оценку выполнения стратегических планов и достижение поставленных экономических и социальных задач на уровне каждого муниципального образования.

Также на заседании была отмечена позитивная тенденция по «переформатированию» деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в части перехода на риск-ориентированный подход и смещение акцентов на предупредительную деятельность посредством снижения количества контрольных и увеличению экспертно-аналитических мероприятий.

### Мероприятия КСО ТО (без экспертиз проектов правовых актов)



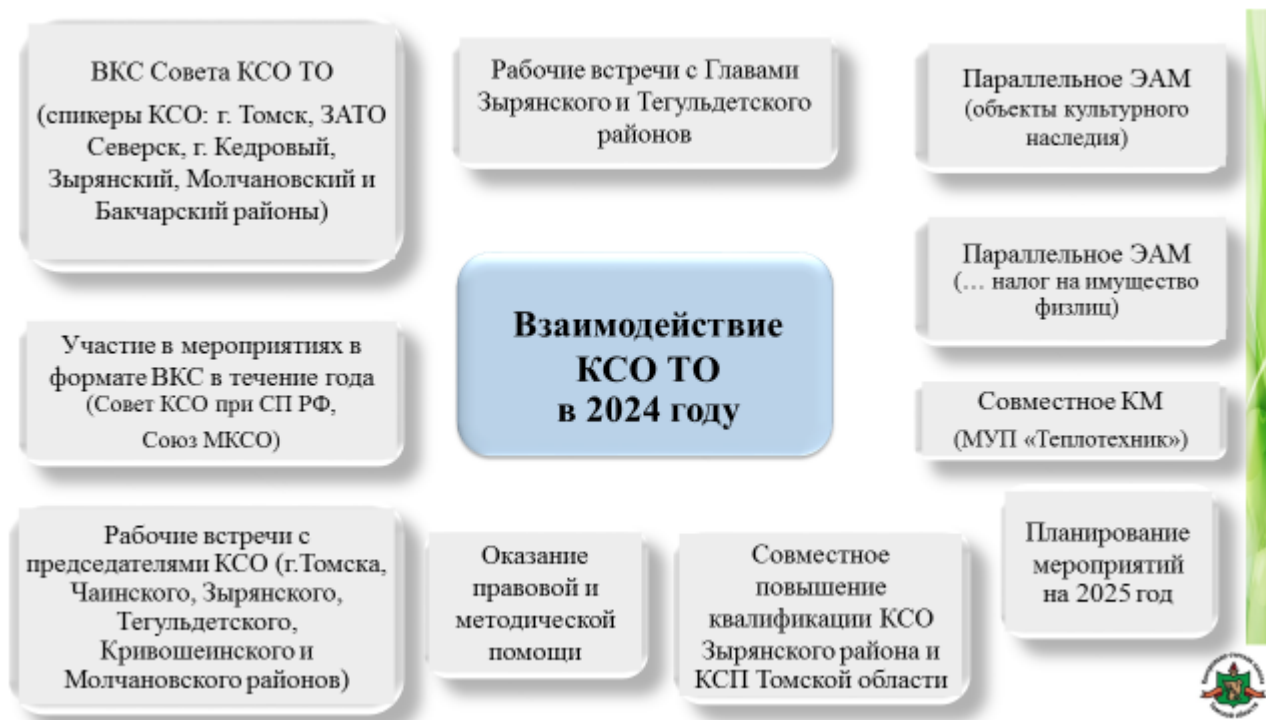
Для оказания практической помощи муниципальным контрольно-счетным органам проводятся регулярные консультации по правовым вопросам и текущей деятельности. За отчетный период были организованы выезды в шесть районов. Ежеквартально осуществляется выгрузка данных о контрактации в муниципальных образованиях из модуля «Риск-мониторинг» Единой информационной системы в сфере закупок.

Организовано участие муниципальных контрольно-счетных органов в видеоконференциях, проводимых Советом контрольно-счетных органов РФ и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов РФ, с целью обсуждения вопросов реализации полномочий.

Подготовлены разъяснения по следующим вопросам:

- заключение соглашений с сельскими поселениями о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

- назначение председателей контрольно-счетных органов Колпашевского, Зырянского и Бакcharского районов (с учетом предотвращения конфликтов интересов).
- неправомерность заключения трудовых договоров с председателями некоторых муниципальных контрольно-счетных органов.
- обоснованность формирования фонда оплаты труда председателей муниципальных контрольно-счетных органов.



В июле 2024 г. председатель КСП Томской области Ирина Жалонкина и заместитель председателя Елена Щелканова в рамках встречи, организованной Главой Зырянского района Алексеем Мочаловым и председателем Думы Зырянского района Владимиром Герасимовым, с участием Главы Тегульдетского района Игоря Клишина, председателя КСО Тегульдетского и Зырянского районов обсудили актуальные вопросы внешнего финансового контроля. Участниками рассматривались результаты проведенных муниципальными контрольно-счетными органами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Особое внимание было уделено стратегиям развития районов. Итогом мероприятия стало определение основных приоритетных направлений, на которые муниципальным образованиям необходимо обратить особое внимание.

Взаимодействие КСП Томской области с Советом муниципальных образований направлено на укрепление финансового управления, повышение прозрачности и эффективности использования бюджетных средств в регионе. Оно строится на основе регулярного обмена информацией, совместной работы и организации мероприятий.

КСП принимает активное участие в круглых столах и заседаниях Совета муниципальных образований. Эти мероприятия позволяют обсуждать актуальные проблемы и вырабатывать совместные решения.

Палата проводит экспертно-аналитические мероприятия, результаты которых обсуждаются с представителями муниципальных образований. Например, в 2022-2023 годах были выявлены проблемы с регистрацией прав собственности на объекты недвижимости, что потребовало дальнейших действий от муниципалитетов. По результатам мероприятий КСП разрабатываются рекомендации для улучшения работы муниципальных образований. В частности, был разработан план действий ("дорожные карты"), который предполагает последовательность шагов для всех участников процесса.

Взаимодействие между КСП и муниципальными образованиями помогает поддерживать инициативы, направленные на увеличение доходов муниципальных бюджетов, такие как объединение сельских поселений в муниципальные округа и оптимизация налогообложения имущества и транспортных средств. Прогноз налогового потенциала бюджетов муниципальных образований учитывает рекомендации КСП, что демонстрирует тесную связь между финансовым контролем и стратегическим планированием на местном уровне.

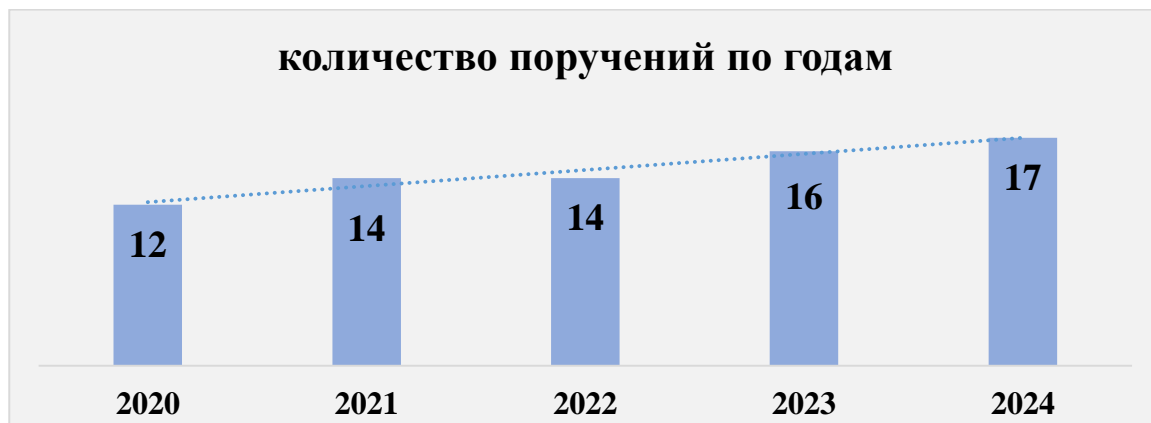
### ***Взаимодействие с Законодательной Думой Томской области***

Контрольно-счетная палата Томской области активно взаимодействует с Законодательной Думой Томской области в рамках осуществления контроля за использованием бюджетных средств (имуществом Томской области) и исполнением финансовых обязательств региона.

Одним из ключевых направлений взаимодействия является регулярное представление отчетов и заключений Контрольно-счетной палаты по результатам проверок депутатам Законодательной Думы. Эти материалы позволяют парламентариям получать полную картину состояния бюджетных финансов и использовать полученные данные для корректировки законодательства и принятия обоснованных управленческих решений.

Кроме того, представители Контрольно-счетной палаты участвуют в заседаниях комитетов Законодательной Думы, где обсуждаются вопросы бюджетной политики, финансово-экономического планирования и другие актуальные проблемы. Это позволяет учитывать мнение независимых экспертов при разработке и утверждении региональных законов и нормативных актов.

Также важно отметить совместную работу над совершенствованием нормативной правовой базы, регулирующей деятельность контрольно-счетных органов. Законодательная Дума принимает законы, определяющие полномочия и порядок функционирования Контрольно-счетной палаты, а специалисты палаты вносят предложения по улучшению действующего законодательства, исходя из своего опыта и потребностей в повышении эффективности контроля.

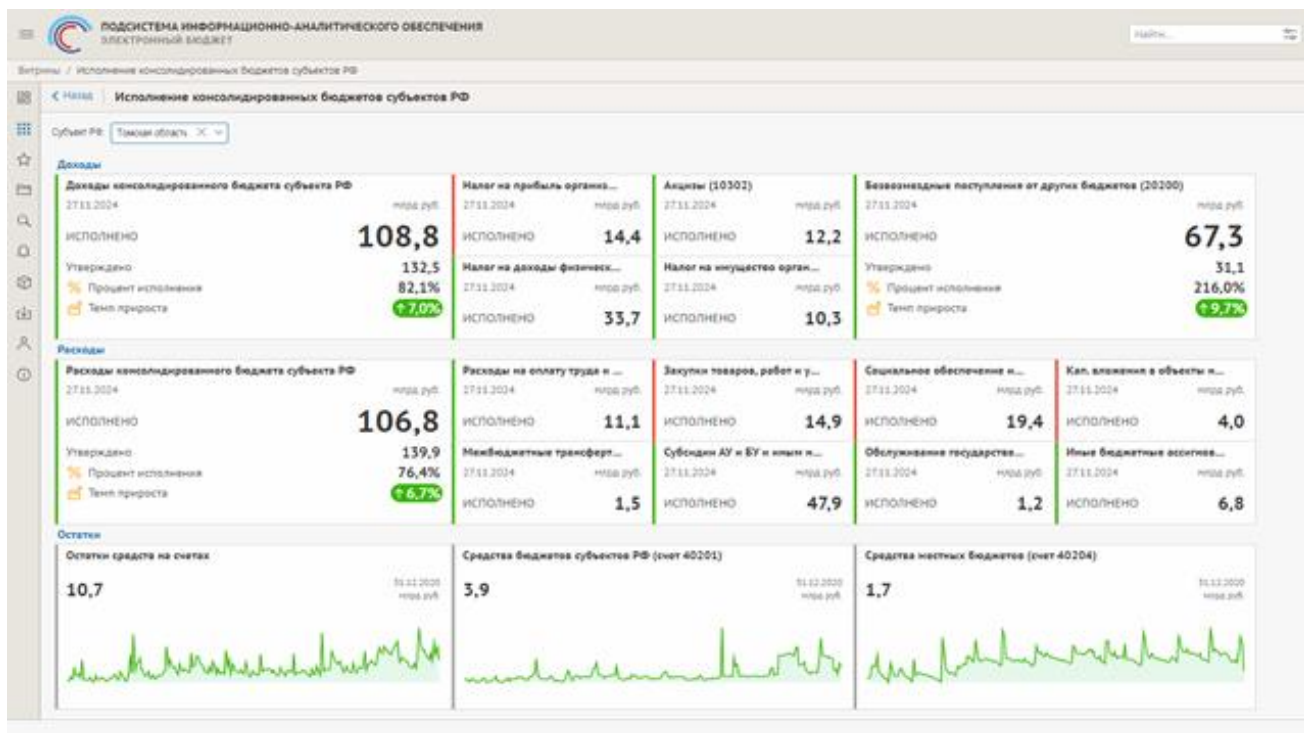


Помимо этого, наше взаимодействие ежегодно начинается с планирования работы Контрольно-счетной палаты на год, в котором непосредственное участие принимает депутатский корпус, являясь важным участником данного процесса (субъектом планирования работы Контрольно-счетной палаты). За последние годы наблюдается тенденция к увеличению количества подготавливаемых Законодательной Думой Томской области поручений для включения в план работы палаты, что свидетельствует о росте доверия к деятельности КСП.

#### ***Взаимодействие с Казначейством Томской области***

Контрольно-счетная палата и Управление Федерального казначейства по Томской области осуществляют конструктивное и эффективное взаимодействие в целях укрепления финансовой дисциплины в регионе. Одно из основных направлений сотрудничества - это обмен информацией и аналитическими материалами.

Контрольно-счетной палате Томской области наряду с правоохранительными органами и Комитетом государственного финансового контроля Томской области дана возможность использовать в работе ежедневный мониторинг текущей ситуации бюджетного процесса (исполнение доходов и расходов, исполнение расходов в части закупок товаров, работ, услуг).



Управлением Федерального казначейства по Томской области организовываются семинары-совещания о возможностях использования Подсистемы информационно-аналитического обеспечения (ПИАО) государственной интегрированной информационной системы (ГИИС) «Электронный бюджет». ПИАО анализирует информацию о расходовании бюджетных средств в разрезе получателей субсидий. Система учитывает как финансовые, так и нефинансовые риски.

Информация о выявленных рисках используется КСП при планировании своей деятельности.

### ***Взаимодействие с правоохранительными органами Томской области***

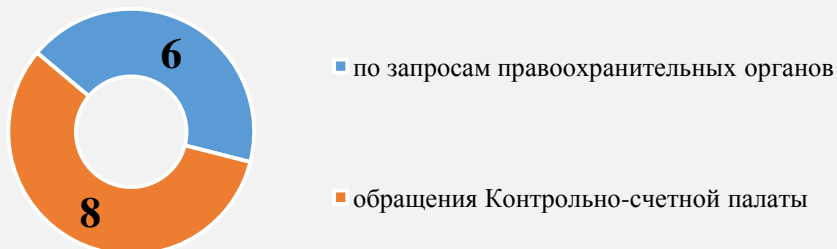
Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с правоохранительными органами осуществляется в соответствии с заключенными соглашениями и на основании действующего законодательства.

В декабре 2024 года Контрольно-счетная палата и областная прокуратура подписали обновленное Соглашение о сотрудничестве, которое усовершенствовало порядок взаимодействия сторон, включая проведение экспертиз законопроектов и действующих нормативных правовых актов на предмет их соответствия законодательству.

Взаимодействие КСП с правоохранительными органами региона является важным инструментом для обеспечения законности и прозрачности в противодействии коррупционным проявлениями и финансовым правонарушениям.

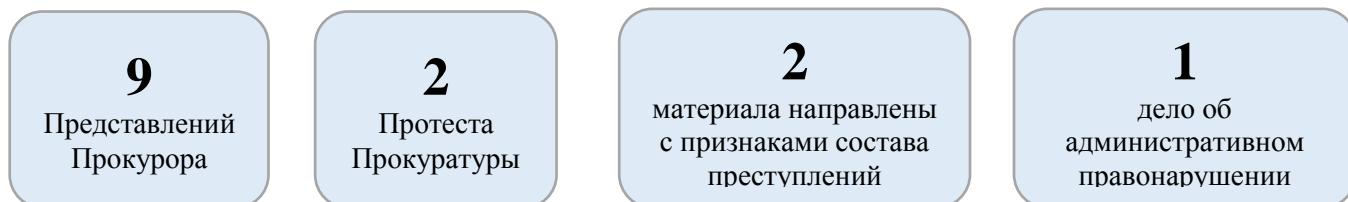
В отчетном году по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы было передано всего 14 материалов.

## всего направлено 14 материалов



Необходимо отметить, что направляемые в правоохранительные органы по инициативе палаты материалы проходят правовую экспертизу в Контрольно-счетной палате на предмет наличия оснований для реагирования правоохранительных органов в рамках их полномочий, что повышает качество взаимодействия и результативность работы. Так по всем 8 материалам, направленным по инициативе палаты приняты или, принимаются меры реагирования.

Итогом рассмотрения правоохранительными органами материалов Контрольно-счетной палаты стало вынесение 9 представлений об устранении нарушений закона, 2 протестов на нормативные правовые акты, по 2-м материалам прокурорами приняты решения о направлении их в Следственный комитет для возбуждения уголовных дел, кроме того, по 1 материалу прокурором возбуждено дело об административном правонарушении.



Также в рамках взаимодействия с Управлением МВД по Томской области инспектор палаты привлекался в качестве специалиста для оценки документов хозяйственной деятельности двух объектов.

### ***Взаимодействие со СМИ***

Развитие принципов открытости и гласности в деятельности Контрольно-счетной палаты является одним из ключевых факторов, обеспечивающих полезность ее работы для граждан и реализацию принципов прозрачности и подотчетности перед государством и обществом. Основным инструментом повышения открытости выступает регулярное информирование общественности о результатах деятельности через информационно-коммуникационную сеть Интернет.

Контрольно-счетная палата имеет активное присутствие во всех популярных социальных сетях, где публикуются сведения о ее работе, что способствует широкому доступу к информации и вовлеченности граждан в процесс общественного контроля.

В рамках рабочей поездки в Зырянский район Томской области председателем было дано интервью журналистам газеты «Сельская правда» ([http://audit.tomsk.ru/documents%202024/56\\_3\\_08\\_2024.pdf](http://audit.tomsk.ru/documents%202024/56_3_08_2024.pdf))

## **12. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2025 ГОДУ**

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2025 году будет направлена на реализацию полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля в части эффективности использования средств областного бюджета, правомерности и эффективности использования областного государственного имущества, подготовки предложений по совершенствованию бюджетного процесса и управлению областной собственностью, а также на выявление резервов дополнительных источников доходов консолидированного бюджета Томской области.

План работы на 2025 год сформирован с учетом поручений Законодательной Думы Томской области и, традиционно, содержит мероприятия, проводимые ежегодно, это внешняя проверка и подготовка заключений на отчет об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС, ежеквартальный оперативный анализ исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС, а также подготовка заключений на проект закона об областном бюджете на очередной год и плановый период, на проекты отчетов Администрации Томской области, на проект бюджета ТФОМС на очередной год и на проекты нормативных правовых актов Томской области, поступающих в Контрольно-счетную палату, а также тематические контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Необходимо отметить, что Контрольно-счетной палатой при планировании мероприятий на 2025 год сохранен вектор выявления рисков с профилактикой и предупреждением наступления негативных последствий для стратегического развития Томской области, что реализовано через преимущественное проведение экспертно-аналитических мероприятий, составляющих в плане работы 81 % (в 2024 году – 73 %).

В 2025 году будет продолжена реализация переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Планом работы предусмотрена оценка эффективности капитальных вложений в объекты капитального строительства, в т.ч. в модернизацию коммунальной инфраструктуры и капитальный ремонт 4-х образовательных учреждений, а также оценка стоимости строительства кв.м. объектов социальной сферы и эффективности расходов на разработку ПСД без её использования.

В ходе мероприятий будет исследована эффективность деятельности двух организаций с участием Томской области, регионального оператора Фонда капремонта, использования субсидии некоммерческой организацией, исполнение полномочий казенных учреждений в сфере социального обеспечения населения, формирование льготных тарифов в сферах теплоснабжения,

водоснабжения и водоотведения, законность и эффективность использования приобретенных в государственную (муниципальную) собственность жилых помещений, влияние льгот по налогам, кадастровой оценки объектов капитального строительства и земельных участков на доходы консолидированного бюджета, использование земель муниципальными образованиями и поступление в бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Также будет проведена экспертиза и анализ эффективности расходов двух госпрограмм, внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального района в порядке ст.136 Бюджетного кодекса РФ, оценка уровня заработной платы медицинских работников и эффективность государственной поддержки привлечения учителей и медработников на работу в сельскую местность. Кроме того, в ходе аудита планируется провести аудит мер по созданию системы обращения с ТКО, использования средств, направленных на развитие промышленности и поддержку субъектов агропромышленного комплекса, а также оценить эффективность внедрения интеллектуальных транспортных систем.

Контрольно-счетной палаты Томской области в конце 2024 года принят документ, определяющий деятельность Палаты на период 2025–2028 годов - Стратегия развития КСП. Этот документ отражает ключевые приоритеты и задачи, стоящие перед государственным органом, играющие важную роль в обеспечении эффективного использования бюджетных средств и имущества региона.

Стратегической целью областной Палаты на три последующих года является расширение возможностей достижения национальных целей за счет совершенствования системы государственного аудита в Томской области и проведение отраслевых мероприятий, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств и имущества Томской области.

Для достижения поставленной цели Палата сосредоточена на таких задачах как содействие формированию стратегического видения у руководства органов власти, повышение эффективности управления ресурсами области путем соотнесения национальных целей, укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений, развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции.

Стратегия развития КСП размещена на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Томской области в раздел «Важное», также с документом можно ознакомиться по ссылке <http://audit.tomsk.ru/documents-2025/%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D1%8F%20%D0%9A%D0%A1%D0%9F%20%D0%A2%D0%9E%20%D0%BD%D0%B0%202025-2028%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D1%8B.pdf>.

## ИНФОРМАЦИЯ О ПЕРЕХОДЯЩИХ НА 2025 ГОД МЕРОПРИЯТИЯХ

✓ *Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса в области развития животноводства»*

Исследуемый период: 2024 год.

Цель мероприятия: Оценить эффективность мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса в области развития животноводства.

Объекты мероприятия: Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области; органы местного самоуправления, осуществляющие отдельные государственные полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства; субъекты агропромышленного комплекса в области развития животноводства (выборочно).

✓ *Экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями в целях создания устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирования экономики замкнутого цикла в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)»*

Исследуемый период: 2022 - истекший период 2025 г.г.

Цель мероприятия: 1) оценить соответствие утвержденных территориальных схем и региональных программ в области обращения с отходами требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

2) определить обоснованность установления нормативов накопления отходов и тарифов на услуги по обращению с ТКО;

3) оценить эффективность использования бюджетных средств, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Объекты мероприятия: Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, администрации МО Томской области, региональные операторы по обращению с ТКО и другие получатели средств областного бюджета.

✓ *Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ деятельности администраторов доходов консолидированного бюджета Томской области в части платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам муниципального (местного) значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов»*

Исследуемый период: 2023 год – 9 месяцев 2024 года.

Цель мероприятия: анализ деятельности органов местного самоуправления по обеспечению поступлений платы в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам

Объекты мероприятия: Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области; Департамент муниципального развития Администрации Томской области; Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области.

✓ *Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ деятельности по организации перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, включая оценку эффективности деятельности по формированию программы перевозок и расходования субсидии юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов, сборов и платы на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в рамках государственной программы «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области» в 2023 году»*

Исследуемый период: 2023 г.

Цель мероприятия: анализ правомерности возмещения в 2023 году организациям РЖД недополученных доходов при регулировании тарифов по перевозке пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении.

Объекты мероприятия: Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области; Департамент тарифного регулирования Томской области.

✓ *Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ поступлений в областной бюджет платы за использование лесов на территории Томской области»*

Исследуемый период: 2022 – 2023 годы.

Цель мероприятия: Анализ деятельности Департамента лесного хозяйства Томской области по обеспечению поступления платы за использование лесов.

Объект мероприятия: Департамент лесного хозяйства Томской области.

✓ *Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности и соответствия региональных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по региональным налогам целям государственных программ и целям социально-экономической политики Томской области»*

Исследуемый период: 2023 год.

Цель мероприятия: Анализ деятельности исполнительных органов власти Томской области при проведении оценки эффективности региональных льгот по налогам

Объект мероприятия: Департамент экономики Администрации Томской области.

✓ *Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ финансового обеспечения оказания медицинской помощи ОГАУЗ «Стрежевская городская больница»*

Исследуемый период: 2023 год и 1 полугодие 2024 года.

Цель мероприятия: Проанализировать объемы финансового обеспечения для выполнения учреждением государственного задания и объемов медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, а также провести анализ осуществления приносящей доход деятельности.

Объект мероприятия: ОГАУЗ «Стрежевская городская больница».

✓ *Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности финансово-хозяйственной деятельности за 2023 АО «Санаторий «Чажемто» и ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто»*

Исследуемый период: 2023 год.

Цель мероприятия: оценить эффективность ФХД, в том числе причины убыточности.

Объекты мероприятия: АО «Санаторий «Чажемто»; ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто».

✓ *Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности управления и использования государственного имущества Томской области областными учреждениями (выборочно)»*

Исследуемый период: 2024 год.

Цель мероприятия: анализ эффективности управления и использования имущества, закрепленного за областными учреждениями.

Объект мероприятия: Департамент по управлению государственной собственностью Томской области, областные государственные учреждения (47).

✓ *Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ «Мирненская СОШ»*

Исследуемый период: 2021 - 2023 г.г.

Цель мероприятия: Оценка результата использования субсидии по ГП «Благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации», «Количество зданий, в которых выполнены мероприятия по благоустройству зданий».

Объекты мероприятия: МБОУ «Пожарно-спасательный лицей» Томского района (МБОУ «Мирненская СОШ»); Управление образования Администрации Томского района, Департамент строительства Томской области.

✓ *КМ «Проверка использования средств областного бюджета на капитальный ремонт здания МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №2», расположенное по адресу: Томская область, г. Колпашево, пер. Чапаева, 38»*

Исследуемый период: 2022-2023 гг..

Цель мероприятия: Оценка результата использования субсидии по ГП: «Число сохраненных мест в здании образовательной организации посредством капитального ремонта».

Объекты мероприятия: МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №2» г. Колпашево; Управление образования Администрации Колпашевского района; Департамент строительства Томской области.