Приложение

к приказу председателя КСП Томской области

от «21» мая 2025 года № 57

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ

ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«Контроль за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Томской области»

Вводится в действие с «21» мая 2025 года

2025 год

**Оглавление**

[1. Общие положения 2](#_Toc198634124)

[2. Цели, задачи, предмет и объекты контроля за использованием межбюджетных трансфертов 3](#_Toc198634125)

[3. Общие правила, требования и процедуры при осуществлении контроля за использованием межбюджетных трансфертов 4](#_Toc198634126)

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Контроль за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Томской области» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с [Бюджетным кодексом](https://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/0) Российской Федерации, [Федеральным законом](https://internet.garant.ru/document/redirect/12182695/0) от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», [законом](https://internet.garant.ru/document/redirect/20357898/0) Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области», [Общими требованиями](https://internet.garant.ru/document/redirect/404483756/0) к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации.

1.2. Стандарт используется при реализации полномочия Контрольно-счетной палаты Томской области (далее - КСП) по контролю за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Томской области.

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур при осуществлении контроля за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области (далее - контроль за использованием межбюджетных трансфертов), а также конкретизация положений стандарта внешнего государственного финансового контроля КСП «Общие правила проведения контрольного мероприятия» при осуществлении контроля за использованием межбюджетных трансфертов.

Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для применения должностными лицами КСП при осуществлении контроля за использованием межбюджетных трансфертов.

1.4. Задачами Стандарта являются определение:

- содержания, целей, задач, предмета и объектов контроля за использованием межбюджетных трансфертов;

- общих правил, требований и процедур при осуществлении контроля за использованием межбюджетных трансфертов.

1.5. Решения по вопросам контроля за использованием межбюджетных трансфертов, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются председателем КСП.

# 2. Цели, задачи, предмет и объекты контроля за использованием межбюджетных трансфертов

2.1. Целями контроля за использованием межбюджетных трансфертов являются:

установление законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов;

соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов;

установление состояния финансовой и бюджетной дисциплины при использовании полученных межбюджетных трансфертов;

проверка деятельности органов местного самоуправления по получению и использованию межбюджетных трансфертов.

2.2. В ходе и по результатам контроля использования межбюджетных трансфертов в зависимости от поставленной цели и объекта проведения мероприятия решаются следующие задачи:

проверка соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих порядок предоставления и использования (расходования) межбюджетного трансферта;

проверка исполнения условий, обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении межбюджетного трансферта;

оценка реальной потребности муниципальных образований в соответствующих объемах межбюджетных трансфертов из областного бюджета и достоверности показателей, на основании которых рассчитываются объемы и виды межбюджетных трансфертов;

проверка правомерности и целевого использования полученных средств межбюджетных трансфертов, достоверности отчетности об их использовании;

анализ соответствия законодательству Российской Федерации и Томской области муниципальных правовых актов, регламентирующих исполнение расходов местного бюджета полностью или частично за счет средств, полученных из областного бюджета в виде межбюджетных трансфертов;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства Томской области в сфере межбюджетных отношений.

2.3. При организации контроля за использованием межбюджетных трансфертов могут быть предусмотрены дополнительные задачи.

2.4. Предметом контроля за использованием межбюджетных трансфертов является процесс предоставления и использования межбюджетных трансфертов, выделения и использования средств местного бюджета на выполнение соответствующего расходного обязательства (в случаях, когда выделение средств местного бюджета является одним из условий получения межбюджетных трансфертов из областного бюджета), а также деятельность органов местного самоуправления по получению и использованию данных средств.

2.5. Объектами контроля за использованием межбюджетных трансфертов являются органы и организации, указанные в [статье 266.1](https://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/26611) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.6. Положения Стандарта применяются к осуществлению контроля в отношении следующих видов межбюджетных трансфертов:

дотации бюджетам муниципальных образований области (далее - дотации);

субсидии бюджетам муниципальных образований области (далее - субсидии);

субвенции бюджетам муниципальных образований области (далее - субвенции);

иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляемые бюджетам муниципальных образований области (далее - иные межбюджетные трансферты).

# Общие правила, требования и процедуры при осуществлении контроля за использованием межбюджетных трансфертов

3.1. Организация мероприятия по контролю за использованием межбюджетных трансфертов включает три этапа: подготовительный, основной и заключительный.

3.2. На подготовительном этапе мероприятия осуществляется предварительное изучение предмета и объектов контроля.

3.3. Предварительное изучение проводится посредством сбора информации и документов для получения знаний о предмете и объектах контроля в объеме, достаточном для подготовки программы проведения мероприятия.

3.4. В процессе предварительного изучения предмета и объектов контроля и их специфики предметом исследования могут быть:

нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность по предоставлению и использованию межбюджетных трансфертов, в том числе:

объемы бюджетных ассигнований и направления использования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, согласно закону области, об областном бюджете;

государственные и муниципальные программы, в рамках которых осуществлены расходы соответствующего бюджета;

порядки и условия предоставления межбюджетных трансфертов;

решения органа местного самоуправления об утверждении бюджета муниципального образования на соответствующий финансовый год, а также об утверждении отчета об исполнении бюджета за отчетный год;

принятые муниципальные правовые акты по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов, соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов;

порядки предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам с использованием средств межбюджетных трансфертов;

порядки формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, в случае направления средств межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

порядки осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, в случае направления средств межбюджетных трансфертов на осуществление бюджетных инвестиций;

иная информация о предмете и объектах контроля.

 3.5. Для подготовки программы проведения мероприятия могут направляться запросы в государственные органы об исходных показателях, используемых для расчетов объемов межбюджетных трансфертов соответствующему муниципальному образованию, о видах, объемах и сроках перечисления межбюджетных трансфертов в местный бюджет, об отчетности муниципального образования по использованию межбюджетных трансфертов, о результатах контроля со стороны исполнительных органов Томской области и иных контрольных органов.

3.6. На основании анализа полученной информации и документов осуществляется разработка и утверждение программы мероприятия.

3.7. Основной этап проведения мероприятия по проверке использования межбюджетных трансфертов заключается в осуществлении проведения мероприятий на объекте (объектах), сборе и анализе фактических данных и информации для формирования доказательств в соответствии с требованиями, установленными стандартом внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

3.8. При проверке предоставления (расходования) дотаций должностными лицами КСП в соответствии с программой проведения мероприятия могут осуществляться следующие действия:

а) подтверждение (оценка) соответствия доведенных объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, финансирования на предоставление дотаций объемам, предусмотренным на соответствующий финансовый год:

законом области об областном бюджете;

сводной бюджетной росписью областного бюджета;

бюджетной росписью главного распорядителя (распорядителя) средств областного бюджета;

б) проверка обоснованности предоставления и правильности распределения дотаций в соответствии с Законом Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» и соответствующими нормативными правовыми актами Томской области;

в) подтверждение (оценка) соответствия положений соглашения, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов требованиям к указанным соглашениям, установленным в соответствии с положениями [Бюджетного кодекса](https://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/0) Российской Федерации и законодательства Томской области;

г) подтверждение (оценка) соблюдения порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета в части увеличения расходов, источником финансового обеспечения которых являются дотации;

д) подтверждение (оценка) соблюдения обязательств, установленных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

г) иные вопросы (по решению председателя КСП).

3.9. При проверке предоставления главными администраторами (администраторами) средств областного бюджета субсидии должностными лицами КСП в соответствии с программой проведения мероприятия могут осуществляться следующие действия:

а) подтверждение (оценка) соответствия доведенных объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, финансирования на предоставление субсидий объемам, предусмотренным на соответствующий финансовый год:

законом области об областном бюджете;

сводной бюджетной росписью областного бюджета;

бюджетной росписью главного распорядителя (распорядителя) средств областного бюджета;

государственной программой Томской области;

б) подтверждение (оценка) соответствия объема субсидии, указанного в соглашении о предоставлении субсидии, объему, предусмотренному в законе области об областном на соответствующий финансовый год или в правовом акте Администрации Томской области об утверждении распределения субсидий между бюджетами муниципальных образований области на соответствующий финансовый год (в отношении субсидий, не распределенных законом области об областном бюджете).

в) подтверждение (оценка) соответствия положений соглашения о предоставлении субсидии общим требованиям к формированию, предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета, правилам предоставления и распределения субсидий из областного бюджета в отношении каждого вида субсидий, утвержденным правовыми актами Администрации Томской области в соответствии с положениями [Бюджетного кодекса](https://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/0) Российской Федерации (далее - правила предоставления субсидий), а также типовой форме соглашения, утвержденной Департаментом финансов Томской области и (или) в случае софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства области по предоставлению субсидии местному бюджету в целях оказания финансовой поддержки выполнения органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения указанное соглашение должно соответствовать требованиям, установленным положениями [Бюджетного кодекса](https://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/0) Российской Федерации (далее - типовая форма соглашения);

г) подтверждение (оценка) соблюдения порядка и (или) условий предоставления субсидий, установленных правилами предоставления субсидий и соглашением о предоставлении субсидии, к которым в том числе относятся:

наличие документов, подтверждающих выполнение муниципальным образованием области условий предоставления субсидии;

соблюдение уровня софинансирования расходных обязательств муниципального образования из областного бюджета;

соблюдение сроков перечисления субсидии, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии;

д) подтверждение (оценка) выполнения обязательств, предусмотренных правилами предоставления субсидий и соглашением о предоставлении субсидии, включая:

соблюдение муниципальным образованием области условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии;

оценку результативности осуществления мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлены субсидии, с учетом обязательств по достижению значений показателей результативности, установленных государственной (муниципальной) программой, соглашением о предоставлении субсидии и (или) правилами предоставления субсидий;

расчет объема средств, подлежащего возврату в областной бюджет в связи с недостижением значений показателей результативности использования субсидии и направление муниципальному образованию требования о возврате средств в областной бюджет в указанном объеме;

е) подтверждение (оценка) соблюдения сроков и порядка принятия решения о наличии (об отсутствии) потребности в неиспользованном по состоянию на 1 января соответствующего финансового года остатке субсидии и использовании указанных средств в очередном финансовом году на цели, соответствующие целям их предоставления;

ж) иные вопросы (по решению председателя КСП).

3.10. При проверке использования финансовыми органами, главными распорядителями (распорядителями) и получателями средств местных бюджетов субсидий должностными лицами КСП в соответствии с программой проведения мероприятия могут осуществляться следующие действия:

а) подтверждение (оценка) соблюдения порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета в части увеличения расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

б) подтверждение (оценка) соблюдения целевого использования субсидии путем сопоставления целевого назначения субсидии, предусмотренного правилами предоставления субсидий и соглашением о предоставлении субсидии, с целями расходования субсидии, установленными в договорах, соглашениях, муниципальных контрактах, заключенных в целях исполнения расходных муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия, с учетом их фактического выполнения;

в) подтверждение (оценка) соблюдения условий предоставления (расходования) субсидий, установленных правилами предоставления субсидий и соглашением о предоставлении субсидии, к которым в том числе относятся:

наличие перечня мероприятий, утвержденного муниципальным правовым актом, в целях софинансирования которых предоставлены субсидии (в отношении субсидий на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности - наличие перечня объектов муниципальной собственности, в целях софинансирования которых предоставлены субсидии);

наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта муниципального образования, софинансирование которого осуществляется за счет субсидии, и порядка определения указанных ассигнований;

г) подтверждение (оценка) соблюдения порядка предоставления (расходования) субсидии, установленного правилами предоставления субсидий и соглашением о предоставлении субсидии, в том числе:

порядка представления документов, подтверждающих выполнение муниципальным образованием условий предоставления субсидии;

порядка представления документов, связанных с исполнением расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставлены субсидии, необходимых для перечисления субсидии в бюджет муниципального образования области;

д) подтверждение (оценка) выполнения обязательств, предусмотренных правилами предоставления субсидий и соглашением о предоставлении субсидии, в том числе:

обязательств по достижению значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлены субсидии;

обязательств по исполнению графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов муниципальной собственности;

обязательств о представлении отчетов в сроки и порядке, установленных правилами предоставления субсидий, соглашением о предоставлении субсидии;

обязательств о возврате в областной бюджет не использованного по состоянию на 1 января соответствующего финансового года остатка субсидии в сроки и порядке, установленных правилами предоставления субсидий, соглашением о предоставлении субсидии;

е) иные вопросы (по решению председателя КСП).

3.11. При проверке предоставления и (или) использования субвенций или иных межбюджетных трансфертов проведение мероприятий осуществляется на основе положений, указанных в [подпунктах 3.9 - 3.10](#sub_39) Стандарта, с учетом целей, условий и порядка предоставления и (или) использования указанных средств, предусмотренных в правовых актах, устанавливающих правила предоставления и распределения субвенций или иных межбюджетных трансфертов.

3.12. В случае выявления в ходе проверки нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, должностными лицами КСП возбуждается производство по делу об административном правонарушении.

В случае выявления признаков административных правонарушений, относящихся к компетенции другого органа (должностного лица), такие материалы направляются в указанный орган для рассмотрения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3.13. На заключительном этапе мероприятия по проверке использования межбюджетных трансфертов составляется отчет о результатах мероприятия. Выявленные по результатам контрольного мероприятия нарушения и недостатки, которые подлежат устранению объектами контроля, отражаются в представлениях (предписаниях), направляемых объектам контроля и содержащих требования об устранении таких нарушений. При наличии оснований осуществляется подготовка информационных писем и обращений КСП области в правоохранительные органы.

3.14. В случае выявления в ходе контрольного мероприятия бюджетных нарушений, за совершение которых предусмотрено применение бюджетных мер принуждения, должностные лица КСП в порядке, установленном стандартом внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» направляют в Департамент финансов Томской области уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

3.15. Контроль за реализацией результатов мероприятия по проверке использования межбюджетных трансфертов осуществляется в соответствии с порядком, установленным в стандарте внешнего государственного финансового контроля КСП «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».