



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 4 (38)

июнь-2012

Редакционный совет



Е. Василевская,
и.о. председателя



Т. Губина,
главный редактор

Над выпуском работали:



А. Буков,
аудитор



Н. Дайнеко
аудитор



С. Зорина
аудитор



О. Нашивочникова
аудитор

© Контрольная палата
Государственной Думы
Томской области.
Все права защищены.
Телефон: (382-2) 52-00-61.
Факс: (382-2) 52-00-61.
Электронная версия:
<http://audit.tomsk.ru>
E-mail: kpto@audit.tomsk.ru

Заключение

Контрольно-счетной палаты Томской области

на проект закона Томской области

«Об отчете Администрации Томской области

об исполнении областного бюджета за 2011 год»

1. Оценка соответствия законопроекта и представленных одновременно с ним материалов требованиям действующего законодательства

Заключение Контрольно-счетной палаты Томской области (далее – Заключение) на отчет Администрации Томской области об исполнении областного бюджета за 2011 год (далее – Отчет), представленный в форме проекта закона Томской области «Об исполнении областного бюджета за 2011 год» (далее – законопроект), подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, законами Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» и «О Контрольно-счетной палате Томской области», на основании результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и внешней проверки Отчета, а также проверок, проведенных в соответствии с утвержденными планами работы на 2011 и 2012 годы, экспертно-аналитических материалов.

Законопроект представлен в Законодательную Думу Томской области 24.04.2012 – с нарушением срока, установленного ст.42 Закона Томской области «О бюджетном процессе в Томской области»; содержание и состав материалов, представленных одновременно с ним, соответствует требованиям указанного закона.

При проверке сопоставимости данных о доходах, расходах и источниках финансирования дефицита областного бюджета, отраженных в представленном Отчете, с отчетом Департамента финансов Томской области (далее – Департамент финансов) по форме, представляемой в Министерство финансов РФ, расхождений не установлено.

В течение финансового года Закон Томской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» от 28.12.2010 № 327-03 (далее – Закон) редактировался 8 раз. Изменения статьи 1 Закона приведены в таблице:

(тыс.руб.)

Редакции Закона	Доходы	Изменения	Расходы	Изменения	Дефицит	Изменения
Первоначальная	31 713 645,2		31 713 645,2		0,0	
Редакция 1	32 013 645,2	300 000,0	32 013 645,2	300 000,0	0,0	0,0
Редакция 2	33 219 226,7	1 205 581,5	34 271 628,7	2 257 983,5	1 052 402,0	1 052 402,0
Редакция 3	34 169 175,8	949 949,1	35 853 973,8	1 582 345,1	1 684 798,0	632 396,0
Редакция 4	35 518 898,4	1 349 722,6	37 203 696,4	1 349 722,6	1 684 798,0	0,0
Редакция 5	37 439 757,2	1 920 858,8	39 559 185,5	2 355 489,1	2 119 428,3	125,8
Редакция 6	38 970 299,4	1 530 542,2	41 089 727,7	1530 542,2	2 119 428,3	0,0
Редакция 7	39 118 745,1	148 445,7	41 238 173,4	148 445,7	2 119 428,3	0,0
Редакция 8	42 488 010,4	3 369 265,3	44 610 632,9	3 372 459,5	2 122 622,5	3 194,2
Итого изменение		10 774 365,2		12 896 987,7		2 122 622,5

2. Анализ выполнения прогнозных значений показателей социально-экономического развития Томской области в 2011 году

Анализ результатов социально-экономического развития Томской области за 2011 год в целом характеризуется неравномерным развитием отраслей экономики, при котором, с одной стороны, резкий рост инвестиционной составляющей в ряде отраслей позволил получить положительную динамику и перспективы развития, другой стороны, темпы роста некоторых отраслей не вышли на докризисный уровень. Сравнительный анализ исполнения основных показателей социально-экономического развития Томской области за 2011 год представлен в таблице (Приложение 1 к настоящему Заключению).

По оценке Администрации Томской области в 2011 году рост ВРП Томской области в основных ценах составил 104,1%, не достигнув прогнозное значение, используемое при составлении проекта областного бюджета на 2011 год – 104,9%, а также аналогичный показатель за 2010 год – 104,5%.

Индекс промышленного производства (103,9%) и темпы роста отгруженной продукции (119,7%) при общей положительной динамике, все же, не достигли уровня 2010 года, что в целом отражает положение ВРП за анализируемый период. По данным статистики в целом по России темп роста промышленного производства сложился выше и составил 104,7%. Наибольший вклад в общий рост промышленного производства области внесен сферой деятельности «Добыча полезных ископаемых»: при темпе роста 107,7% ее доля составила 51,9%. В целом по России лидерство принадлежит сфере деятельности «Обрабатывающее производство» с темпом роста 106,5% и относительной долей в приросте за 2011 год 90,5%.

Индекс промышленного производства в области по виду деятельности «Обрабатывающее производство» по итогам года составил 100,2%, не достигнув не только прогнозного значения на 2011 год (106,8%), но и уровня последних трех лет. Причины низкого роста этой сферы в Пояснительной записке к Отчету (далее – Пояснительная записка) не изложены. Необходимо отметить показатель уровня развития промпроизводства по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»: по итогам 2011 года темп роста составил всего 94,1%, при прогнозном значении – 103,2%, что не позволило достичь уровня последних трех лет. Снижение темпов роста по этому виду деятельности характерно почти для всех регионов СФО, а в целом по России показатель составляет всего 100,1%. Информация о состоянии и причинах снижения темпов роста указанной сферы промышленного производства в Пояснительной записке не изложена.

Отмечается значительное увеличение инвестиций в основной капитал: с 84,4% и 95,8% в 2009 и 2010 годах до 124,5% в 2011 году. При этом наибольший уровень инвестиционной активности и, как следствие, достаточно высокий общий темп роста по итогам года по данным Администрации зафиксирован в сферах добычи полезных ископаемых и обрабатывающего производства. Необходимо отметить очевидное влияние инвестиционной активности на позитивный рост объемов работ по виду деятельности «Строительство», который по итогам года составил 125,1%, показав максимальное значение за последние 4 года, что, однако, не позволило достигнуть докризисного уровня развития (темп роста в 2011 году к уровню 2008 года составил 81,3%). В целом по России рост инвестиций в основной капитал (106,2%) также сопровождался ростом объема работ по виду деятельности «Строительство» (105,1%).

Относительно спокойными темпами развивалась в 2011 году торговля: так, оборот оптовой торговли составил 110%, превысив на 7 п.п. уровень 2010 года. С некоторым отставанием от оптовой торговли и прогнозного значения развивалась розничная торговля, темп роста которой составил 104,5%, что выше уровня 2010 года на 2,2 п.п. Темпы роста розничной торговли показывают более спокойный (с некоторым «провалом» в 2009 году) тренд развития, тогда как оптовая торговля в 2010 и 2011 годах показала прирост на 3% и 10% соответственно. В целом потребительский спрос как один из основных факторов развития экономики не достиг докризисного уровня, а темп роста по итогам года оказался на 2,7 п.п. ниже общероссийского уровня. Одновременно отмечается некоторая стагна-

ция темпов роста на рынке платных услуг населению и продукции сельского хозяйства, которые в 2011 году практически вышли на уровень предыдущего года, но при этом не достигли прогнозных значений.

Индекс потребительских цен по итогам 2011 года составил 106,1%, что соответствует общероссийскому значению, является одним из самых низких в Сибирском федеральном округе, а также на 1,4 п.п. ниже планового размера, предусмотренного на 2011 год Программой социально-экономического развития Томской области. Основным фактором замедления инфляции стало снижение роста цен на продовольственные товары, что также подтверждается незначительным (101%) ростом индекса цен производителей сельскохозяйственной продукции.

Одновременно индексы цен производителей промышленных товаров и индексы тарифов на грузовые перевозки по итогам года показали уверенный рост к уровню 2010 года: 116,7% и 128,8% соответственно.

Выработка на одного занятого в экономике в 2011 году составила 659,8 тыс.руб. при прогнозируемом Программой социально-экономического развития Томской области показателе – 645,3 тыс.руб.

Просроченная задолженность по заработной плате в целом по объему сократилась на 52,3%, однако в расчете на одного работника увеличилась на 91,8% и составила 50 647 руб., превысив уровень 2008-2010 годов. Максимальная доля просроченной задолженности приходится на промышленность – 78,5%.

3. Оценка формирования и исполнения областного бюджета по доходам

Учитывая отсутствие в Законе утвержденных статей налоговых и неналоговых доходов, а также полного перечня и объемов трансфертов, предоставленных из бюджетов других уровней, при анализе доходной части бюджета Контрольно-счетной палатой использованы данные отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма № 0503317).

Согласно отчету формы № 0503317 по состоянию на 01.01.2012 кассовый план по доходам областного бюджета составил 43 839 609,3 тыс.руб., что на 1 351 598,9 тыс.руб., или на 3,2%, превышает объем доходов, утвержденных Законом, за счет расхождения по объемам безвозмездных поступлений.

Темп роста плановых назначений по кассовому плану к уровню 2010 года составил 130,6% (в сопоставимых ценах – 123,1%) за счет увеличения объема налоговых и неналоговых поступлений на 6 181 816,0 тыс.руб. и безвозмездных поступлений на 4 091 942,9 тыс.руб. Справочно: в 2010 году темп роста общего объема доходов по кассовому плану составлял 104,3% (в сопоставимых ценах – 97,6%).

Общий объем плановых назначений кассового плана по всем доходным источникам по отношению к началу финансового года увеличен на 12 506 664,8 тыс.руб., или на 39,9%, в том числе – за счет увеличения безвозмездных поступлений на 8 668 077,7 тыс.руб., или на 124,3%, и налоговых и неналоговых поступлений на 3 838 587,1 тыс.руб., или на 15,8%, из них:

- налоговые доходы увеличены на 3 789 450,1 тыс.руб., или на 25,3%;
- налог на прибыль организаций на 3 289 450,1 тыс.руб., или на 40,5%;
- налог на доходы физических лиц на 500 000 тыс.руб., или на 7,3%;
- неналоговые доходы увеличены на 49 137,0 тыс.руб., или на 69,8%, за счет увеличения плановых поступлений по доходам от продажи материальных и нематериальных активов.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы на конец года в целом увеличены на 8 229 524,6 тыс.руб., или на 111,9%, в том числе за счет:

- увеличения на 509 450,9 тыс.руб. объема следующих трансфертов:

- дотации на поддержку мер по обеспечения сбалансированности бюджетов на 397 632,0 тыс.руб., или на 88,8%;
- субсидии на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов РФ, и бесхозных гидротехнических сооружений на 5 037,9 тыс.руб., или на 12,6%;
- субсидии на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство на 83 283,0 тыс.руб., или на 301,7%;
- субвенции на государственную регистрацию актов гражданского состояния на 3 463,4 тыс.руб., или на 7,3%;
- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 228,0 тыс.руб., или на 1,5%;
- субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений на 7 877,1 тыс.руб., или на 3,1%;
- субвенции на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, на 1 122,2 тыс.руб., или на 8,7%;
- субвенции на осуществление полномочий РФ в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий, на 14,7 тыс.руб.;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников на 2 914,3 тыс.руб., или в 17 раз;
- прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов РФ от бюджета Пенсионного фонда РФ на 7 878,3 тыс.руб. (с 8,3 тыс.руб.)
- сокращения на 56 636,4 тыс.руб. объема следующих трансфертов:
- субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 56 444,9 тыс.руб., или на 9,2%;
- субвенции на перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений на 191,5 тыс.руб., или на 65,7%;
- введения трансфертов, не запланированных по состоянию на 01.01.2011 года, в сумме 7 776 710,1 тыс.руб., из них:
 - 1 дотации в сумме 63 592,5 тыс.руб.;
 - 36 субсидий на сумму 6 071 156,2 тыс.руб.;
 - 4 субвенций на сумму 590 686,1 тыс.руб.;
 - 6 межбюджетных трансфертов на сумму 1 051 275,3 тыс.руб.

Также в течение финансового года в составе безвозмездных поступлений дополнительно учтены поступления от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» в сумме 253 298,4 тыс.руб., увеличение доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, в сумме 44 242,3 тыс.руб., или на 82,3%, и сокращения на 141 012,6 тыс.руб., или на 32,4%, объема возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение.

По итогам года общий объем поступления доходов в областной бюджет составил **42 881 633,1 тыс.руб.**, или 100,9% к сумме, утвержденной в Законе. Уточненные бюджетные назначения (кассовый план) по доходам при темпе роста к уровню 2010 года 134,6% (в сопоставимых ценах – 126,9%) исполнены на 97,8%, в том числе:

- по налоговым доходам в сумме 26 687 188,1 тыс.руб., или 96,4%, с темпом роста 119,2% (в сопоставимых ценах – 112,3%);
- по неналоговым доходам в сумме 632 432,7 тыс.руб., или 122,9%, с темпом роста 265% (в сопоставимых ценах – 249,8%);
- по безвозмездным поступлениям в сумме 15 562 012,3 тыс.руб., из них:
- 15 542 884,0 тыс.руб. – от других бюджетов бюджетной системы РФ;

- 212 002,4 тыс.руб. – от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ»;
- 100 725,0 тыс.руб. – доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет;
- (-293 599,1) тыс.руб. – возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет.

Плановые назначения исполнены с положительным сальдо практически по всем группам налоговых и неналоговых доходов, при этом большинство из них не являются основными доходами, формирующими бюджет. Сравнительный анализ исполнения плановых назначений за период 2008-2011 годов (Приложение 2) показал следующее:

- В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес в 2011 году, как обычно, составили налог на прибыль организаций (37,7%), налог на доходы физических лиц (28,1%), налог на имущество организаций (15,6%) и акцизы (12,8%), совокупная доля которых составила 94,9% от налоговых доходов и 58,6% всей доходной части областного бюджета.
- Исполнение по налогу на прибыль организаций в 2011 году составило всего 88,2% от кассового плана (с учетом корректировки в течение года на 40,5% от первоначального плана), темп роста к уровню прошлого года в сопоставимых ценах составил 122,7%. За 2010 и 2011 годы объем полученных доходов от налога на прибыль организаций превышает в абсолютном и относительном значениях все доходные источники областного бюджета. Одновременно анализ темпов роста поступлений по данному налогу показывает, что рост сверхплановых доходов в большинстве случаев является следствием незапланированных (тем не менее систематических) поступлений от ОАО «Томскнефть ВНК» и активностью вертикально интегрированных структур. Данное обстоятельство препятствует точному прогнозированию доходов от налога на прибыль в среднесрочной перспективе.
- Кассовый план по налогу на доходы физических лиц в 2011 году исполнен с приростом 1,7%, при этом темп роста к уровню 2010 года в сопоставимых ценах составил 104,0%, что по данным Администрации обусловлено в том числе индексацией заработной платы работников бюджетных организаций. Второй по объему собираемости налог в динамике за 2008 – 2011 годы, имея в абсолютном выражении хоть и не планомерное, но увеличение, в относительных показателях имеет нестабильное значение. Одновременно объемы собираемости налога в консолидированном бюджете при темпах роста в сопоставимых ценах за последние четыре года имеют достаточно низкий уровень положительной динамики (110,1%, 93,7%, 99,9% и 104%), а в абсолютном выражении прирост к 2008 году составил всего 2,3 млрд.руб. при приросте по налогу на прибыль организаций за указанный период 4,3 млрд.руб.
- Исполнение по налогу на имущество организаций составило 102,4% от кассового плана с темпом роста в сопоставимых ценах 106,4% при 98,3% в 2010 году. Основными причинами перевыполнения плана указан существенный темп роста поступлений от ряда нефтегазодобывающих предприятий (к 2010 году от 133% до 600%).
- Исполнение по акцизам за последние два года показало высокий прирост в абсолютном выражении к объему 2008 года (+1,8 млрд.руб. и +2,1 млрд.руб.), что в том числе обусловлено изменением ставок акцизов и нормативов распределения доходов от уплаты акцизов в бюджеты субъектов. По итогам года темп роста в сопоставимых ценах составил 105,3% при 167,7% в 2010 году.
- Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета в сравнении с 2010 годом сократился на 3,3 п.п., при одновременном увеличении доли безвозмездных поступлений на 2,5 п.п.
- Исполнение по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (905 158,9 тыс.руб.), и транспортному налогу (463 556,6 тыс.руб.) в 2011 году не достигло плановых назначений на 2,2% и 7,9% соответственно. Если в первом случае неисполнение обосновано особенностью уплаты налога, то во вто-

ром случае низкий уровень собираемости транспортного налога напрямую зависит от недостаточной организации администрирования.

- Темп роста безвозмездных поступлений за 2008-2011 годы показывает отсутствие стабильной и планомерной политики в межбюджетных отношениях федерального центра, в то же время доля этих поступлений в общем объеме доходов областного бюджета за указанный период не опускалась ниже 33%.

При анализе полноты и достоверности отражения доходов областного бюджета по кодам классификации доходов за 2011 год в разрезе администраторов доходов в целом отмечается точность их изложения, за исключением одного случая несоответствия данных Отчета (Приложение 2 к Отчету) отчету об исполнении бюджета администратора областного бюджета по форме № 0503127 – доходы в сумме 845 217,5 тыс.руб. отнесены на код бюджетной классификации (КБК) 2 02 01001 03 0000 151, а в Отчете – на КБК 2 02 01003 02 0000 151.

В отношении налоговых поступлений в областной бюджет, основываясь на результатах плановой проверки «Анализ реализации механизма государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность по реализации инвестиционных проектов, в части предоставления дополнительных льгот по налогам, зачисляемым в областной бюджет», проведенной Контрольно-счетной палатой в 2011 году, несмотря на проверенный период 2008-2010 годов, считаем целесообразным отметить следующее.

Фактические потери бюджета Томской области от предоставления дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим реализацию инвестиционных проектов, на протяжении 2008-2010 годов составляли незначительную часть, не превышающую 0,4% от объема налоговых доходов областного бюджета. При предоставлении дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности в целом достигнут положительный бюджетный эффект: превышение поступлений в областной бюджет в 2008-2010г.г. над объемом государственной поддержки в форме предоставленных дополнительных льгот по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций составило 4 230 млн.руб. На каждый рубль государственной поддержки в указанной форме за рассмотренный период в бюджет области поступило 25 руб. (2008 – 19,5 руб., 2009 – 16,7 руб., 2010 – 44,6 руб.). Такой эффект на 85% был обеспечен за счет 3 инвесторов: ООО «Томскнефтехим», ОАО «Томское пиво» и ОАО «Манотомь». Субъектами инвестиционной деятельности в 2010 году по сравнению с 2009 годом использовано дополнительных налоговых льгот меньше на 25 млн.руб., при этом объемы перечислений налогов и сборов в областной бюджет увеличены на 887 млн.руб.

Вместе с тем Контрольно-счетной палатой отмечена сложность учета влияния на получаемый эффект именно налоговых льгот, а не прочих факторов.

Результаты выборочных проверок реализации инвестиционных проектов свидетельствуют о том, что ряд субъектов инвестиционной деятельности, использующих дополнительные налоговые льготы, добился улучшения финансово-экономических результатов деятельности, обеспечивает увеличение налогооблагаемой базы и создание дополнительных рабочих мест на территории региона. Но имеют место и случаи отсутствия практической реализации проектов, несмотря на предпринимаемые шаги по поиску схем финансирования. Кроме того, проверкой установлен ряд недостатков.

Так, итоги ежегодной оценки бюджетной и социальной эффективности установленных льгот официально не публиковались. Отчетная форма о ходе реализации инвестиционного проекта для субъектов инвестиционной деятельности, получивших господдержку, не обеспечивает единого подхода к формированию отчетных показателей. Сведения, предоставляемые субъектами инвестиционной деятельности зачастую недостоверны, несопоставимы с показателями бизнес-планов и заключенных инвестиционных соглашений. Структурные подразделения Администрации Томской области, являясь кураторами инвестиционных проектов, не представляют отчеты по результатам мониторинга курируемых проектов. Результаты проведенной Департаментом инвестиций Администрации Томской области работы не обеспечивают точность оценки эффективности налоговых льгот.

Основной проблемой, осложняющей мониторинг использования налоговых льгот и проведение оценки их эффективности, является отсутствие доступа к информации о суммах предоставленных налоговых льгот по региональным налогам в разрезе конкретных налогоплательщиков в связи с необходимостью соблюдения налоговой тайны. Единая методика оценки эффективности налоговых льгот, которая учитывала бы наработанный опыт в субъектах РФ, на федеральном уровне не утверждена. На уровне Томской области такая методика в настоящее время также отсутствует.

В качестве мер, принятых по результатам указанной проверки, Департаментом инвестиций Администрации Томской области намечалось в I квартале 2012 года осуществить ряд мероприятий по доработке норм, регулирующих порядок и условия предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот в целях реализации инвестиционных проектов, в том числе разработать порядок и методику оценки эффективности государственной поддержки, предоставляемой в целях реализации инвестиционных проектов, а также единую систему показателей, устанавливаемых при заключении инвестиционных соглашений для исполнения инвесторами, и единую методику их расчета; кроме того, уточнить и дополнить форму инвестиционных соглашений, заключаемых с субъектами инвестиционной деятельности, и формы отчетов о выполнении работ по реализации инвестиционных проектов. Также было намечено провести автоматизацию Реестра инвестиционных проектов Томской области и актуализацию информации, содержащейся в нем.

На момент подготовки настоящего заключения указанные мероприятия не осуществлены.

Поскольку объемы поступлений в областной бюджет от налоговых источников анализируются администратором – органами налоговой службы, в данном Заключении целесообразно дать расширенную информацию об объемах поступлений в областной бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, администраторами которых являются органы исполнительной власти субъекта РФ и муниципальных образований.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2011 году исполнены на 96,8% (при плане 188 642 тыс.руб. фактически поступило 182 675,1 тыс.руб.), недопоступление в областной бюджет составило 5 966,9 тыс.руб. По сравнению с 2010 годом объем поступлений возрос на 9,5%.

В разрезе источников характеристика следующая:

- План по доходам в виде дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, превышен на 888,4 тыс.руб. Причины перевыполнения, изложенные в Пояснительной записке, следует уточнить. Перечисленные в 2011 году дивиденды ОАО «Медтехника» в сумме 1 423,4 тыс.руб. не были учтены в прогнозном показателе в связи с предусматривавшейся приватизацией пакета акций данного Общества по Программе приватизации на 2010 год. Дивиденды от трех акционерных обществ (ОАО «ТомскАгроИнвест», ОАО «Региональный деловой центр Томской области», ОАО «Томскавтотранс») поступили в сверхплановом объеме (560 тыс.руб.) в связи с увеличением прибыли, полученной ими по результатам деятельности за 2010 год. Вместе с тем от ОАО «Санаторий «Чажемто» не поступила в бюджет предусматривавшаяся сумма дивидендов (1 098 тыс.руб.), так как общим собранием акционеров данного Общества принято решение не выплачивать дивиденды по итогам 2010 года, направить их на развитие хозяйственной деятельности.
- В части доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, внесем следующие дополнения. По данной группе доходов учитываются:

1) 20% доходов от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов. Исполнение по данному источнику доходов составляет 93 818,4 тыс.руб. или 92,9% от плана, в об-

ластной бюджет недополучено 7 132,6 тыс.руб. По сравнению с 2010 годом доходы возросли на 2 814,5 тыс.руб. (на 3%). В общей сумме доходов по данному источнику – 74 351,7 тыс.руб. или 79% поступило из г.Томска, это на 5 621,6 тыс.руб. больше чем в 2010 году. Кроме того, увеличены арендные платежи в целом на 2 336,9 тыс.руб. по сравнению с 2010 годом за земельные участки, расположенные в границах ЗАТО Северск и г.Кедровый. В то же время доходы, поступившие в областной бюджет по данному источнику в сумме 12 712,5 тыс.руб. от г.Стрежевой, меньше на 5 144 тыс.руб. чем в 2010 году.

По данным Департамента экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска, площадь сданных в аренду земельных участков, расположенных в границах городского округа (из неразграниченных земель), по состоянию на 01.01.2012 составила 1 322,2 га, увеличившись за год на 30,7 га (три предыдущих года арендуемая площадь сокращалась – в целом на 184,7 га). Процент собираемости текущих платежей за аренду указанных земельных участков остается на низком уровне – 54% от общей суммы арендной платы, начисленной за 2011 год (2010 – 52%, 2009 – 57%, 2008 – 73%).

Задолженность по арендным платежам за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные в границах г.Томска, по состоянию на 01.01.2012 возросла по сравнению с началом 2011 года на 112,2 млн.руб. или на 27% и составила 530,3 млн.руб., из них в областной бюджет – 106,1 млн.руб. Причем за 2011 год отменены 879 договоров аренды земельных участков, расположенных в границах г. Томска, по ряду договоров были сняты начисления по арендным платежам за период 2007-2010 годов, в базу данных занесены дополнительные соглашения к договорам аренды, изменяющие начисления в связи с изменением площади земельного участка, целевого назначения и т.д., кроме того, в соответствии с решением Думы г.Томска предоставлены рассрочки погашения задолженности по арендной плате за землю. Данные мероприятия обусловили изменение (уменьшение) задолженности по неразграниченным землям на начало 2011 года в целом на 56,3 млн.руб. (до 418,0 млн.руб.). Основная доля долгов (59%) остается по категории арендаторов, осуществляющих строительную деятельность.

По результатам проведенного анализа установлено, что имеющаяся по состоянию на 01.01.2012 задолженность по арендным платежам за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах 4 городских округов, в части областного бюджета (20%) в общей сумме 116 543,5 тыс.руб. (г.Томск – 106 051,1 тыс.руб., ЗАТО Северск – 10 185,8 тыс.руб., г.Стрежевой – 160,1 тыс.руб., г.Кедровый – 146,5 тыс.руб.) не учтена в годовой консолидированной бюджетной отчетности Томской области по форме отчета № 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (по коду счета бюджетного учета 1205210000).

2) Фактические поступления доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ, составили 7 215,4 тыс.руб. при плане 4 943 тыс.руб., бюджетное задание перевыполнено почти в 1,5 раза или на 2 272,4 тыс.руб. в том числе:

- 3 015,2 тыс.руб. – поступления за аренду земельных участков по вновь заключенным договорам аренды земельных участков общей площадью 355,3 тыс. кв.м, не участвовавшим при установлении бюджетного задания на 2011 год (ООО «Грейс», ООО «Топинвест», ГСК «Спартак», Ушакова Е.В., ООО «Синтек», ООО «Подсобное», др.);
- 117,9 тыс.руб. – превышение планового показателя по доходам от аренды по действующим договорам, в основном, в связи с повышением в отчетном году размера годовой арендной платы за земельные участки на основании отчетов об оценке рыночной стоимости их арендного потенциала;
- (-860,7) тыс.руб. – непоступление доходов по договорам аренды земельных участков, заключенным с ОГУП «Светленское ДРСУ», ГУП ТО «Областное ДРСУ», ООО «Топинвест», досрочно прекращенным в отчетном году.

3) Доходы, получаемые в виде арендной платы и средств от продажи права на заключение договоров аренды за земельные участки, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти Томской области, предусмотренные в сумме 734 тыс.руб., фактически не исполнены.

Администратором данного источника доходов является Департамент архитектуры, строительства и дорожного комплекса. Задолженность по заключенным с УМП «Томскстройзаказчик» договорам аренды земельного участка площадью 90 га, расположенного в Томском районе, в 5 км северо-восточнее села Коларово, осуществление полномочий по управлению и распоряжению которым передано органам государственной власти Томской области (для его комплексного освоения и жилищного строительства), по состоянию на 01.01.2012 составляла 2 571,5 тыс.руб., в том числе в части областного бюджета – 1 285,8 тыс.руб. В бухгалтерской отчетности администратора доходов данная сумма задолженности не отражена. Направленные в адрес арендатора претензии с требованием об исполнении указанных обязательств остались без ответа; заявление о взыскании задолженности по арендным платежам в Арбитражный суд Томской области Департаментом на момент подготовки настоящего заключения не направлено.

Таким образом, достоверность отчетных данных, отраженных в форме № 0503369 по дебиторской задолженности по коду счета бюджетного учета 1205210000, Контрольно-счетной палатой не подтверждена в связи с ее занижением на 119 115 тыс.руб. – на сумму неучтенной задолженности по доходам от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (в части областного бюджета), а также земельных участков, находящихся в федеральной собственности, управление и распоряжение которыми передано органам государственной власти Томской области.

- Невыполнение плана на 10 204,9 тыс.руб. по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений, обусловлено:
 - досрочным прекращением договоров аренды по инициативе арендаторов, а также отказом арендаторов от заключения договоров на новый срок (2 225,3 тыс.руб.);
 - накоплением задолженности 6 арендаторов по действующим в отчетном периоде договорам аренды в общей сумме 2 986,4 тыс. руб. (ОАО «Томскгражданпроект» – 2 368 тыс.руб., ООО «Салон обрядовых услуг» – 509,6 тыс.руб., ООО «АртМакс» – 100,0 тыс.руб., др.);
 - невыполнением предусмотренных мировыми соглашениями обязательств по погашению ОАО «Томскгражданпроект» задолженности по арендным платежам за прошлые отчетные периоды (4 993,2 тыс.руб.).
- Изложенные в Пояснительной записке причины невыполнения на 259,6 тыс.руб. бюджетного задания по доходам от перечисления части прибыли ОГУП, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, следует уточнить:
 - на 415,4 тыс.руб. меньше предусмотренной суммы направлено в областной бюджет тремя предприятиями (ОГУП «Областной аптечный склад», ГУП ТО «Областное ДРСУ» и ОГУП «Кожевниковское ДРСУ») в связи с превышением фактических затрат на 1 рубль выручки от реализации продукции, работ (услуг) над предусмотренными перспективными планами их развития и получением прибыли в меньших объемах, чем планировалось;
 - на 89,4 тыс.руб. больше получено доходов от ОГУП «Первомайское ДРСУ» и ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» в связи с перевыполнением запланированных показателей по объему чистой прибыли;
 - 66,4 тыс.руб. – средства, поступившие от ОГУП «Светленское ДРСУ» в счет погашения имевшейся на начало года задолженности перед областным бюджетом по перечислению части прибыли (210,4 тыс.руб.). При этом в Пояснительной записке неверно указано, что одной из причин невыполнения планового показателя по

доходам от перечисления части прибыли ОГУП явилось недополучение денежных средств (в сумме 144 тыс.руб.) по задолженности ОГУП «Светленское ДРСУ», так как эти средства не учитывались при планировании объема поступлений по данному источнику доходов в связи с осуществлением в отношении данного предприятия процедуры конкурсного производства.

- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Следует внести уточнение по двум видам неналоговых доходов, входящим в данную подгруппу доходов:

1) Фактические поступления доходов от реализации имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, составили 264,5 тыс.руб. или 0,6% от плана, недополучено 46 493,5 тыс.руб., в том числе:

- 40 771 тыс.руб. – не осуществлена приватизация нежилого строения (г.Томск, ул.Обруб,4), так как назначенный аукцион не состоялся из-за отсутствия поданных заявок;
- 5 564,8 тыс.руб. – недополучены средства от приватизации двух жилых зданий (Каргасокский район, п.Геологический, ул.Герасимовского, 37 и 37/1) в связи с их продажей без объявления цены (при рыночной стоимости без учета НДС – 5 587 тыс.руб. проданы за 22,2 тыс.руб.);
- 185 тыс.руб. – недополучено в связи с продажей 7 из 8 выставленных на торги автотранспортных средств путем публичного предложения и без объявления цены (при плане 400 тыс.руб. в областной бюджет поступило 215 тыс.руб.).

Наряду с этим по данному источнику доходов поступили средства в сумме 27,3 тыс.руб. от продажи металлолома, полученного при ликвидации основных средств областных государственных учреждений.

2) Фактические поступления доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъекта РФ, составили 384,3 тыс.руб. или 6,3% от плана (6 105 тыс.руб.). Невыполнение бюджетного задания обусловлено недопоступлением доходов, предусмотренных Программой приватизации государственного имущества Томской области на 2011 год в общей сумме 6 101,7 тыс.руб., в связи с тем, что:

- не продан земельный участок, занятый жилым строением, расположенным по адресу: г.Томск, ул.Обруб, 4 (планируемые доходы составляли 5 112 тыс.руб.);
- при продаже без объявления цены земельного участка, занятого двумя жилыми зданиями в Каргасокском районе (п.Геологический, ул.Герасимовского, 37 и 37/1), недополучено 989,7 тыс.руб. (цена продажи 3,3 тыс.руб. при плане 993 тыс.руб.).

Вместе с тем в областной бюджет поступили денежные средства в сумме 381 тыс.руб. от продажи 4 земельных участков собственникам объектов недвижимости, расположенных на этих участках, которые не были учтены при планировании поступлений по данному источнику доходов.

Таким образом, Контрольно-счетная палата обращает внимание на наличие ряда ошибок и неточностей, допущенных при составлении и анализе отчетности по поступлению в областной бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Особо следует указать на фактическое отсутствие должного администрирования доходов по платежам от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (в части областного бюджета), а также земельных участков, находящихся в федеральной собственности, управление и распоряжение которыми передано органам государственной власти Томской области.

4. Формирование и исполнение расходов областного бюджета

В окончательной редакции Законом утверждены расходы в размере 44 610 632,9 тыс.руб., что на 13 288 652,8 тыс.руб. больше объема расходов, утвержденных на 2010 год (темп

роста составил 142,4%, в сопоставимых ценах – 134,2%). На конец финансового года объемом утвержденных расходов по отношению к началу года в целом увеличен на 12 896 987,7 тыс.руб., или на 40,7%. Увеличение утвержденных объемов произошло практически по всем разделам, в том числе:

- в сумме 1 258 997,9 тыс.руб., или на 45%, по разделу 01 «Общегосударственные расходы»;
- в сумме 228,0 тыс.руб., или на 0,4%, по разделу 02 «Национальная оборона»;
- в сумме 108 550,8 тыс.руб., или на 5%, по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»;
- в сумме 5 864 261,3 тыс.руб., или на 147%, по разделу 04 «Национальная экономика»;
- в сумме 1 229 282,3 тыс.руб., или на 145%, по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»;
- в сумме 1 900,0 тыс.руб., или на 2%, по разделу 06 «Охрана окружающей среды»;
- в сумме 928 167,6 тыс.руб., или на 15%, по разделу 07 «Образование»;
- в сумме 294 132,8 тыс.руб., или на 94%, по разделу 08 «Культура и кинематография»;
- в сумме 1 815 902,2 тыс.руб., или на 37%, по разделу 09 «Здравоохранение»;
- в сумме 790 108,6 тыс.руб., или на 13%, по разделу 10 «Социальная политика»;
- в сумме 508 502,2 тыс.руб., или на 212%, по разделу 11 «Физическая культура и спорт»;
- в сумме 209 513,0 тыс.руб., или на 7%, по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований».

По двум разделам произошло снижение объемов на 112 559,0 тыс.руб., в том числе:

- в сумме 12 300,0 тыс.руб., или на 15%, по разделу «Средства массовой информации»;
- в сумме 100 259,0 тыс.руб., или на 16%, по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Значительный прирост утвержденных Законом расходов по итогам года обусловлен соответствующим приростом доходов областного бюджета (39,9%).

В целом обеспеченность утвержденных расходов областного бюджета собственными утвержденными доходами (налоговыми и неналоговыми поступлениями) в 2011 году составила 63,2%, при этом кассовые расходы обеспечены собственными кассовыми доходами в размере 65,2%.

Отклонение между плановыми назначениями, утвержденными Законом, и уточненной сводной бюджетной росписью по итогам года составило 1 130 441,6 тыс.руб. (2,5%) и затронуло практически все разделы и подразделы классификации расходов. В рамках внешней проверки Контрольно-счетной палатой детально проанализированы все итоговые позиции изменения сводной бюджетной росписи, повлекшие отклонения от сумм ассигнований, утвержденных Законом. Анализ правомерности и обоснованности внесения изменений в уточненную сводную бюджетную роспись показал, что в рамках реализации полномочий, предоставленных ст.217 Бюджетного кодекса РФ, начальником Департамента финансов правомерно внесены изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете на сумму расходов 1 104 863,4 тыс.руб., которые обоснованы необходимостью перераспределения ассигнований по целевым статьям расходов, распределения средств резервных фондов и иным образом зарезервированных средств, использования межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета в конце финансового года, а также межбюджетных трансфертов, неиспользованных на 01.01.2011. Одновременно установлен факт увеличения расходов на 25 578,2 тыс.руб. за счет средств областного бюджета при отсутствии оснований, предусмотренных ст.217 Бюджетного кодекса РФ. Департаментом финансов даны пояснения, что корректировка ассигнований была вызвана необходимостью обеспечения условий повышения фондов оплаты труда работникам бюджетной сферы на 525 578,2 тыс.руб. при предусмотренных в бюджете на момент даты индексации (с 01.09.2011) только

500 000,0 тыс.руб. Фактически эти ассигнования, выделенные уточнением бюджетной росписи за счет дефицита бюджета, не использовались, поскольку замещены за счет субсидии федерального бюджета.

Исполнение областного бюджета по расходам в 2011 году (с учетом внесенных изменений в показатели сводной бюджетной росписи) составило **41 885 967,6 тыс.руб.**, или 91,6%, т.е. фактически объем профинансированных расходов в целом не превысил объем расходов, утвержденных Законом. Темп роста расходов к уровню 2010 года составил 126,2%, в сопоставимых ценах – 116,1%. В целом по годовым назначениям не исполнены расходы в сумме 3 855 106,9 тыс.руб., из которых 90,4% составляют целевые средства, полученные из федерального бюджета. Основную крупную сумму остатка составили ассигнования из федерального бюджета по Департаменту архитектуры, строительства и дорожного комплекса (2 818 236,4 тыс.руб.), из них для реализации Федеральных целевых программ:

- в сумме 1 706 600,0 тыс.руб. по статье «Софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов РФ (объектов капитального строительства собственности муниципальных образований)» в связи со сроками выполнения объемов работ по транспортной развязке в 2-х уровнях в 2012 году;
- в сумме 613 911,7 тыс.руб. по статье «Подпрограмма «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ» в связи с поздним поступлением средств на строительство левобережной дороги.

Также в сумме 398 585,4 тыс.руб. сложился остаток средств федерального бюджета по Департаменту здравоохранения на реализацию региональной Программы модернизации здравоохранения на 2011-2012 годы.

При проверке соответствия годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Закону, сводной бюджетной росписи и Отчету, установлен ряд расходов при отнесении расходов по кодам бюджетной классификации. Перечень расходов направлен в установленном порядке письмом в адрес Департамента финансов.

При изучении материалов к Отчету выявлен ряд неточностей. Так, в разделе II Пояснительной записки в части характеристики областной бюджетной сети приведена информация о количестве областных учреждений, финансируемых через Департамент финансов Томской области: 2010 год – 281, 2011 год – 294. Однако, по данным Реестра государственного имущества Томской области и отчета Администрации Томской области «О результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом за 2011 год», по состоянию на 01.01.2010 количество органов государственной власти Томской области составляло 29, областных учреждений – 224, итого 253; на 01.01.2011 – 255 (соответственно 28 и 227); на 01.01.2012 – 251 (соответственно 28 и 223).

Кроме того, передача с федерального уровня на уровень субъекта Российской Федерации 6 учреждений среднего профессионального образования состоялась не в отчетном году, как указано в Пояснительной записке, а в 2012 году по распоряжениям ТУ Росимущества РФ по Томской области от 31.01.2012 №№ 13-18 и актам приема-передачи от 31.01.2012. В 2011 году в собственность Томской области принято лишь 1 учреждение с муниципального уровня – МЛПУ «Специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» (от МО «Город Томск» по передаточному акту от 26.12.2011) и осуществлена передача в муниципальную собственность МО «Чаинский район» и МО «Бакcharский район» двух учреждений образования (по передаточным актам от 01.08.2011).

Контрольно-счетной палатой в рамках текущей деятельности были проведены проверки, в том числе затрагивающие использование средств бюджета, направленных на определенные цели в 2011 году, по ним установлены нарушения и недостатки при осуществлении бюджетных процедур. Характеристика и причины нарушений изложены в соответствующих отчетах по результатам контрольных мероприятий, представленных в адрес

Законодательной Думы Томской области и Губернатора Томской области в установленном порядке.

Нарушения, установленные при исполнении областного бюджета за отчетный год носили в основном типичный характер, особо в данном Заключении считаем необходимым обратить внимание на следующее.

Результаты проверок, проведенных в 2011 году в областных учреждениях образования – Томском областном институте повышения квалификации и переподготовки кадров работников образования (далее – ТОИПКРО) и Областном государственном учреждении «Региональный центр развития образования» (далее – РЦРО) показали, что Департаментом общего образования Томской области не осуществляется должный контроль за расходованием подведомственными областными государственными учреждениями бюджетных средств и средств от иной приносящей доход деятельности, а также контроль за соответствием принимаемых учреждениями локальных нормативных актов действующему законодательству, о чем свидетельствуют аналогичные факты установленных нарушений. Причиной нарушений также явилось нерациональное планирование Департаментом общего образования объемов бюджетных средств, предоставляемых учреждениям для выполнения ими возложенных на них функций.

В нарушение ст.144 Трудового кодекса РФ в учреждениях локальными нормативными актами – Положениями об оплате труда установлена система оплаты труда, по отдельным выплатам не соответствующая требованиям нормативных правовых актов Томской области. В результате в указанных подведомственных учреждениях установлено завышение фонда оплаты труда, допущенного при планировании стимулирующих выплат за ученую степень и квалификационную категорию работникам, занимающим должности, не имеющим квалификационных категорий, ученых степеней, и в размере, не соответствующем установленному, на сумму 2,4 млн.руб., в том числе в РЦРО на 1,3 млн.руб., в ТОИПКРО на 1,1 млн.руб. Таким образом, был нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный ст.34 Бюджетного кодекса РФ.

Имели место факты установления в ТОИПКРО в нарушение требований трудового законодательства должностных окладов работникам ниже размеров окладов, определенных штатным расписанием, а также факты приема работников на должности, не предусмотренные штатными расписаниями, и при отсутствии вакантных должностей.

Кроме того, РЦРО были выделены средства из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области на выполнение функций учреждения, при отсутствии фактора непредвиденности, в сумме 385,3 тыс.руб., в том числе:

- в сумме 200 тыс.руб. на поощрение сотрудников РЦРО в связи с 10-летним юбилеем создания учреждения при наличии имеющейся экономии бюджетных средств по фонду оплаты труда, которая также была направлена на выплату премии работникам в связи с 10-летним юбилеем создания РЦРО;
- в сумме 185,3 тыс.руб. на оплату труда 12 штатных работников учреждения по договорам возмездного оказания услуг (работ), которые являются уставными видами деятельности, кроме того, данные работы ежегодно предусматриваются в плане работы учреждения, соответственно, финансирование работ должно было осуществляться за счет средств, предусмотренных бюджетной сметой расходов.

Имели место факты привлечения иных лиц для выполнения работ в РЦРО в целях реализации мероприятий в рамках проекта «Образование», ежегодно предусматриваемых в плане работы учреждения, а также для работы в ТОИПКРО операторами комплекса средств автоматизации ЕГЭ по сбору сведений и формированию баз данных участников ЕГЭ и специалистами пунктов первичной обработки информации по подготовке и обработке материалов экзамена. Соответственно за счет бюджетных средств производилась оплата привлеченным лицам за выполнение работ, которые являются уставными видами деятельности учреждения.

Выявленные факты нарушений могут свидетельствовать о допускаемых аналогичных нарушениях в сети областных государственных учреждений, подведомственных Департаменту общего образования Томской области.

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» в нарушение ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ в Пояснительной записке к Отчету об исполнении областного бюджета отсутствуют сведения о выполнении государственного задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, доведенного Департаментом общего образования до Томского областного института повышения квалификации и переподготовки кадров работников образования. Результаты контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой в данном учреждении, показали, что государственное задание, доведенное до ТОИПКРО в 2011 году, не могло быть им выполнено по нескольким видам государственных услуг (работ). Соответственно подлежал уменьшению размер субсидии по невыполненным государственным работам (услугам).

Вместе с тем по результатам проверки было отмечено, что Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и работ, утвержденный Департаментом общего образования, требует доработки, так как количественные показатели (объемы государственных услуг и работ), исходя из которых рассчитывался размер субсидии, были установлены не по всем видам оказываемых ТОИПКРО государственных услуг и работ, в частности только по 1 государственной услуге из 9 видов государственных услуг (работ). В связи с чем не представилось возможным определить размер субсидии, подлежащий уменьшению в связи с невыполнением отдельных видов государственных услуг (работ).

Также в Пояснительной записке отсутствуют сведения о выполнении государственного задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, доведенных до иных областных государственных бюджетных учреждений, получивших субсидии для выполнения государственного задания.

Результаты проверки использования средств областного бюджета в 2011 году, проведенной в ОГУ «Гостехнадзор Томской области», показали, что Департаментом по социально-экономическому развитию села не должным образом осуществлялся контроль за деятельностью подведомственного учреждения, а именно за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств и качеством принимаемых управленческих решений.

Так, контрольным мероприятием установлено, что штатная численность Учреждения превышена на 3 штатных единицы; установлены грубые нарушения федерального и областного законодательства, недостоверность бухгалтерского учета расчетов по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда, услуг по содержанию имущества, коммунальным услугам, материальных запасов, учета спецпродукции, а также выявлена недостача основных средств. Слабая исполнительская дисциплина в Учреждении привела к нецелевому использованию бюджетных средств в сумме 24,6 тыс.руб.; неправомерному и необоснованному расходованию бюджетных средств в сумме 672,1 тыс.руб., расхождении информации и электронной базы данных по выданным документам спецпродукции.

В связи, с тем, что с 25.04.2012 функции Учреждения будут выполняться вновь созданным исполнительным органом государственной власти – Инспекцией государственного технического надзора Томской области (код ведомства 836), Контрольно-счетная палата считает необходимым учесть выводы и замечания по результатам проведенного контрольного мероприятия в деятельности указанной Инспекции. В случае выполнения функций, связанных с финансовой деятельностью, во вновь созданном органе исполнительной власти должностными лицами ликвидированного ОГУ, Контрольно-счетной палатой будет проведена внеплановая проверка по анализу ведения бухгалтерского учета.

5. Межбюджетные трансферты

Расходы областного бюджета на трансферты бюджетам муниципальных образований в 2011 году составили 17 179,1 млн.руб., что составляет 41% от общей суммы расходов. Удельный вес межбюджетных трансфертов в отчетном году сложился значительно выше, чем в предыдущие годы: в 2010 году он составлял 37%, в 2009 – 38,1%, в 2008 – 33,3%.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований, проведенный с использованием материалов, представленных муниципальными образованиями по запросу Контрольно-счетной палаты, показал существенное улучшение работы по организации выделения и использования межбюджетных трансфертов, о чем также было отмечено и при проведении внешней проверки в прошлом году. Тем не менее следует вновь обратить внимание на повторяющиеся недостатки при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год. Так, ежегодно происходит выделение в бюджете при утверждении его в первоначальной редакции ряда субсидий с заведомо завышенными объемами против реальной потребности – например, фактические расходы по двум субвенциям на осуществление государственных полномочий по ежемесячным выплатам денежных средств опекунам (попечителям) и приемным родителям на содержание детей по итогам года составили только 66% от потребности, заявленной при формировании бюджета. В суммарном выражении излишние ассигнования составляют 190 млн.руб. Данная сумма при формировании бюджета могла быть направлена на решение актуальных задач. Повторяющаяся ошибка расчетов, влекущая нерациональное распределение бюджетных средств, имеет место на протяжении нескольких лет (в 2010 году – 176,4 млн.руб., в 2009 – 76,7 млн.руб.).

6. Анализ реализации областных и долгосрочных целевых программ

На начало 2011 года Законом было утверждено 7 областных и долгосрочных целевых программ с общим объемом финансирования 422 467,6 тыс.руб. В конце года были дополнительно утверждены 5 долгосрочных целевых программ из числа находящихся в резерве. Таким образом, общий объем расходов на реализацию программ, утвержденный Законом, составил 3 166 335,2 тыс.руб. при объеме расходных обязательств, принятых нормативными правовыми актами Администрации, в сумме 3 091 417,3 тыс.руб.

С учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Закон, общий объем финансирования целевых программ составил 3 040 817,7 тыс.руб., в том числе:

- за счет сокращения объемов расходов по целевым программам «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2012 годы» и «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Томской области на 2011-2015 годы» на общую сумму 130 912,3 тыс.руб.;
- за счет увеличения расходов по программе «Социальное развитие села Томской области до 2014 года» на 5 394,8 тыс.руб.

Таким образом, был изменен объем финансирования ряда целевых программ, однако Администрацией не были внесены изменения в целевые программы в части увязки их объемов финансирования с целями, задачами и показателями эффективности их реализации.

По итогам года кассовое исполнение по программам составило 99,1%, при этом самое низкое исполнение (64,1%) отмечается по программе «Неотложные мероприятия по совершенствованию онкологической помощи населению Томской области на 2011-2013 годы» за счет не исполнения плановых назначений, выделенных:

- в сумме 2 849,0 тыс.руб. на реконструкцию радиологического отделения для размещения онкологических больных ОГУЗ «Томская областная клиническая больница» (надстройка мансардного этажа);
- в сумме 1 224,4 тыс.руб. на строительство радиологического корпуса областного онкологического диспансера в г.Томске (в т.ч. ПИР и обследование).

Причины низкого исполнения по мероприятиям в Пояснительной записке не указаны.

Кассовое исполнение по программам «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Томской области на 2011-2015 годы» и «Социальное развитие села Томской области до 2014 года» превысило объем утвержденных расходных обязательств по данным программам на общую сумму 286 224,4 тыс.руб.

7. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства

Анализ расходов на финансирование объектов капитального строительства областной государственной и муниципальной собственности за 2011 год (Приложение 8 к проекту Закона Томской области «Об исполнении областного бюджета за 2011 год»)

Изменение распределения средств государственных капитальных вложений, финансируемых из областного бюджета по Перечню объектов капитального строительства областной государственной и муниципальной собственности за 2011 год (далее – Перечень 2011 года), в течение финансового года производилось семь раз. Если Перечнем 2011 года, предусмотренным первоначальной редакцией Закона об областном бюджете, утверждено финансирование в объеме 1 547 191,0 тыс. руб., то последней редакцией – в объеме 3 152 061,9 тыс. руб., что в 2 раза больше первоначального (в 2010 году наблюдалось увеличение объемов финансирования к концу финансового года в 5 раз).

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2011 объем ассигнований на финансирование объектов, включенных в Перечень 2011 года, утвержден в сумме 3 015 679,7 тыс.руб., что на 136 382,2 тыс.руб. меньше объема, утвержденного Законом. Согласно уточненной сводной бюджетной росписи на 2011 год наибольшая доля расходов, составляющих в общей сумме 2 530 967 тыс.руб. (84% от общего объема), запланирована на строительство объектов, предусмотренных программными мероприятиями. В 2011 году объем запланированных капитальных вложений в объекты капитального строительства областной государственной и муниципальной собственности по отношению к аналогичным расходам 2010 года увеличился в 1,2 раза.

Согласно отчету об исполнении областного бюджета в части финансирования объектов по Перечню 2011 года расходы исполнены в сумме 2 987 763,3 тыс.руб. (2 518 699,2 тыс.руб. – по программной части, 469 064,1 тыс.руб. – по непрограммной части), что составило 99,1% от утвержденного объема, в том числе по отраслям:

- 20 938,8 тыс.руб. (0,7% от общего объема финансирования) – «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»;
- 1 780 847,7 тыс.руб. (59,6%) – «Национальная экономика»;
- 730 688,4 тыс.руб. (24,5%) – «Жилищно-коммунальное хозяйство»;
- 239 513,4 тыс.руб. (8%) – «Образование»;
- 36 381,2 тыс.руб. (1,2%) – «Здравоохранение»;
- 34 707,2 тыс.руб. (1,2%) – «Культура и кинематография»;
- 39 788,4 тыс.руб. (1,3%) – «Социальная политика»;
- 104 898,2 тыс.руб. (3,5%) – «Физическая культура и спорт».

Неисполнение расходов, выделенных на финансирование объектов по Перечню 2011 года и предусмотренных уточненной бюджетной росписью, составило 27 916,4 тыс.руб.

В 2011 году доля бюджетных инвестиций в строительство объектов областной государственной и муниципальной собственности по отношению к общим расходам бюджета составила 7,1%, практически сохранив уровень 2010 года (7,4%).

Перечень 2011 года, предусматривающий 133 объекта (мероприятия), исполнен по 132 объектам (мероприятиям) в сумме 2 987 763,3 тыс.руб. двумя главными распорядителями бюджетных средств:

- Департаментом архитектуры, строительства и дорожного комплекса Томской области – в сумме 2 740 086,5 тыс.руб. (91,7% от общих расходов) по 81 объекту (мероприятию);
- Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области – в сумме 247 676,8 тыс.руб. (8,3%) по 51 объекту.

Следует отметить, что в Приложении 3 к законопроекту «Расходы областного бюджета за 2011 год по ведомственной структуре расходов областного бюджета» по ведомству 821 допущена техническая ошибка – указано устаревшее наименование «Департамент строительства и архитектуры Томской области», которое в 2011 году переименовано в «Депар-

тамент архитектуры, строительства и дорожного комплекса Томской области», что было отражено в Законе.

На основании информации, предоставленной вышеуказанными главными распорядителями, проведен анализ объектов на предмет их завершенности в 2011 году. Кроме того, по запросу Контрольно-счетной палаты муниципальными образованиями предоставлена информация о полном объеме финансирования объектов (мероприятий) Перечня 2011 года, включающем софинансирование за счет всех бюджетных и внебюджетных источников.

По результатам внешней проверки установлено, что общий объем финансирования объектов (мероприятий), предусмотренных Перечнем 2011 года, составил 6 905 079,3 тыс.руб., в том числе:

- 2 987 763,3 тыс. руб. (43% от общего объема) – за счет средств областного бюджета;
- 3 705 959,5 тыс. руб. (54%) – за счет средств федерального бюджета;
- 202 868,4 тыс. руб. (2,9%) – за счет средств местных бюджетов;
- 8 488,1 тыс. руб. (0,1%) – за счет внебюджетных источников.

В 2011 году завершено выполнение работ на 83 объектах (мероприятиях), предусмотренных Перечнем 2011 года (из 133-х), общий объем финансирования которых за счет средств областного бюджета составил 1 854 090,0 тыс. руб. (62% от общего объема средств, выделенных по Перечню 2011 года).

Следует отметить, что информация Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Департамент села) об объемах финансирования в 2011 году в рамках реализации ДЦП «Социальное развитие села Томской области до 2014 года» 12-ти объектов за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников не соответствует аналогичной информации, предоставленной муниципальными образованиями:

- софинансирование объектов указанной долгосрочной целевой программы за счет средств местных бюджетов по информации Департамента села составляет 65 626,7 тыс.руб., что на 1 043,8 тыс.руб. меньше, чем сводная сумма по информации муниципальных образований;
- общий объем софинансирования объектов ДЦП за счет внебюджетных источников по данным Департамента села составляет 4 890,9 тыс.руб., что в 2,2 раза больше по отношению к аналогичной информации, предоставленной муниципальными образованиями (2203,1 тыс.руб.).

Расхождение данных по учету средств, направляемых на реализацию ДЦП за счет различных источников было установлено и при проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2010 год. Продолжающаяся практика отсутствия достоверной информации у Департамента села, как органа, обязанного осуществлять текущий контроль и мониторинг реализации программы, свидетельствует о недостаточном уровне управления программой.

Обращаем внимание на допущенную неточность на стр. 347 Пояснительной записки к Отчету в части объема софинансирования объекта «Реконструкция фельдшерско-акушерского пункта в с.Новониколаевка Асиновского района» за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям. Так, объем по объекту с указанным наименованием отражен в сумме 8 826,9 тыс. руб., тогда как в Приложении 3 «Расходы областного бюджета за 2011 год по ведомственной структуре расходов областного бюджета» к Отчету по Департаменту села (КБК 817 0902 1001135 и 817 0902 5220335) на объект «Реконструкция здания под фельдшерский пункт в с.Ново-Николаевка Асиновского района» отнесены расходы в общей сумме 6 826,9 тыс.руб. (по ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» – в сумме 3700 тыс. руб.; по ДЦП «Социальное развитие села Томской области до 2014 года» – 3 126,9 тыс. руб.). Ошибка в сумме расходов, указанная в Пояснительной записке, является причиной упущения другого объекта – не указаны расходы в объеме 2 000 тыс. руб. на объект «Терапевтический корпус Молчановской ЦРБ». Вместе с тем, в Отчете по Департаменту села в рамках реализации ДЦП «Социальное раз-

витие села Томской области до 2014 года» по соответствующему КБК указано исполнение по объекту «Терапевтический корпус Молчановской ЦРБ» в сумме 2 000 тыс. руб.

Контрольно-счетной палатой проведены плановые проверки законности и результативности использования субсидий областного бюджета, выделенных в рамках реализации ДЦП «Социальное развитие села Томской области до 2014 года» на объекты капитального строительства муниципальной собственности в трех муниципальных образованиях – Кожевниковский район, Шегарский район, Мирненское сельское поселение Томского района. Основные результаты проверок в части средств, выделенных на финансирование в период отчетного года, отражены ниже.

Кожевниковский район

Проверкой установлено, что в нарушение Закона Томской области от 11.07.2007 № 136-03 «О порядке отбора инвестиционных проектов...» Администрацией Кожевниковского района в бюджетную заявку на 2011 год по финансированию мероприятий в рамках реализации Программы включено большинство объектов (7 из 11), не удовлетворяющих требованиям Градостроительного Кодекса РФ о наличии положительных заключений госэкспертизы на проекты.

В соответствии с указанной заявкой Департаментом села на 6 объектов, не имеющих положительного заключения госэкспертизы, в 2011 году направлены субсидии в общей сумме 1 528,8 тыс. руб., в том числе:

- 1213,3 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета;
- 315,5 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета.

Шегарский район

Из областного бюджета выделены субсидии на софинансирование трех объектов капитального строительства в общем объеме 5 733,3 тыс. руб., в том числе:

- 1633,3 тыс.руб.- на объект «Газопровод в с.Мельниково (I этап)»;
- 2 000 тыс.руб. – на объект «Газопровод в с.Мельниково (II этап)»;
- 2 100 тыс.руб. – на объект «Электроснабжение мкр.Северный и ул.Дорожников с.Мельниково».

В утвержденном бюджете Шегарского района на 2011 год наименование расходов на софинансирование объектов капитального строительства «Газификация с.Мельниково, I этап», «Газификация с.Мельниково, II этап» за счет средств федерального и областного бюджетов не соответствовало наименованию расходов по объектам капитального строительства «Газопровод в с.Мельниково (I этап)», «Газопровод в с.Мельниково (II этап)», указанных в уведомлениях Департамента села и в Законе Томской области «Об областном бюджете на 2011 год...».

Департаментом села (координатором программы) не произведен контроль за размером предоставляемых субсидий для софинансирования объекта «Газопровод в с.Мельниково (II этап)»: утвержденный объем финансирования за счет всех источников превышал необходимый для его завершения. В связи с этим за счет средств, выделенных на указанный объект из бюджетов различных уровней, Администрацией Шегарского района размещен заказ, в который помимо объемов работ по проекту «Газопровод в с.Мельниково (II этап)» включены объемы работ, предусмотренные проектом «Газоснабжение МКР Южный в с.Мельниково». В результате часть средств (1 304,2 тыс.руб.), выделенных на софинансирование объекта «Газопровод в с.Мельниково (II этап)», использована на расчеты за выполненные работы, предусмотренные проектом на объект «Газоснабжение МКР Южный в с.Мельниково».

Расчеты с подрядной организацией производились в соответствии с приложенной к муниципальному контракту сметной документацией, включающей объемы работ по проектам «Газопровод в с.Мельниково (II этап)» и «Газоснабжение МКР Южный в с.Мельниково», на общую сумму 12 521,4 тыс.руб., 17% которой составляет стоимость, не прове-

ренная на достоверность, что является нарушением Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 427.

Работы на объектах («Газопровод в с.Мельниково (II этап)», «Газоснабжение МКР Южный в с.Мельниково») выполнены с отступлениями от проектной документации, согласованными только подписью представителя проектной организации. При этом корректировка проектов произведена без соблюдения порядка, установленного ГОСТ Р 21.1101-2009 «Основные требования к проектной и рабочей документации», в том числе без внесения изменений в сметную документацию.

Объект «Газификация с. Мельниково Шегарского района Томской области. II этап», на который в рамках реализации Программы в 2010 и 2011 годах выделялось финансирование, учтен в Реестре муниципальной собственности Шегарского района как два отдельных объекта муниципальной собственности («Газификация с.Мельниково Шегарского района 2 этап»; «Газораспределительные системы»), балансовая стоимость каждого из которых соответствует объему финансирования муниципальных заказов, объединяющих выполнение работ, предусмотренных различными пакетами проектно-сметной документации.

Мирненское сельское поселение

Согласно уведомлениям Департамента села, направленным Управлению финансов Администрации Томского района на основании бюджетной росписи, объем межбюджетных трансфертов в рамках реализации ДЦП и ФЦП на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности Мирненского поселения составил 22 018,5 тыс.руб. (что в 1,4 раза превышает сумму ассигнований, утвержденную Законом), в том числе:

- 13 500 тыс.руб. – на «Наружные сети и сооружения водоснабжения и канализации комплексной компактной застройки мкр. «Мирный» Мирненского сельского поселения Томского района Томской области»;
- 8 518,5 тыс.руб. (4 053,4 тыс.руб.- за счет субсидии из федерального бюджета; 4 465,1 тыс.руб. – за счет субсидии из областного бюджета) – на «Газоснабжение мкр. «Мирный» в п. Мирный Томского района Томской области (II очередь, 2 и 3 этапы)».

В бюджете Мирненского сельского поселения на 2011 год межбюджетные трансферты на реализацию Программы предусмотрены под наименованием «Выполнение функций органов местного самоуправления», которое не соответствует наименованию межбюджетных трансфертов, указанных в уведомлениях Управления финансов Администрации Томского района («Газоснабжение микрорайона «Мирный» в п.Мирный (II очередь, 2 и 3 этапы)» и «Наружные сети и сооружения водоснабжения и канализации комплексной компактной застройки мкр. «Мирный» Мирненского сельского поселения Томского района Томской области»).

В нарушение ст. 72 Бюджетного кодекса РФ стоимость работ, предусмотренная муниципальными контрактами, заключенными в 2011 году на строительство объектов муниципальной собственности Мирненского поселения в рамках реализации Программы, превышала объемы утвержденного финансирования по этим объектам.

Детальной проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на объект «Газоснабжение микрорайона «Мирный» в п. Мирный (II очередь, 2 и 3 этапы)», установлены следующие нарушения:

- в связи с некачественным составлением сметной документации и ее проверкой Госэкспертизой, а также из-за применения несоответствующих индексов перерасчета с одного уровня текущих цен в другие, начальная цена контракта в сумме 8 944,1 тыс.руб. определена недостоверно и является завышенной на 113,6 тыс.руб.
- на момент проведения проверки строительство газопровода не завершено, что является нарушением условий муниципального контракта, которым установлен срок завершения работ до 20.12.2011;
- согласно ст. 289 Бюджетного кодекса РФ Администрацией Мирненского поселения допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 1 893,4 тыс.руб.,

выразившееся в их использовании на расчеты с подрядчиком за невыполненные объемы работ.

Таким образом, при освоении средств областного бюджета, выделенных в 2011 году на капитальное строительство объектов муниципальной собственности в рамках реализации ДЦП «Социальное развитие села Томской области до 2014 года» установлены факты следующих нарушений:

- выделение бюджетных ассигнований на объекты капитального строительства при отсутствии положительных заключений госэкспертизы на проекты;
- утверждение в бюджетах поселений расходов, выделенных из областного и федерального бюджетов на софинансирование объектов капитального строительства, под наименованиями, не соответствующим наименованиям, указанным в Законе Томской области «Об областном бюджете на 2011 год...» и в уведомлениях о лимитах бюджетных обязательств;
- отсутствие контроля со стороны Департамента села за необходимым размером предоставляемых субсидий для софинансирования объектов капитального строительства;
- выполнение работ с отступлением от проекта без должного оформления произведенных изменений;
- недостоверный учет балансовой стоимости построенных объектов;
- заключение муниципальных контрактов на строительство объектов стоимостью, превышающей объемы утвержденного финансирования по этим объектам;
- недостоверное определение начальной цены контрактов, выставленных на аукцион;
- нецелевое использование бюджетных средств в сумме 1 893,4 тыс.руб., выразившееся в их использовании на расчеты с подрядчиком за невыполненные объемы работ.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на недопустимость дальнейшего невыполнения процедур по утверждению необходимой документации в сфере **ценообразования в строительстве**. Так, в установленный Минрегионом РФ срок – до 01.08.2010 территориальные сметные нормативы Томской области (далее – ТЕР) в соответствии с государственными не приведены, что не дает основания для включения их в федеральный реестр сметных нормативов. На данное обстоятельство Контрольно-счетной палатой уже неоднократно указывалось, в том числе в заключениях на проекты бюджета.

Департаментом архитектуры, строительства и дорожного комплекса Томской области для приведения в соответствие ТЕРов привлечена частная коммерческая организация (ООО «Томский центр ценообразования в строительстве»), однако процесс согласования в Минрегионе России разработанного указанной организацией проекта ТЕР продолжается уже около трех лет. Согласно информации Федерального центра ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов (далее – ФЦЦС), уполномоченного Минрегионом России проводить проверку представленных регионами проектов ТЕР, до настоящего времени согласование указанных проектов по Томской области не произведено по причине их несоответствия государственным сметным нормативам.

Следует отметить, что Департаменту архитектуры, строительства и дорожного комплекса от Филиала ФЦЦС по Томской области поступало предложение о безвозмездной передаче варианта проекта ТЕР, приведенного Филиалом в соответствие с государственными сметными нормативами и проверенного ФЦЦС. Однако указанное предложение Департаментом отклоняется и на согласование в Минрегион России предложенный вариант проекта ТЕР не направлялся.

Департаментом архитектуры, строительства и дорожного комплекса установлено (информационное письмо от 08.10.2010 № 33-1735), что определение сметной стоимости строительно-монтажных работ в Томской области должно проводиться:

- на объектах, финансируемых с привлечением средств областного бюджета, – на основании сборников ТЕР, включенных в реестр сметных нормативов Томской области;
- на объектах, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, – на основании федеральных сметных нормативов (далее – ФЕР), включенных в государственный реестр сметных нормативов (в соответствии с приказом Минрегиона от 15.07.2009 № 296).

Таким образом, сметная стоимость объектов в Томской области определяется: либо по нормам ТЕР, которые ФЦЦС признаны не соответствующими государственной базе сметных нормативов и соответственно не имеют статуса нормативно-правовых актов, либо по ФЕР, которые разработаны для условий первой зоны (Московская область).

Согласно информации ФЦЦС в настоящее время в федеральный реестр сметных нормативов включены территориальные сметные нормативы 72 субъектов Российской Федерации, по 8 субъектам данная работа находится на стадии завершения.

Таким образом, государственная политика в области ценообразования и сметного нормирования в сфере градостроительной деятельности в Томской области на протяжении ряда лет должным образом не реализуется.

8. Бюджетные кредиты

По состоянию на 01.01.2012 общая задолженность по бюджетным кредитам составила 638 046,5 тыс.руб. Сумма общей задолженности увеличилась по сравнению с задолженностью на 01.01.2011 на 207 245,7 тыс.руб. или на 48%.

В 2011 году бюджетные кредиты бюджетам муниципальных образований предоставлены на общую сумму 291 400 тыс.руб., что не превышает установленный Законом размер предоставляемых бюджетных кредитов. Возврат бюджетных кредитов муниципальными образованиями составил 7 701 тыс.руб.

Бюджетные кредиты юридическим лицам из областного бюджета в 2011 году не предоставлялись, возврат юридическими лицами ранее предоставленных бюджетных кредитов составил 21 085,5 тыс.руб.

В соответствии с постановлением Законодательной Думы Томской области от 24.11.2011 № 4928 «О признании безнадежной к взысканию и списании задолженности организаций перед областным бюджетом» и Распоряжением Администрации Томской области от 07.10.2011 № 986-ра «О признании безнадежной к взысканию и списании задолженности организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств перед областным бюджетом» Департаментом финансов в 2011 году уменьшена задолженность организаций, не имеющих источников возврата, перед областным бюджетом на общую сумму 75 768,4 тыс.руб., в том числе:

- задолженность по основному долгу в сумме 53 279,7 тыс.руб.;
- задолженность по процентам в сумме 12 215,9 тыс.руб.;
- задолженность по пени в сумме 10 272,8 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2012 просроченная задолженность по возврату основного долга юридическими лицами и муниципальными образованиями составила 255 065,3 тыс.руб. или 39,9% от общей суммы задолженности, в том числе:

тыс.руб.

Заемщик	Просроченная задолженность по основному долгу по состоянию на 01.01.2012
ОАО «ЭкстраСиб»	192 289,3
ГП «Областная производственно-торговая агрофирма «Русь»	585,7

Заемщик	Просроченная задолженность по основному долгу по состоянию на 01.01.2012
ЗАО «Овощевод»	450
Комбинат питания ТПУ	366,6
КПКГ «Гарант»	104,3
ТОО «Вита»	208
ООО "Верхнекетские коммунальные системы"	908,3
ООО «Зоркальцево»	1 700
КПКГ «Гарант»	104,3
ООО «Предтеченская мельница»	5 040
ОАО «Томскснаб»	2 564,5
ООО «Северная энергетическая группа»	397,4
ООО «Северское»	4 822,9
ООО «Сибтерм-С»	1 900
ООО «Туганское»	0,6
ОРС ПСО Томскводстроя	23
ПСКП «Партнер»	2 493,6
Сибирская финансово-промышленная компания	3 062,5
ТОО «Фирма Культторг»	868,9
ТОО КП «Томь»	31 318,9
Товарные кредиты	657,8
УФЭП Администрации Колпашевского района	2 649,8
Управление экономики и финансов Администрации Верхнекетского района	90
Финансово-экономическое управление Администрации Первомайского района	60,5
Финансовый отдел Администрации Александровского района	301,5
Финансовый отдел Администрации Кожевниковского района	50,3
Финансовый отдел Администрации города Кедровый	400
Финансовый отдел Администрации Кривошеинского района	514,7
Финансовый отдел Администрации Тегульдетского района	139
Централизованные кредиты	1 532,9
Итого	255 605,3

Сумма просроченной задолженности увеличилась по сравнению с 2010 годом на 35 306,5 тыс.руб. или на 16%.

За 2011 год Департаментом финансов начислены проценты за пользование бюджетными кредитами в сумме 4 289,2 тыс.руб., уплачены проценты в сумме 2 624,1 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2012 года задолженность юридических лиц по процентам за пользование бюджетными кредитами составила 33 168,6 тыс.руб. За несвоевременный возврат кредитов и уплату процентов за пользование ими начислены пени в сумме 677,7 тыс.руб., в доход областного бюджета за 2011 год уплачены пени в сумме 66,4 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2012 задолженность юридических лиц по пеням составила 4 713 тыс.руб.

9. Государственный внутренний долг Томской области. Дефицит областного бюджета

Государственный внутренний долг Томской области по состоянию на 01.01.2012 согласно данным бухгалтерского учета и отчетности Департамента финансов составил 6 942 705 тыс.руб., что соответствует указанному в Пояснительной записке к Отчету. Государственный долг Томской области по отношению к его объему по состоянию на 01.01.2011 уменьшился на 19 756,6 тыс.руб. или на 0,3%.

Верхний предел госдолга по состоянию на 01.01.2012 и предельный объем госдолга на 2011 год, установленные Законом Томской области от 28.12.2010 № 327-03 «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (в редакции от 07.12.2011) не превышены.

Отношение объема государственного долга Томской области к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по состоянию на 01.01.2012 составило 25,4%, что не превышает предельного значения, установленного Бюджетным кодексом РФ (100%) и ст.3 Закона Томской области от 11.03.2009 №26-03 «О государственном долге Томской области» (50%).

Государственный внутренний долг Томской области, программа государственных внутренних заимствований и программа государственных гарантий.

Государственный внутренний долг Томской области по состоянию на 01.01.2012 согласно данным бухгалтерского учета Департамента финансов Томской области составил 6 942 705 тыс.руб., что соответствует указанному в Пояснительной записке к Отчету. Государственный долг Томской области по отношению к его объему по состоянию на 01.01.2011 уменьшился на 19 756,6 тыс.руб. или 0,3%.

Верхний предел госдолга по состоянию на 01.01.2012 и предельный объем госдолга на 2011 год, установленные Законом Томской области от 28.12.2010 № 327-03 «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (в редакции от 07.12.2011) не превышены.

Отношение объема государственного долга Томской области к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по состоянию на 01.01.2012 составило 25,4%, что не превышает предельного значения, установленного Бюджетным кодексом РФ (100%) и ст.3 Закона Томской области от 11.03.2009 №26-03 «О государственном долге Томской области» (50%). При этом долговая нагрузка Томской области имеет высокий показатель – согласно Пояснительной записке средняя долговая нагрузка субъектов РФ по Сибирскому федеральному округу составляет 19%.

Структура государственного внутреннего долга Томской области представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателей	Закон Томской области "Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" (редакция от 07.12.2011)	Фактическое выполнение по состоянию на 01.01.2012	Отклонение выполнения от окончательного плана	Изменение государственного долга за год (на 01.01.2012 – на 01.01.2011)	Удельный вес в составе государственного долга, %	
					по состоянию на 01.01.2011	по состоянию на 01.01.2012
ВСЕГО государственный внутренний долг Томской области	8 457 406,4	6 942 705	- 1 514 701,4	- 19 756,6	100,0	100,0

Наименование показателей	Закон Томской области "Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" (редакция от 07.12.2011)	Фактическое выполнение по состоянию на 01.01.2012	Отклонение выполнения от окончательного плана	Изменение государственного долга за год (на 01.01.2012 – на 01.01.2011)	Удельный вес в составе государственного долга, %	
					по состоянию на 01.01.2011	по состоянию на 01.01.2012
Долговые обязательства, выраженные в ценных бумагах		1 164 449		- 1 514 641	38,5	16,8
Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы РФ		3 558 571,3		400 000	45,3	51,3
Кредиты, полученные в валюте РФ от кредитных организаций		1 480 000		1 190 000	4,2	21,3
Государственные гарантии	740 083,1	739 684,7	- 398,4	- 95 115,6	12	10,6
Государственный внутренний долг Томской области без учета государственных гарантий	7 717 323,3	6 203 020,3	- 1 514 303	75 359		

Общий объем привлечения и погашения долговых обязательств, указанный в Пояснительной записке, соответствует данным бухгалтерского учета Департамента финансов.

Данные об объеме внутренних заимствований Томской области в 2011 году отражены в таблице:

(тыс. руб.)

Вид заимствований	Закон Томской области "Об областном бюджете на 2011 год..." (редакция от 07.12.2011)	Выполнение по данным бухгалтерского учета	Отклонение гр.3-гр.2
Государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени Томской области:			
привлечение	300 000,0	-1 514 641,0	- 1 814 641,0
погашение задолженности по номинальной цене	3 300 250,0	309 180,0	- 2 991 070,0
	3 000 250,0	1 823 821,0	- 1 176 429,0

Вид заимствований	Закон Томской области "Об областном бюджете на 2011 год..." (редакция от 07.12.2011)	Выполнение по данным бухгалтерского учета	Отклонение гр.3-гр.2
<u>Кредиты, полученные от кредитных организаций:</u>	<u>889 662,0</u>	<u>1 190 000,0</u>	<u>300 338,0</u>
привлечение	5 636 608,0	1 860 000,0	– 3 776 608,0
погашение основной суммы задолженности	4 746 946,0	670 000,0	– 4 076 946,0
<u>Бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации:</u>	<u>400 000,0</u>	<u>400 000,0</u>	<u>0,0</u>
привлечение	1 000 000,0	1 000 000,0	0,0
погашение основной суммы задолженности	600 000,0	600 000,0	0,0
<u>Общий объем внутренних заимствований, направляемых на покрытие дефицита бюджета и погашение долговых обязательств</u>	<u>1 589 662,0</u>	<u>75 359,0</u>	<u>– 1 514 303,0</u>
привлечение	9 936 858,0	3 169 180,0	– 6 767 678,0
Погашение	8 347 196,0	3 093 821,0	– 5 253 375,0

Задолженность бюджета Томской области перед бюджетом Российской Федерации **по бюджетным кредитам** по состоянию на 01.01.2012 составила 3 558 571,3 тыс.руб., что соответствует данным, отраженным в Пояснительной записке. Задолженность по договорам и соглашениям о получении бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы в 2011 году увеличилась на 400 000 тыс.руб. по сравнению с задолженностью по состоянию на 01.01.2011.

В течение 2011 года досрочно погашена задолженность Томской области перед федеральным бюджетом на сумму 600 000 тыс.руб.

Задолженность по состоянию на 01.01.2012 подтверждена Актами сверки расчетов по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией, подписанными Департаментом финансов Томской области и Административным департаментом Минфина России, Департаментом межбюджетных отношений Минфина России.

Государственный внутренний долг Томской области **по государственным ценным бумагам** Томской области по состоянию на 01.01.2011 составлял 2 679 090 тыс.руб., по состоянию на 01.01.2012 согласно данным государственной долговой книги Томской области, бухгалтерского учета и данным Пояснительной записки составил 1 164 449 тыс.руб., по сравнению с 2011 годом государственный внутренний долг Томской области по государственным ценным бумагам Томской области уменьшился на 1 514 641 тыс.руб. или 56,5 %.

Объем эмиссии государственных ценных бумаг Томской области составил в 2011 году 600 000 тыс.руб. или 18,2% от предельного объема выпуска, установленного постановлением Администрации Томской области от 19.01.2011 №6а.

По данным бухгалтерского учета и долговой книги в 2011 году размещены облигации Томской области на общую сумму 309 180 тыс.руб., общая сумма погашения государственных ценных бумаг Томской области по номинальной стоимости составила 1 823 821 тыс.руб.

В соответствии с договором от 04.07.2011 №16/CA-S заключенным с ОАО «Сбербанк России» Департаментом досрочно выкуплены облигации биржевого внутреннего займа

Томской области (RU34037TMSO) в количестве 875 000 шт. на общую сумму 567 735 тыс.руб. Данный выкуп произведен досрочно по цене 106,68% от номинальной стоимости, т.е. премия по указанной сделке составила 35 070 тыс.руб. Кроме того, по договору от 04.07.2011 №38 с ЗАО «Управляющая компания «Ермак» также досрочно выкуплены облигации биржевого внутреннего займа Томской области (RU34037TMSO) в количестве 5 000 шт. на общую сумму 3 244,2 тыс.руб., премия по указанной сделке составила 200,4 тыс.руб.

Кроме того, в бухгалтерском учете и долговой книге учтены операции по размещению облигаций и их выкупу на общую сумму 816 615 тыс.руб. по операциям РЕПО. По данным Департамента финансов экономический результат от проведения операций РЕПО в 2011 году составил 9 253,2 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2012 задолженность по **кредитам перед коммерческими банками** составила 1 480 000 тыс.руб. Кредиты коммерческих банков в 2011 году привлекались под 6,4 – 7,45 процентов годовых.

Объем долговых обязательств **по государственным гарантиям**, предоставленным Томской областью, по состоянию на 01.01.2011 составлял 834 800,265 тыс.руб.

Предоставление гарантий в 2011 году осуществлялось в соответствии с Законом Томской области от 28.12.2010 № 327-03 «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2011 и 2012 годов». Согласно заключенным договорам о предоставлении государственных гарантий объем предоставленных гарантий Томской областью в 2011 году составил 430 000 тыс.руб. Уменьшение обязательств по государственным гарантиям отражено на сумму 525 115,6 тыс. руб., в том числе платежи, осуществленные получателями гарантий – 45 115,6 тыс.руб., исполнено гарантий Томской областью – 480 000 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2012 объем долговых обязательств по государственным гарантиям, предоставленным Томской областью, уменьшился по сравнению с состоянием на 01.01.2011 на 95 115,549 тыс.руб. и составил 739 684,716 тыс.руб., что соответствует данным долговой книги и данным бухгалтерского учета.

Предоставление в 2011 году гарантий осуществлялось как с правом регрессного требования гаранта к принципалу, так и без него.

За 2011 год Томской областью за счет расходов областного бюджета было исполнено государственных гарантий на общую сумму 480 000 тыс.руб. по обязательствам НП «Футбольный клуб «Томь» перед ОАО «Томскпромстройбанк».

Исполнение по расходам на обслуживание государственного долга, согласно данным бухгалтерского учета и отчетности Департамента финансов и Отчета, составило 466 193,9 тыс.руб. или 89,1% от объема, утвержденного Законом. Расходы на обслуживание государственного долга составили 1,2% от объема расходов областного бюджета и не превысили предельного размера, установленного Бюджетным кодексом РФ (15%).

Расходы на выплату процентов по бюджетным кредитам из федерального бюджета и кредитам коммерческих банков составили 95 935,4 тыс.руб.

Расходы на выплату процентов (купонного дохода), накопленного купонного дохода и дисконта по государственным ценным бумагам Томской области в 2010 году составили 370 258,5 тыс.руб.

Следует отметить, что бюджетный кредит по соглашению от 04.05.2011 № 01-01-06/06-74 в сумме 1 000 000 тыс.руб. был привлечен в период проведения Департаментом финансов операций РЕПО, по которым из областного бюджета с 15.04.2011 по 05.12.2011 отвлекались бюджетные средства на общую сумму 787 553,8 тыс.руб., а также 07.07.2011 произведен досрочный выкуп облигаций на общую сумму 528 000 тыс.руб. с выплатой премии в сумме 35 270,4 тыс.руб. Кроме того, 13.05.2011 произведено досрочное погашение бюджетных кредитов в сумме 600 000 тыс.руб., взятых под более низкую процентную ставку (2,25-2,5%), экономия по расходам на обслуживание государственного долга от данной операции по данным Департамента финансов составила 8 779,5 тыс.руб. Расходы по обслуживанию бюджетного кредита по соглашению от 04.05.2011 № 01-01-06/06-74 в сумме 1 000 000 тыс.руб. в 2011 году составили 27 123,3 тыс.руб., что на 9 090,6 тыс.руб. превышает экономический результат от опера-

ций РЕПО и досрочного гашения бюджетных кредитов. Таким образом, при условии соблюдения Департаментом финансов сроков выкупа ценных бумаг и сроков погашения бюджетных кредитов, экономия бюджетных средств по обслуживанию государственного долга в 2011 году могла составить 44 361 тыс.руб., а не 18 032,7 тыс.руб., полученных от операций РЕПО и досрочного погашения бюджетных кредитов.

В Пояснительной записке указано, что Департаментом финансов операции РЕПО и досрочного выкупа облигаций произведены «с целью исключения избыточной ликвидности», однако в бюджетном законодательстве данная терминология отсутствует. При этом в соответствии с Законом Томской области от 28.12.2010 № 327-03 «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» областной бюджет с апреля 2011 года утверждался дефицитным, а сложившийся по состоянию на 01.01.2012 профицит бюджета носит отчасти технический характер из-за не наступления сроков исполнения принятых бюджетных обязательств.

Прочие расходы по обслуживанию государственного внутреннего долга Томской области составили 6 153,7 тыс.руб. и увеличились по сравнению с 2010 годом на 2 091,9 тыс.руб. или на 51,5%, в том числе:

- в сумме 508,5 тыс.руб. за аналитические услуги, оказываемые в связи с наблюдением за кредитным рейтингом Томской области;
- в сумме 3 224,4 тыс.руб. за услуги агентов по обслуживанию, размещению и погашению облигаций;
- в сумме 1 094,6 тыс.руб. за выпуск и распространение газеты «Ваши личные финансы»;
- в сумме 880,1 тыс.руб. за печатную продукцию (календари, открытки, листовки), за рекламу облигаций на ТВ и в СМИ, услуг по экстресс-доставке;
- в сумме 216 тыс.руб. за услуги по ведению реестра владельцев именных ценных бумаг;
- в сумме 60 тыс.руб. за разработку сайта «Облигации Томской области»;
- в сумме 170 тыс.руб. за услуги, направленные по организации связи эмитента с инвесторами и по информационно-аналитическому сопровождению управления долговыми обязательствами Томской области.

В нарушение ст.ст. 3,5 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Департаментом финансов при наличии единой потребности в выпуске газеты «Ваши личные финансы» размещение заказа на оказание услуг по ее выпуску не было проведено. В течение года Департаментом финансов оплата услуг по выпуску газеты «Ваши личные финансы» осуществлялась на основании счетов ЗАО «Р-консалт».

10. Анализ использования средств, полученных бюджетными учреждениями по приносящей доход деятельности

Информация о плановых назначениях и фактическом исполнении по средствам, полученным бюджетными учреждениями по приносящей доход деятельности за 2011 год, не содержится в составе материалов, представленных одновременно с Отчетом. Данные получены Контрольно-счетной палатой из отчетов об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (форма № 0503137, представленных в составе годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств).

Общие плановые назначения на 2011 год по доходам учреждений утверждены в объеме 2 653 065,1 тыс.руб., или 125,5% к уровню 2010 года (в сопоставимых ценах – 118,3%). Исполнение по итогам года составило 2 312 998,3 тыс.руб., или 87,2%, темп роста к объему 2010 года составил 102,8% в сопоставимых ценах 96,9%.

В 2011 году отмечается снижение темпов роста плановых назначений у ряда администраторов, в том числе:

- в 4,5 раза – у Департамента общего образования;
- в 6 раз – у Департамента по культуре;
- в 28 раз – у Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту.

Снижение плановых назначений отчасти повлияло на темпы роста исполнения по доходам в сопоставимых ценах к уровню 2010 года, при этом исполнение по ряду администраторов оказалось на низком уровне, в том числе:

- 29,4% – по Департаменту финансов;
- 2,7% – по Департаменту архитектуры, строительства и дорожного комплекса;
- (-20,5 тыс.руб.) – по Департаменту тарифного регулирования и государственного заказа.

Кассовое исполнение расходов по приносящей доход деятельности в 2011 году практически у всех администраторов превысило 100%, что обусловлено при низком уровне исполнения по доходам использованием остатков, имевшихся по состоянию на начало финансового года по данному виду деятельности. Соответственно в конце года практически у всех администраторов отсутствовали (либо имелись в незначительном объеме) средства на счетах по данному виду деятельности, из них наибольшим объемом средств располагали:

- Департамент здравоохранения Томской области – 1 363,4 тыс.руб.;
- Департамент по вопросам семьи и детей Томской области – 4 236,2 тыс.руб.

Анализ динамики поступлений от приносящей доход деятельности за 2009-2011 годы показал, что из 19 ведомств Департамент здравоохранения, Департамент социальной защиты населения, Управление ветеринарии, ОГУ «Томская областная поисково-спасательная служба» и СМЭУ УВД Томской области имеют стабильно положительные тренды темпов роста в сопоставимых ценах, превышающие уровень прошлых лет.

11. Выводы

1. Контрольно-счетная палата, основываясь на результатах внешней проверки Отчета об исполнении областного бюджета за 2011 год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2011 год, подтверждает достоверность данных, представленных в проекте закона Томской области «Об исполнении областного бюджета за 2011 год».

2. В 2011 году при организации исполнения бюджетных назначений как в администрировании доходов, так и в осуществлении расходов за счет средств областного бюджета имели место нарушения и недостатки, носящие, в основном, типичный и систематический характер.

3. Принимаемые меры по обеспечению поступлений в областной бюджет доходов от использования государственного и муниципального имущества, адекватных его стоимости, считаем недостаточными. Несмотря на то, что планы по собираемости неналоговых доходов, прежде всего в части сокращения задолженности по арендным платежам, в основном ненапряженные, они все равно не выполняются. Резерв по данным источникам для областного бюджета составляет более 120 млн.руб. Прямой зависимости оценки деятельности администратора (включая органы местного самоуправления) от уровня выполнения бюджетных назначений нет.

4. Высокий уровень затрат на обеспечение бюджетных инвестиций в строительство объектов областной и муниципальной собственности за счет бюджетных источников является следствием недолжным образом организованного порядка ценообразования в строительстве.

*И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты Е.Д. Василевская*

Приложение 1
Сравнительный анализ выполнения прогнозных значений показателей социально-экономического развития Томской области в 2011 году

Показатель	ед.изм.	2008 год*	2009 год*	2010 год*	прогноз на 2011 год**	2011 год*
ВРП	в % к пред. году	102,4	95,4	104,5	104,9	104,1
Индекс промышленного производства, в т.ч.:	в % к пред. году	101,4	100	105,5	104,2	103,9
добыча полезных ископаемых	в % к пред. году	101,8	100	104,2	102,3	107,7
обрабатывающее производство	в % к пред. году	100,3	100,7	107,7	106,8	100,2
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	в % к пред. году	104,4	98,0	107,4	103,2	94,1
Темп роста отгруженной продукции (в действующих ценах)	в % к пред. году	112,8	97,0	121,0		119,7
Инвестиции в основной капитал	в % к пред. году	99,3	84,4	95,8	110,2	124,5
Оборот оптовой торговли	в % к пред. году	105,4	80,7	103,0		110,0
Оборот розничной торговли	в % к пред. году	103,2	91,1	102,3	104,8	104,5
Рынок платных услуг населению	в % к пред. году	102,7	93,0	101,3	102,1	101,2
Объем работ и услуг по виду деятельности «Строительство»	в % к пред. году	93,4	77,7	81,6	108,3	125,1
Продукция сельского хозяйства	в % к пред. году	111,0	101,0	100,3	102,3	100,1
Количество предприятий и организаций Томской области	ед. на конец года	33 753	32 329	33 327		34 003
Количество индивидуальных предпринимателей	ед. на конец года	30 318	31 675	32 404		31 775
Индекс потребительских цен	декабрь к декабрю пред. года, %	112,4	108,9	107,9	107,5	106,1
Индекс цен производителей промышленных товаров	декабрь к декабрю пред. года, %	61,6	136,6	114,9		116,7
Индекс тарифов на грузовые перевозки	декабрь к декабрю пред. года, %	127,3	83,7	138,3		128,8

Показатель	ед.изм.	2008 год*	2009 год*	2010 год*	прогноз на 2011 год**	2011 год*
Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции	декабрь к декабрю пред. года, %	115,4	99,9	111,5		101,0
Количество безработных зарегистрированных в службе занятости	тыс.чел.	12	18	13,2	16,4	10,7
Количество безработных из числа экономически активного населения	тыс.чел.	39,3	48,1	42,2	46,3	46,5
Уровень регистрируемой безработицы	%	2,2	3,3	2,8	3,0	2,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	руб.	17 675,3	19 340,0	21 870,2		24 272,8
Реально начисленная заработная плата	в % к пред. году	106,9	100	104,6	101,0	103,1
Денежные доходы на душу населения	руб.	13 481,7	13 847,5	15 071,1	16 436,1	16 032,6
Просроченная задолженность по заработной плате в расчете на одного работника	руб.	10 499	25 131	26 400,0		50 647,0

* – данные Томскстата и Администрации Томской области.

** – прогноз Администрации Томской области, представленный с проектом закона Томской области «Об областном бюджете на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов».

Приложение 2

Анализ структуры доходов областного бюджета и их исполнения за 2008-2011 годы

	2008	Удель- ный вес, %	Темп роста к пред. году в соп. ценах, %	2009	Удель- ный вес, %	Темп роста к пред. году в соп. ценах, %	2010	Удель- ный вес, %	Темп роста к пред. году в соп. ценах, %	2011	Удель- ный вес, %	Темп роста к пред. году в соп. ценах, %
Доходы всего	29 352 782,5		117,1	31 851 304,3		99,6	34 177 952,8		99,4	42 881 633,1		118,3
Налоговые доходы	18 883 777,1	64,3	105,3	19 177 141,6	60,2	93,3	22 390 326,4	65,5	108,2	26 687 188,1	62,2	112,3
налог на прибыль	5 732 462,6	30,4	92,1	5 247 036,9	27,4	84,1	7 730 640,5	34,5	136,5	10 067 079,8	37,7	122,7
налог на доходы физ.лиц	5 913 443,8	31,3	108,6	6 584 931,2	34,3	102,3	6 760 130,1	30,2	95,1	7 493 658,3	28,1	104,5
<i>НДФЛ в консолидированном бюджете</i>	10 787 968,1		<i>110,1</i>	<i>11 007 537,0</i>		<i>93,7</i>	<i>11 864 818,0</i>		<i>99,9</i>	<i>13 086 053,3</i>		<i>104,0</i>
налог на имущество организа- ций	2 833 173,7	15,0	116,7	3 474 091,5	18,1	112,6	3 686 174,6	16,5	98,3	4 162 739,5	15,6	106,4
акцизы	1 313 150,8	7,0	94,2	1 695 554,0	8,9	118,6	3 067 184,4	13,7	167,7	3 425 226,6	12,8	105,3
НДПИ	1 838 365,5	9,7	139,1	1 152 176,6	6,0	57,6	32 964,1	0,1	2,7	126 453,6	0,5	361,6
прочие	1 253 180,7	6,6	112,4	1 023 351,4	5,3	75,0	1 113 232,7	5,0	100,8	1 412 030,3	5,3	119,5
Неналоговые доходы	567 711,1	2,0	78,1	375 659,0	1,2	60,8	238 663,3	0,7	58,9	632 432,7	1,5	249,8
Безвозмездные поступления	9 901 294,3	33,7	154,4	12 298 503,8	38,6	114,1	11 548 963,1	33,8	87,0	15 562 012,3	36,3	127,0

Заключение на проект закона Томской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год»

Контрольно-счетной палатой рассмотрен проект закона Томской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год» (далее – проект Закона). С учетом результатов проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год, проведенной в соответствии со ст. 149 Бюджетного кодекса РФ, считаем необходимым отразить следующее.

1. Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области (далее – ТФОМС) на 2011 год при запланированном дефиците 80,2 млн.руб. исполнен с профицитом 107,3 млн.руб.

Остатки средств бюджета ТФОМС на 01.01.2012 составили 190,6 млн.руб., при запланированных 3,2 млн.руб. В остатке средств по состоянию на 01.01.2012 числятся средства, неизрасходованные на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), в сумме 96 822,6 тыс.руб., на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения – 60 006,5 тыс.руб. и на финансирование национального проекта «Здоровье» – 33 804,8 тыс.руб., в том числе:

- средства, полученные на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами вышеуказанных врачей, неиспользованные на указанные цели и подлежащие возврату в областной бюджет в сумме 33 804,6 тыс.руб.

- на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в стационарных учреждениях, подлежащие использованию на те же цели в 2012 году – 0,2 тыс.руб.

2. Доходы бюджета ТФОМС за 2011 год составили 6 994,1 млн.руб. или 101,4% к запланированному объему.

Объем поступлений страховых взносов на ОМС и иных налоговых доходов составил 1 641,3 млн.руб. или 105,6% от запланированного объема. Поступление указанных доходов подтверждено данными бухгалтерского учета и актом сверки между УФК МФ РФ по Томской области и ТФОМС.

В полном объеме поступили средства областного бюджета на ОМС неработающего населения в сумме 2 782,6 млн.руб. и на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами вышеуказанных врачей, в сумме 206,8 млн.руб.

Общий объем средств, предоставленных Федеральным фондом ОМС, в сумме 2 294,9 млн.руб., в том числе субсидий на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения в сумме 1 500,6 млн.руб., подтвержден в разрезе подстатей доходов первичными учетными документами. Поступление средств из Федерального фонда ОМС превысило плановые назначения на 63,6 млн.руб., в том числе за счет:

- превышения поступлений на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан и пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей,

находящихся в трудной жизненной ситуации, над запланированными на сумму 13,7 млн.руб. (перечисление средств из Федерального фонда ОМС производится по заявкам ТФОМС, а в бюджете ТФОМС доходы были запланированы исходя из поступлений за 11 и 10 месяцев соответственно);

- поступлений из нормированного страхового запаса ФФОМС на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС в сумме 49,9 млн.руб.

Объем неналоговых поступлений составил 97,7 млн.руб., из них средства, поступившие:

- от других территориальных фондов ОМС за лечение в лечебно-профилактических учреждениях Томской области (далее – ЛПУ) граждан, застрахованных на других территориях, в сумме 92,6 млн.руб. (106,5 % к запланированному объему);
- от ЛПУ в возмещение средств, израсходованных не по целевому назначению и необоснованно полученных, в сумме 0,6 млн.руб.;
- от ЛПУ из полученных на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами вышеуказанных врачей, и не использованных в 2010 году в сумме 0,3 млн.руб.;
- от разращения временно свободных средств территориальных фондов ОМС (средств нормированного страхового запаса в сумме 50,0 млн.руб.) на банковских депозитах в сумме 0,7 млн.руб.;
- от лиц, виновных в совершении преступлений, израсходованных на лечение граждан, пострадавших от противоправных действий, в сумме 2,3 млн.руб.;
- от страховых медицинских компаний в возмещение ущерба в сумме 0,9 млн.руб.;
- из резервного фонда Администрации Томской области на проведение общероссийской конференции в сумме 0,3 млн.руб.

В областной бюджет возвращены средства в сумме 28,7 млн.руб. (100% от запланированного объема), полученные на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами вышеуказанных врачей, и не использованные на указанные цели.

В бюджет Федерального фонда ОМС возвращены средства в сумме 0,5 млн.руб., полученные на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан и диспансеризации детей-сирот, использованные ЛПУ не по целевому назначению.

Установлен факт несоблюдения ТФОМС порядка возврата в ФФОМС средств, использованных ЛПУ не по целевому назначению, а именно не были возвращены в ФФОМС средства, полученные Фондом от ЛПУ, в сумме 13,7 тыс.руб. Данные средства подлежали возврату в ФФОМС в соответствии с п.5 ст.7 Федерального закона от 08.12.2010 № 333-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» для последующего перечисления их в федеральный бюджет. Искажения отчетных данных в связи с указанным фактом не установлено.

3. Расходная часть бюджета ТФОМС исполнена в сумме 6 886,8 млн.руб. или на 99,6 %, в том числе по расходам:

3.1 На выполнение территориальной программы ОМС (за исключением средств, направленных на содержание ТФОМС) в сумме 5 178,1 млн.руб. Направления расходования средств по территориальной программе ОМС за 2010 год отражены в таблице.

Наименование показателя	Утверждено на 2011 год согласно бюд- жетной роспи- си, тыс.руб.	Фактически исполнено за 2011 год (кассовые расходы ТФОМС), тыс.руб.	% выполнения	Отклонение (гр.3-гр.2), тыс.руб.
1	2	3	4	5
Расходы на территориальную программу ОМС	5 128 284,7	5 178 135,3	100	49 850,6
в том числе:				
I. Расходы на оплату медицин- ских услуг, из них:	5 062 331,5	5 112 182,1	100	49 850,6
1. На оплату медицинских услуг, оказанных ЛПУ Томской области жителям Томской области	4 906 831,5	4 956 718,5	101	49 887,0
2. Нормированный страховой за- пас	155 500,0	155 463,6	100	- 36,4
в том числе:				
- на оплату за лечение жителей Томской области на территории других субъектов РФ	47 000,0	52 780,9	112,3	5 780,9
- на оплату ЛПУ Томской области за лечение иногородних граж- дан	96 000,0	102 682,7	107	6 682,7
- на обеспечение финансовой устойчивости	12 500,0	0		- 12 500,0
II. Ведение дела СМО	65 953,2	65 953,2	100	0

Расходы на оплату медицинских услуг, оказанных ЛПУ жителям Томской области сложились в объеме 4 956,7 млн.руб., превысив запланированный объем на 49,9 млн.руб. за счет дополнительных поступлений в бюджет ТФОМС из средств нормированного страхового запаса ФФОМС в ноябре 2011 года. Объем средств на ведение дела, сформированный страховыми медицинскими организациями, не превысил запланированный объем и составил 65,9 млн.руб.

ТФОМС в течение года был сформирован нормированный страховой запас (далее – НСЗ) для поддержания финансовой устойчивости системы ОМС в сумме 50,0 млн.руб. и размещен на банковских депозитах в соответствии с действующим законодательством. Общий размер НСЗ, сформированного в 2011 году для обеспечения финансовой устойчивости и осуществления межтерриториальных расчетов, не превысил размер, установленный Законом о бюджете ТФОМС на 2011 год, и составил 155,5 млн.руб. Средства НСЗ в СМО не направлялись в связи с отсутствием потребности СМО в дополнительном финансировании. Средства НСЗ направлены Фондом для осуществления межтерриториальных расчетов в общей сумме 155,5 млн.руб., в том числе другим территориальным фондам в счет оплаты медицинских услуг, оказанных жителям Томской области, в сумме 52,8 млн.руб., в ЛПУ Томской области на оплату лечения иногородних граждан в сумме 102,7 млн. руб.

По данным Фонда объем средств, полученных ООО СК «Медика-Томск» и Томским филиалом ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» на оплату медицинских услуг, оказываемых в 2011 году, превысил стоимость оказанных медицинских услуг в 2011 году и предъявленных к оплате на 12,9 млн.руб. и 22,9 млн.руб. соответственно. В тоже время по филиалу ЗАО «МАКС-М» в г.Томске сложился недостаток средств в сумме 24,6 млн.руб. В 2012 году Фондом осуществлен перерасчет половозрастных затрат, в результате которо-

го ожидается достаточность средств ОМС для оплаты в 2012 году медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Томской области, у всех страховых компаний.

3.2. На реализацию Программы модернизации здравоохранения Томской области в 2011 году объем поступлений из ФФОМС составил 1 500,6 млн.руб. или 100% от запланированного объема. ТФОМС из полученных средств направлены средства в сумме 1 440,6 млн.руб., в том числе:

- в областной бюджет в сумме 949,9 млн.руб., из них:
 - на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений – 874,9 млн.руб.;
 - на внедрение современных информационных систем в здравоохранении – 75,0 млн.руб.
- СМО и медицинским организациям на внедрение стандартов и повышение доступности амбулаторной медицинской помощи в сумме 490,7 млн.руб.

При проверке соблюдения ТФОМС условий соглашений (договоров), заключенных со СМО и с медицинскими организациями в части соблюдения им сроков и полноты перечисления средств на внедрение стандартов и повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, а также соблюдения условий перечисления средств в областной бюджет, нарушений не установлено.

По данным отчетов СМО и медицинских организаций на внедрение стандартов и повышение доступности амбулаторной медицинской помощи были перечислены средства медицинским организациям в сумме 474,8 млн.руб., из них были направлены средства на оплату труда медицинских работников, в том числе врачей-специалистов – 361,6 млн.руб., на обеспечение лекарственными средствами и расходными материалами, необходимыми для проведения диагностических и лечебных мероприятий – 113,2 млн.руб. За проведение углубленной диспансеризации 14-летних подростков перечислены средства в сумме 15,9 млн.руб.

3.3 На выполнение мероприятий по реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в сумме 226,7 млн.руб. или на 91,9%, за счет того, что расходы на финансовое обеспечение оказания дополнительной бесплатной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами вышеуказанных врачей, запланированы в объеме, превышающем фактическую потребность ЛПУ в данных средствах.

3.4. На выполнение управленческих функций ТФОМС в сумме 41,3 млн.руб. или на 100%.

Согласительной комиссией, созданной для рассмотрения вопросов формирования проекта бюджета Томской области на 2011 год, было принято решение о выделении ТФОМС в связи с изменением законодательства РФ в области ОМС дополнительных средств в сумме 9,8 млн.руб., с условием направления экономии средств, в случае их не полного использования, на финансирование территориальной программы ОМС. Основная доля средств – 9,3 млн.руб. была предназначена для оплаты прочих услуг, из них на информационное, программное обеспечение, создание системы защиты персональных данных – 6,2 млн.руб., на оплату труда независимых медицинских экспертов – 0,5 млн.руб., информированность граждан (СМИ, буклеты, брошюры) – 0,9 млн.руб., повышение квалификации – 1,0 млн.руб. и др.

Фактически Фондом на указанные цели было направлено 3,0 млн.руб. или 32% дополнительно выделенных средств. По структуре расходов дополнительно выделенные средства были направлены: на создание системы защиты персональных данных – 36%, на оплату труда медицинских экспертов – 70%, на информированность граждан – 50%, на повышение квалификации – 5%. Сложившаяся экономия в сумме 6,3 млн.руб. была направлена на оплату расходов по другим статьям сметы расходов. Таким образом, Фондом не было выполнено условие получения средств, а именно, сложившаяся экономия не была направлена на финансирование территориальной программы ОМС.

Штатная численность работников ТФОМС, составлявшая в 2010 году 61 ед., была увеличена в 2011 году до 65 ед., при этом, в нарушение п.20 Положения о ТФОМС, утвержденное постановлением Администрации Томской области от 04.04.2011 № 90а, предельная численность работников ТФОМС, их фонд оплаты труда и структура Фонда на утверждение в Администрацию Томской области в 2011 году не представлялись. Фактически среднесписочная численность работников в 2010 году составила 49,8 ед., в 2011 году – 53,8 ед. Таким образом, ТФОМС ежегодно располагал экономией фонда оплаты труда по 11 вакантным ставкам.

4. Данные о движении денежных средств по направлениям их расходования приведены в Приложении.

Наличие остатка денежных средств на счете ТФОМС по состоянию на 01.01.2012, предназначенных для финансирования территориальной программы ОМС в сумме 96,8 млн.руб., в основном объясняется сверхплановыми поступлениями страховых взносов на ОМС, кроме того, в объеме остатка учтены распределенные доходы, поступившие в январе 2012 в порядке завершения расчетов за 2011 год в сумме 5,3 млн.руб.

5. Проверкой установлено, что государственная регистрация права собственности РФ на нежилое помещение, расположенное по адресу: г.Томск, ул.Учебная, д.39/1, в котором размещен ТФОМС до настоящего времени не произведена несмотря на наличие акта от 26.03.2003 о вводе в эксплуатацию указанного объекта, что фактически делает невозможным реализацию требований ч. 9 ст. 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» о передаче федерального имущества, подлежащего закреплению за Фондом на праве оперативного управления, в собственность Томской области в соответствии. Контрольно-счетной палатой в адрес руководителя Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом направлено письмо с предложением принять соответствующие меры по передаче данного объекта в собственность Томской области.

6. В ходе проверки исполнения бюджета ТФОМС за 2011 год был установлен ряд нарушений, в том числе:

- в нарушение Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденных Постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», в унифицированную форму учета – штатное расписание ТФОМС включены не все виды выплат: премии, материальная помощь;
- в нарушение ст.22, ст.135 Трудового кодекса РФ, Положения об оплате труда работников и штатного расписания, утвержденных приказами директора ТФОМС, при приеме и переводе работника на другую работу имели место факты установления работникам должностных окладов, не предусмотренных действующей системой оплаты труда.

По результатам проведенного контрольного мероприятия ТФОМС представлены пояснения. На основании ст.18 Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» директору ТФОМС направлено представление о принятии мер по устранению и недопущению установленных нарушений и недостатков.

С учетом вышеизложенного:

- подтверждаем достоверность данных, представленных Администрацией Томской области в проекте закона Томской области «Об отчете об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год»;
- отмечаем ряд нарушений и недостатков, допущенных ТФОМС при исполнении бюджета ТФОМС Томской области в 2011 году, в том числе неисполнение решения согласительной комиссии.

Приложение
Движение средств бюджета Территориального фонда ОМС Томской области по направлениям их расходования за 2011 год

(тыс.руб.)

Наименование показателей	Остатки средств на 01.01.2011	Доходы			Расходы			Остатки средств на 01.01.2012
		Предусмотрено Законом Томской области от 28.12.2010 № 332-03	Исполнено	Отклонение (сверхплана «+», недо-выполнение «-»)	Предусмотрено Законом Томской области от 28.12.2010 № 332-03	Исполнено	Отклонение (сверхплана «+», недо-выполнение «-»)	
Территориальная программа ОМС, включающая содержание исполнительской дирекции	52 905,7	5 119 844,1	5 263 353,4	143 509,3	5 169 586,0	5 219 436,5	49 850,5	96 822,6
из них средства на содержание ТФОМС		41 301,3	41 301,3	0,0	41 301,3	41 301,2	-0,1	0,0
Региональная программа модернизации здравоохранения		1 500 633,0	1 500 633,0	0,0	1 500 633,0	1 440 626,5	-60 006,5	60 006,5
Национальный проект «Здоровье»	30 413,4	216 395,9	230 088,8	13 692,9	246 809,3	226 697,4	-20 111,9	33 804,8
в том числе:								
Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	1 814,1	30 292,7	43 087,9	12 795,2	32 110,5	44 901,9	12 791,4	0,1
Проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	186,4	7 680,4	8 581,8	901,4	7 866,8	8 768,1	901,3	0,1
Выполнение госзадания по оказанию дополнительной медицинской помощи	28 412,9	206 832,0	206 832,0	0,0	206 832,0	173 027,4	33 804,6	33 804,6
Возврат в ТФОМС средств, необоснованно полученных ЛПУ на проведение диспансеризации работающих граждан, детей-сирот и оказание дополнительной медицинской и израсходованных ими не по целевому назначению, а также остатков неиспользованных ими средств		473,6	851,0	377,4				

Наименование показателей	Остатки средств на 01.01.2011	Доходы			Расходы		
		Предусмотрено Законом Томской области от 28.12.2010 № 332-03	Исполнено	Отклонение (сверхплана «+», недо-выполнение «-»)	Предусмотрено Законом Томской области от 28.12.2010 № 332-03	Исполнено	Отклонение (сверхплана «+», недо-выполнение «-»)
Возврат в ФФОМС средств, необоснованно полученных ЛПУ Томской области на проведение диспансеризации работающих граждан, детей-сирот и оказание дополнительной медицинской и израсходованных ими не по целевому назначению		-162,1	-543,2	-381,1			
Возврат в областной бюджет остатка неиспользованной субсидии, полученной на финансирование обеспечения оказания дополнительной медицинской помощи, а также средств, возвращенных ЛПУ, неиспользованных ими и израсходованных не по целевому назначению		-28 720,7	-28 720,7	0,0			
Всего	83 319,1	6 836 873,0	6 994 075,2	157 202,2	6 917 028,3	6 886 760,4	-30 267,9
							190 633,9

Заключение на отчет об аренде и безвозмездном пользовании областным государственным имуществом за 2011 год

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен отчет об аренде и безвозмездном пользовании областным государственным имуществом за 2011 год (далее – Отчет). Следует отметить, что ежегодно при анализе отчета об аренде и безвозмездном пользовании областным государственным имуществом Контрольно-счетная палата указывает на наличие большого количества расхождений с фактическими данными, это носит системный характер. Сведения, приведенные в Отчете за 2011 год, во всех разделах содержат ошибки (неточности), часть из них имеет принципиальный характер. В настоящем заключении сообщаем о выявленных ошибках в отчетных данных, кроме того, считаем целесообразным внести ряд дополнений.

1. Предоставление областного государственного имущества в аренду

Раздел 1.1

- Неверно приведены данные о количестве действующих по состоянию на 31.12.2011 г. договоров аренды областного имущества, полномочия арендодателя по которым осуществляют областные государственные автономные и бюджетные учреждения, а также государственные унитарные предприятия: фактически действовало 35 договоров аренды недвижимости общей площадью 2,775 тыс. кв.м (в Отчете – соответственно 32 договора и 1,383 тыс. кв.м), из них:
 - 25 договоров аренды зданий и помещений общей площадью 1,061 тыс. кв.м заключено областными государственными автономными учреждениями (в Отчете – 24 договора и 0,931 тыс. кв.м);
 - 6 договоров аренды недвижимости общей площадью 1,634 тыс. кв.м заключено областными унитарными предприятиями (в Отчете – 4 договора и 0,372 тыс. кв.м).
- Всего в течение 2011 года действовало 63 договора аренды областного государственного имущества, полномочия арендодателя по которым осуществляют областные государственные автономные и бюджетные учреждения, а также областные государственные унитарные предприятия, из них: 50 договоров аренды недвижимого имущества общей площадью 6,585 тыс. кв.м заключено автономными учреждениями, 9 договоров (1,918 тыс. кв.м) – унитарными предприятиями. В Отчете – соответственно 61 договор, в том числе: 47 договоров (5,474 тыс. кв.м) и 10 договоров (1,918 тыс. кв.м).
- Динамика общей площади объектов областного недвижимого имущества, переданных в аренду, приведена в таблице 1 Отчета по состоянию на 31.12.2010 г. и 31.12.2011 г., а не за 2010-2011 годы, как указано в Отчете. Кроме того, общая площадь зданий и помещений, переданных в аренду без участия Департамента, по состоянию на 31.12.2011 г. составляла 2,775 тыс. кв.м, рост по отношению к 31.12.2010 г. – 146,0% (в Отчете – соответственно 1,383 тыс. кв.м и 72,79%).

Раздел 1.2

- В структуре доходов областного бюджета от сдачи в аренду областного государственного имущества допущены следующие неточности:
 - общая сумма доходов от аренды зданий и помещений составила 23 219,6 тыс. руб., прочих сооружений – 2 878,4 тыс. руб. (в Отчете – соответственно 22 907,4 тыс. руб. и 3 190,6 тыс. руб.);
 - удельный вес доходов от аренды зданий и помещений – 42,3%, прочих сооружений – 5,2% (в Диаграмме 2 Отчета – соответственно 41,69% и 5,81%).
- При анализе основных причин невыполнения на 10 204,90 тыс. руб. (в Отчете – 10 204,94 тыс. руб.) плана поступлений, установленного на 2011 год по источнику «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества автономных учреждений субъектов РФ)», также следует внести уточнения:
 - 2 986,4 тыс. руб. – в связи с накоплением задолженности 6 приведенных в Отчете арендаторов по действующим в отчетном периоде договорам аренды (в Отчете – текущая задолженность);
 - 2 225,3 тыс. руб. (в Отчете – 1 588,56 тыс. руб.) – досрочное прекращение договоров аренды по инициативе арендаторов, а также в связи с отказом арендаторов от заключения договоров на новый срок (ИП Колегов А.К, Управление финансов МО «Томский район», ООО «Салон обрядовых услуг», ФГУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Томской области», ООО «Питомник», Сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив «Агроинвест», др.);
 - 4 993,2 тыс. руб. (в Отчете – 5 630 тыс. руб.) – в связи с невыполнением обязательств по погашению ОАО «Томскгражданпроект» задолженности по арендным платежам за прошлые периоды (планировалось к погашению 5 630 тыс. руб., фактически в 2011 году оплачено 636,8 тыс. руб.).

Кроме того, данный раздел Отчета следует дополнить анализом причин, повлиявших на перевыполнение почти в 1,5 раза или на 2 272,4 тыс. руб. плана поступлений по источнику неналоговых доходов, полученных в отчетном году в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в областной собственности (7 215,4 тыс. руб. против планового задания в сумме 4 943 тыс. руб.):

- 3 015,2 тыс. руб. – поступления за аренду земельных участков по вновь заключенным договорам аренды земельных участков общей площадью 355,3 тыс. кв.м, не участвовавшим при установлении бюджетного задания на 2011 год (ООО «Грейс» – 1 157,2 тыс. руб., ООО «Топинвест» – 599,7 тыс. руб., ГСК «Спартак» – 519,5 тыс. руб., Ушакова Е. В. – 218,1 тыс. руб., ООО «Синтек» – 204,0 тыс. руб., ООО «Подсобное» – 102,5 тыс. руб., др.);
- 117,9 тыс. руб. – превышение планового показателя по доходам от аренды по действующим договорам, в основном, в связи с повышением в 2011 году размера годовой арендной платы за земельные участки, установленного на основании отчетов об оценке рыночной стоимости арендного потенциала;
- (-860,7) тыс. руб. – непоступление доходов по договорам аренды земельных участков, заключенных с ОГУП «Светленское ДРСУ», ГУП ТО «Областное ДРСУ», ООО «Топинвест», досрочно прекращенным в отчетном году.

Раздел 1.3

- Неверно приведены сведения о количестве объявленных в 2011 году аукционов на право заключения договоров аренды областного государственного имущества, включая земельные участки: всего объявлено 49 открытых аукционов по 136 лотам (в Отчете – 44 аукциона по 128 лотам). Из них несостоявшимися признаны 44 аукциона в отношении 122 лотов (в Отчете – 39 аукционов в отношении 115 лотов),

а также в отношении 8 лотов в составе еще 2 аукционов, всего признано несостоявшимися 130 из 136 лотов (в Отчете – 123 из 128 лотов).

Следует отметить, что в 2011 году сохранилась практика указания в аукционной документации недопустимо узкой формулировки целевого назначения предлагаемых к сдаче в аренду объектов областной собственности, к примеру: торговля канцелярскими товарами, продажа авиабилетов, осуществление финансовой деятельности, оказание услуг парикмахерской и салона красоты, др. Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание, что данный факт не способствует привлечению более широкого круга потенциальных арендаторов, а также является одной из причин (наряду со спецификой областного имущества, приведенной в Отчете в качестве единственной причины) большого количества несостоявшихся торгов на право заключения договоров аренды областного государственного имущества (95,6% от общего количества объявленных лотов).

Раздел 1.4

- В Отчете приведена не вполне точная информация о том, что размер арендной платы за право пользования объектами областной собственности определен только на основании отчетов об оценке рыночной стоимости арендного потенциала объектов и по результатам торгов, так как в отчетном году продолжали действовать 5 договоров аренды нефтяных скважин, заключенных в 2001-2002 гг. с ОАО «Томскнефть» ВНК сроком до 2015, 2021 гг., размер арендной платы за право пользования которыми был установлен расчетным путем на основании ведомственной методики без проведения независимой оценки и с момента заключения договоров не пересматривался.
- Неточно приведены показатели средневзвешенной рыночной ставки арендной платы за 1 кв.м земли в год, рассчитанные исходя из условий договоров аренды, действовавших по состоянию на 31.12.2011 г.:
 - по земельным участкам, расположенным в г. Томске средневзвешенная ставка фактически составила 17,7 руб. или 86,5% к прошлому году (в Отчете – соответственно 17,31 руб. и 84,56%);
 - по земельным участкам, расположенным в районах и городах Томской области – 6,14 руб. или 95,5% (в Отчете – соответственно 6,5 руб. и 101,1%).

Кроме того, данный раздел следует дополнить анализом причин снижения в 2011 году по сравнению с прошлым годом средневзвешенной годовой ставки арендной платы за 1 кв.м:

- на 6,6% по зданиям и помещениям, расположенным в г. Томске – в основном в связи с заключением в 2011 году договора аренды двух зданий общей площадью 751,5 кв.м, находящихся на окраине города по адресу: г. Томск, ул. Профсоюзная, 2, стр. 30, 45, годовой размер арендной платы за 1 кв.м площади которых в 3,5 раза ниже средневзвешенной ставки по городу (площадь указанных помещений составляет 13% от общей площади, предоставленных в аренду на конец отчетного года областных зданий и помещений, находящихся в г. Томске);
- на 8,5% по зданиям и помещениям, расположенным в районах и городах Томской области) – в связи с заключением в 2011 году договора аренды нежилого строения площадью 192,2 кв.м, расположенного в Томском районе, с. Итатка, ул. Линейная, 1, стр. 1, годовой размер арендной платы за 1 кв.м которых в 8 раз ниже средневзвешенной ставки (площадь указанного строения составляет 23% от общей площади сданных в аренду объектов недвижимости в городах и районах области);
- на 13,5% по земельным участкам, расположенным в г. Томске – в основном в связи с заключением в отчетном году двух договоров аренды земельных участков общей площадью 122,0 тыс. кв.м по адресу: г. Томск, 2-й пос. ЛПК, 111 и ул. Профсоюзная, 2, размер годовой арендной платы за 1 кв.м которых в 2,5 раза ниже средневзвешенной ставки за областные земли по городу (площадь указанных участков составляет 59% от общей площади сданных в аренду земельных участков, находящихся в областной собственности, расположенных в г. Томске);

- на 4,5% по земельным участкам, расположенным в районах и городах Томской области – в связи с расторжением в 2011 году части договоров аренды земельных участков с наиболее высокой ставкой арендной платы и заключением договоров аренды земельных участков по ставкам значительно ниже средневзвешенной.

Раздел 1.5

- Приведены неточные сведения об общей сумме задолженности по арендным платежам за областное государственное имущество с учетом земельных участков, составляющей по состоянию на 31.12.2011 г. 16,585 млн. руб., в том числе: основной долг – 15,521 млн. руб. (из них по земле – 0,462 млн. руб.), пени – 1,064 млн. руб. (из них по земле – 0,051 млн. руб.). В Отчете – соответственно 16,462 млн. руб., в том числе: 15,415 млн. руб. (0,356 млн. руб.) и 1,047 млн. руб. (0,034 млн. руб.).

Данный раздел следует дополнить:

- сведениями о результативности принимаемых Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области мер по контролю за полнотой и своевременностью перечисления арендных платежей в бюджет Томской области, так как, несмотря на указанные в Отчете меры по снижению задолженности, общая сумма долгов арендаторов областного имущества в отчетном году возросла на 2,723 млн. руб. или на 19,6% по сравнению с состоянием на 31.12.2010 г., в том числе по основному долгу – на 2,613 млн. руб., пене – на 0,11 млн. руб.;
- информацией о том, что 97% от общей задолженности или 16 115 тыс. руб. – это долги 10 арендаторов, каждый из которых задолжал областному бюджету свыше 100 тыс. руб. (из них 12 147 тыс. руб. – долги, возникшие по 8 арендаторам до 2011 года), в том числе: ОАО «Томскгражданпроект» – 13 135 тыс. руб. (в Отчете – 12,301 млн. руб.), ООО «Титан-СтройСервис» – 640 тыс. руб., ГСК «Спартак» – 438 тыс. руб., ООО «Амузет» – 380 тыс. руб., ООО «Ланч» – 187 тыс. руб., ООО «Унифлора» – 148 тыс. руб., ООО «ИнвестФуд» – 128 тыс. руб., ИП Сархошян Г.А. – 114 тыс. руб., ООО «Салон обрядовых услуг» – 837 тыс. руб., ООО «Строительная компания «АртМакс» – 108 тыс. руб.;
- из указанной суммы задолженности вышеприведенных 10 арендаторов долги в сумме 2 042 тыс. руб. признаны к взысканию в судебном порядке, 12 449 тыс. руб. включены в мировые соглашения с ОАО «Томскгражданпроект» и ООО «Унифлора», 640 тыс. руб. – в Реестр кредиторов ООО «Титан-СтройСервис», долги в сумме 984 тыс. руб. не предъявлены к взысканию в судебном порядке. По судебным решениям в бюджет Томской области в 2011 году фактически перечислено 643,9 тыс. руб. (ОАО «Томскгражданпроект» – 350 тыс. руб., ООО «Салон обрядовых услуг» – 293,9 тыс. руб.);
- информацией о задолженности ОАО «Томскгражданпроект» перед областным бюджетом по арендным платежам, составляющей 79% от общей суммы задолженности на конец 2011 года. В отчетном году задолженность указанной организации возросла с 10 905 тыс. руб. до 13 135 тыс. руб. (на 20,4%). Из указанной суммы задолженности долги в размере 12 301 тыс. руб. включены в 3 мировых соглашения от 26.08.2010, от 22.02.2011, от 11.11.2011, утвержденные Арбитражным судом Томской области, согласно которым погашение задолженности должно было осуществляться должником по установленному графику с августа 2010 г. по декабрь 2012 г. Однако в связи с нарушением ОАО «Томскгражданпроект» условий мировых соглашений (из общей суммы платежей в размере 9 664 тыс. руб., предусмотренных к оплате в отчетном году, должником оплачено лишь 350 тыс. руб.) по состоянию на 31.12.2011 г. имелось отставание от утвержденных графиков платежей в размере 9 314 тыс. руб.

Отметим, что в соответствии с определением Арбитражного суда Томской области об изменении способа и порядка исполнения мирового соглашения от 26.08.2010 г., ОАО «Томскгражданпроект» в марте 2012 года в счет погашения долга передало в собственность Томской области нежилые помещения (гаражи) рыночной стоимостью 6 349 тыс.

руб. общей площадью 238,8 кв.м в здании по адресу: г. Томск, пр. Кирова, 41/2. Остался непогашенным долг указанного арендатора перед областным бюджетом по состоянию на 01.05.2012 в сумме 6 786 тыс. руб. Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области принято решение от 13.04.2012 г. о ликвидации ОАО «Томскгражданпроект».

2. Предоставление областного государственного имущества в безвозмездное пользование

В данный раздел следует внести следующие корректировки и дополнения:

- В структуре договоров безвозмездного пользования, действовавших по состоянию на 31.12.2011 года, неверно указано, что в составе 85 договоров, заключенных с областными структурами, имеется договор, заключенный с областным государственным унитарным предприятием, так как договор от 27.10.2005 № 05/Б189 с ГУП ТО «Областное ДРСУ» прекратил свое действие с 01.01.2011 г.
- Динамика общей площади объектов областного государственного недвижимого имущества, переданных в безвозмездное пользование, приведена в таблице 4 Отчета по состоянию на 31.12.2010 г. и 31.12.2011 г., а не за 2010, 2011 годы, как указано в Отчете. Кроме того, общая площадь зданий и помещений, переданных в безвозмездное пользование без участия Департамента, по состоянию на 31.12.2011 г. составила 11,244 тыс. кв.м, рост по сравнению с прошлым годом – в 31,1 раз, всего передано в безвозмездное пользование зданий и помещений общей площадью 70,304 тыс. кв.м или 104,5% по сравнению с прошлым годом (в таблице 4 Отчета – соответственно 11,122 тыс. кв.м и 3 072,38%; 70,182 тыс. кв.м и 104,33%).

Дополним, что общая площадь объектов областного государственного имущества, переданных в безвозмездное пользование по состоянию на 31.12.2011 г. (с учетом договоров, заключенных без участия Департамента), в целом увеличилась по сравнению с предыдущей отчетной датой (31.12.2010) на 3,04 тыс. кв.м, так как при снижении общей площади объектов недвижимости, переданных в безвозмездное пользование областными структурами на 3,15 тыс. кв.м, коммерческим и некоммерческим организациям – на 0,10 тыс. кв. м, увеличилась в целом на 6,29 тыс. кв.м общая площадь зданий и помещений, предоставленных:

- федеральным структурам – на 3,15 тыс. кв.м (в связи с предоставлением дополнительных площадей ГОУ ВПО «СибГМУ» и ФГБОУ ВПО «НИ ТПУ»);
- органам местного самоуправления и муниципальным учреждениям – на 0,58 тыс.кв.м;
- физическим лицам – на 0,49 тыс. кв.м (в связи с предоставлением квартир многодетным семьям и главам двух муниципальных районов);
- ветеранам – на 2,07 тыс. кв.м (в связи с заключением 62 договоров безвозмездного пользования жилыми помещениями в Доме ветеранов, расположенном в г. Колпашево, принятом в собственность Томской области в 2010 году в порядке разграничения государственной собственности от МО «Колпашевский район»).

Исходя из вышеизложенного, для рассмотрения отчета Администрации Томской области «Об аренде и безвозмездном пользовании областным государственным имуществом за 2011 год» на собрании Законодательной Думы Томской области требуется устранение допущенных неточностей и внесение дополнений, о которых указано в настоящем заключении.

Заключение

на отчет о результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом за 2011 год

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен отчет Администрации Томской области о результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом за 2011 год (далее – Отчет). Отметим, что Отчет содержит более полный и точный, в основном соответствующий фактическим данным, объем информации по сравнению с Отчетом за 2010 год и прошлые периоды. В данный Отчет включены сведения о результатах деятельности хозяйственных обществ, созданных областными унитарными предприятиями, ряда некоммерческих организаций, созданных на основе или с использованием областного государственного имущества. Кроме того, приведены данные о стоимости имущества, приобретенного в отчетном году областными государственными учреждениями и органами государственной власти Томской области, а также имущества, принятого в собственность Томской области на безвозмездной основе (приобретенного за счет средств федерального бюджета) уполномоченными органами по перераспределению его между областью и муниципальными образованиями.

Изучив материалы, предоставленные по запросам Контрольно-счетной палаты исполнительными органами государственной власти Томской области, а также акционерными обществами, акции которых находятся в собственности Томской области, считаем целесообразным внести в Отчет нижеприведенные дополнения и сообщить о ряде допущенных неточностей.

В приложении № 2 к разделу 1 «Областные государственные учреждения и иные организации, созданные на основе или с использованием областного государственного имущества» приведены сведения о деятельности, осуществляемой в отчетном году только 4 некоммерческими организациями, созданными на основе или с использованием областного государственного имущества. Информация о результатах деятельности остальных 6 организаций (Фонд «Агентство развития Томской области», Фонд содействия развитию недропользования на территории Томской области, АНО «Волейбольный клуб «Томичка», АНО «Команда КВН «Максимум», АНО «Оборонно-спортивный центр «Авиатор», АНО «Центр физкультурно-спортивных мероприятий»), в которых Томская область является учредителем по состоянию на 01.01.2012 г., в Отчете отсутствует, Департамент по управлению государственной собственностью Томской области не осуществляет мониторинг их деятельности.

В отношении деятельности Некоммерческой организации «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Томской области» (далее – НО «Фонд содействия...»), сведения о которой приведены в п. 2 приложения № 2 Отчета, внесем следующее дополнение. В январе 2011 года данной организацией получен доход в сумме 1 598,5 тыс. руб. за 2010 год по принадлежащим ей инвестиционным паям Закрытого паевого инвестиционного фонда особо рискованных (венчурных) инвестиций «Региональный венчурный фонд инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Томской области» (далее – ЗПИФ ТО). Доход по паям за 2011 год составил 952,6 тыс. руб., поступил в январе текущего года. Порядок использования указанных доходов на федеральном уровне не определен. Финансовый план организации, утвержденный учредителем НО «Фонд содействия...» (Департаментом по управлению го-

сударственной собственностью Томской области) или структурным подразделением Администрации Томской области, курирующим ее деятельность (Департаментом инвестиций), также отсутствует. Заседания Попечительского совета, являющегося органом данной некоммерческой организации по надзору за ее деятельностью и использованию средств, на протяжении 2 лет не проводились.

НО «Фонд содействия...» использует полученные доходы по инвестиционным паям по своему усмотрению. В 2011 году доходы использованы не только для текущих нужд организации, но и для оплаты несогласованных ни с куратором, ни с учредителем командировочных расходов исполнительного директора, услуг венчурного партнера по подготовке проектов для Фонда посевных инвестиций Российской венчурной компании, более того, для осуществления неуставной деятельности – предоставление займа в сумме 2 млн. руб. ООО «Томское агентство привлечения инвестиций».

Стоимость имущества, составляющего ЗПИФ ТО, находящегося под управлением ЗАО «УК Мономах», в результате операций с активами в отчетном году снизилась на 1 065 тыс. руб. и по состоянию на 31.12.2011 составила 117 540 тыс. руб. (по итогам 2010 года стоимость активов ЗПИФ ТО увеличилась на 7 097,4 тыс. руб.). Всего за счет средств ЗПИФ ТО по состоянию на 31.12.2011 г. профинансированы в общей сумме 62 262,9 тыс. руб. инвестиционные проекты 5 акционерных обществ – субъектов малого предпринимательства, созданных в научно-технической сфере.

В разделе 2 «Пакеты акций, доли, паи в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ, находящиеся в областной государственной собственности» неверно приведена сумма выручки от реализации продукции (работ, услуг) за 2010 год ООО «Дорожник», участником которого является ГУП ТО «Областное ДРСУ»: фактически – 9 652 тыс. руб., в Отчете (стр. 22) – 9 952 тыс. руб.

План по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, в 2011 году превышен на 888,4 тыс. руб. или на 25%: в областной бюджет поступило 4 418,4 тыс. руб. при плане 3 530 тыс. руб. Перевыполнение бюджетного задания по данному источнику неналоговых доходов обусловлено, в основном, поступлением в сверхплановом объеме (560 тыс. руб.) дивидендов от трех акционерных обществ (ОАО «ТомскАгроИнвест», ОАО «Региональный деловой центр Томской области», ОАО «Томскавтотранс») в связи с увеличением прибыли, полученной ими по результатам деятельности за 2010 год: в целом при плане 16 961 тыс. руб. общая сумма чистой прибыли, фактически полученной указанными обществами по итогам 2010 года, составила 20 840 тыс. руб. Кроме того, перечисленные в отчетном году дивиденды ОАО «Медтехника» в сумме 1 423,4 тыс. руб. не были учтены при планировании в связи с предусматривавшейся приватизацией пакета акций данного Общества по Программе приватизации на 2010 год. Вместе с тем от ОАО «Санаторий «Чажемто» не поступила в бюджет предусматривавшаяся сумма дивидендов (1 098 тыс. руб.), так как общим собранием акционеров данного Общества принято решение не выплачивать дивиденды по итогам 2010 года, направить их на развитие хозяйственной деятельности.

Следует обратить внимание, что из 8 хозяйственных обществ со 100%-й долей Томской области в уставных капиталах, получивших прибыль по итогам деятельности за 2010 год, решения о выплате дивидендов приняли лишь 4 общества (в размере, соответствующем рекомендациям Администрации Томской области): ОАО «Региональный деловой центр Томской области», ОАО «Томскавтотранс», ОАО «Медтехника» – в размере 10% от чистой прибыли, ОАО «ТомскАгроИнвест» – 12,5% от чистой прибыли. Остальные 4 общества (ОАО «Редакция газеты «Томские новости», ОАО «Санаторий «Чажемто», ООО «Гарантийный фонд Томской области», ООО «Томское время») приняли решение не выплачивать дивиденды и направить прибыль на развитие.

Показатель доходов, поступивших в областной бюджет в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Томской области, в расчете на 1 тыс. руб. вложенных средств за 2011 год

составил 4,88 руб., что незначительно выше уровня предыдущего года (4,79 руб.), но в 1,7 раза меньше указанного показателя за 2009 год (8,16 руб.).

Раздел 3 «Областное государственное имущество, приобретенное и отчужденное на возмездной и безвозмездной основе за 2011 год, за исключением областного государственного имущества, отчужденного в порядке приватизации» (в названии данного раздела Отчета ошибочно указан 2010 год)

Информация о приобретении имущества в государственную собственность Томской области (стр. 23 Отчета) требует систематизации и дополнения следующими данными:

- за счет ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций для реализации Программы приобретения недвижимого имущества в государственную собственность Томской области на 2011 год, в отчетном году на основании государственных контрактов фактически приобретено имущество на сумму 118 705,64 тыс. руб., в том числе:
 - сооружения – газопроводы протяженностью 8 108,6 м общей стоимостью 21 600,8 тыс. руб., расположенные на территории с. Тогур Колпашевского района;
 - 44 жилых помещения общей площадью 2 865 кв.м стоимостью 97 104,84 тыс. руб. (квартиры, жилые дома, 7 из них с земельными участками общей площадью 6 341 кв.м), расположенные в г. Томске, г. Кедровом, ЗАТО Северск и 7 муниципальных районах Томской области;
- за счет средств резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области в 2011 году приобретено 6 квартир общей площадью 360 кв.м стоимостью 10 649,2 тыс. руб., расположенных в г. Томске.

Таким образом, за счет средств областного бюджета (ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по Программе приобретения недвижимого имущества в государственную собственность Томской области на 2011 год и средств резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области) в государственную собственность Томской области приобретено недвижимое имущество общей стоимостью 129 354,84 тыс. руб., в том числе:

- 50 жилых помещений общей площадью 3 225 кв.м стоимостью 107 754,04 тыс. руб. (квартиры, жилые дома, 7 из них с земельными участками общей площадью 6 341 кв.м);
- сооружения – газопроводы протяженностью 8 108,6 м общей стоимостью 21 600,8 тыс. руб.

Кроме того, за счет внебюджетных средств двух учреждений (ОГАУ «Лесной имущественный центр» и ОГБУ «Чаинское ветеринарное управление») приобретено 2 жилых объекта недвижимости (квартира и жилой дом) общей площадью 96 кв.м и стоимостью 760 тыс. руб., расположенных в г. Кедровом и Чаинском районе, с. Чаинск.

На момент подготовки настоящего заключения осуществлена государственная регистрация права собственности Томской области на все приобретенные объекты недвижимости, они включены в Реестр государственного имущества Томской области.

Из 52 приобретенных жилых помещений: две квартиры, предназначенные для предоставления в безвозмездное пользование многодетным семьям, находились в Казне Томской области; 46 жилых помещений в соответствии с целевым назначением переданы на основании заключенных договоров из Казны Томской области в безвозмездное пользование многодетным семьям (44), инвалиду 1 группы (1) и главе Кривошеинского района (1); 4 объекта (3 квартиры и жилой дом) закреплены на праве оперативного управления за областными государственными учреждениями. Приобретенные газопроводы предоставлены в аренду ООО «Газпром газораспределение Томск» на основании договора аренды государственного имущества от 19.03.2012.

- В п. 2.2 приложения № 13 «Приобретение имущества в государственную собственность Томской области на возмездной основе» свидетельство о государственной регистрации права собственности Томской области на жилое помещение по адресу: г. Кедровый, 1 мкр., д. 39 – от **09.02.2012 г.** (в Отчете – 09.02.2011 г.).
- Количество объектов недвижимого имущества, безвозмездно переданных в муниципальную собственность в составе ОГКОУ «Крыловская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья VIII вида» в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации ...», составляет **20** (на стр. 25 Отчета – 19 объектов).
- В приложении № 19 «Безвозмездное отчуждение государственного имущества Томской области в муниципальную и федеральную собственность в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ»:
 - п. 3 – объект незавершенного строительства, расположенный по адресу: Томская область, г. Томск, ул. Ключева, 1м, передан в муниципальную собственность города Томска по передаточному акту от 18.05.2011 в соответствии с распоряжением Администрации Томской области от **18.05.2011** № 434-ра (в Отчете – от 28.05.2011);
 - п. 5 – Общеобразовательная школа и 8 сооружений расположены по адресу: Томская область, Молчановский район, с. Нарга, ул. Свердлова, **9**, строение 1-9 (в Отчете номер дома не указан).
- На стр. 26 Отчета следует внести уточнение о том, что в 2011 году в государственную собственность Томской области в рамках национальных проектов «Здоровье», «Образование» и федеральных целевых программ фактически принято имущество общей стоимостью 378 572 564,09 руб. (19 ед. оборудования, 17 331 736,11 ед. медицинских препаратов, 2 ед. изданий); все принятые в 2011 году решения о передаче имущества в государственную собственность Томской области исполнены. Из указанного имущества 18 ед. базовых рабочих мест для организации дистанционного образования детей-инвалидов на дому по общеобразовательным программам общей стоимостью 2 586 200 руб. (п. 10 приложения № 20) приобретены Департаментом общего образования Томской области (далее – Департаментом общего образования) за счет субсидии из федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2009 № 1112 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на организацию дистанционного образования детей-инвалидов». Указанные 18 базовых рабочих мест в отчетном году не были переданы в Казну Томской области (по назначению) и остались на балансе Департамента общего образования.

С учетом поступивших в собственность Томской области в 2010 году 942 ед. учебно-методической литературы и 169 ед. базовых рабочих мест для организации дистанционного образования детей-инвалидов (приобретенных также за счет субсидии из федерального бюджета) на балансе Департамента общего образования по состоянию на 31.12.2011 г. числилось не переданное по назначению имущество на общую сумму 27 948,8 тыс. руб.: 187 ед. базовых рабочих мест для организации дистанционного образования детей-инвалидов и 944 ед. учебно-методической литературы.

Следует обратить внимание, что и в Казне Томской области с 2008 года числится типовой комплект оборудования системы охранного видеонаблюдения стоимостью 196 тыс. руб., предназначенный для городских школ, принятый Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области к учету на основании акта сверки взаимных расчетов с Федеральным агентством по образованию по централизованным поставкам за 2008 год в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2006-2010 годы, утвержденной постановлением Правительства от 23.12.2005 № 803 (ввиду отсутствия первичных документов не определен получатель данного оборудования и его фактическое местонахождение).

В целях реализации мероприятий по передаче в собственность Томской области имущества, приобретаемого за счет средств федерального бюджета в соответствии с государственными контрактами, заключенными Минздравсоцразвития России с организациями-поставщиками, уполномоченным органом по перераспределению указанного имущества между Российской Федерацией, Томской областью и муниципальными образованиями определен **Департамент здравоохранения Томской области** (на основании распоряжения Губернатора Томской области от 28.01.2011 № 19-р).

В рамках национального проекта «Здоровье» в 2011 году отчуждено в муниципальную собственность и закреплено на праве оперативного управления за областными государственными учреждениями государственное имущество Томской области в количестве **17 385 940,11 ед.** медицинских препаратов и 18 ед. оборудования на общую сумму **450 544 986,28 руб.** (в Отчете на стр. 26 и в приложении № 21 – соответственно 17 387 440,11 ед. медицинских препаратов и 18 ед. оборудования на общую сумму 450 548 286,28 руб.). Указанная неточность допущена в связи с тем, что медицинские препараты в количестве 1 500 ед. на сумму 3 300 руб. фактически не были переданы в ОГУП «Областной аптечный склад» и по состоянию на 31.12.2011 г. находились на балансе Департамента здравоохранения Томской области (в п. 1 приложения № 21 Отчета ошибочно указано, что это имущество передано в ОГУП «Областной аптечный склад»). Кроме того, количество медицинских препаратов, переданных в ОГУП «Областной аптечный склад» по постановлению Правительства РФ от 17.10.2007 № 682 – **5 321 420 ед.** (в п. 1 приложения № 21 Отчета – 582 420 ед.).

- **В п. 4 приложения № 20** «Приобретение имущества в государственную собственность Томской области в рамках национальных проектов «Здоровье», «Образование» и федеральных целевых программ» неверно указаны номера актов приема-передачи от 30.12.2011: фактически № **14696** и № **17788**, в Отчете – соответственно № 4696 и № 7788.

Раздел 4 «Областное государственное имущество, переданное в залог и доверительное управление за 2011 год» (по Отчету в названии раздела ошибочно указан 2010 год)

Следует включить данные о том, что на начало отчетного года в качестве обеспечения привлеченных кредитных средств в залоге находилось областное государственное имущество общей остаточной стоимостью 14 944 тыс. руб., залоговой стоимостью – 44 478 тыс. руб. Данное имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения ОГУП «Первомайское ДРСУ», срок исполнения обязательств унитарного предприятия по возврату кредита по договору от 27.05.2010 г. установлен на май 2011 года.

По состоянию на 01.01.2012 г. остаточная стоимость областного государственного имущества, переданного в качестве обеспечения обязательств по привлекаемым кредитным средствам и полученным банковским гарантиям, увеличилась до 50 546,3 тыс. руб., залоговая стоимость – 87 482,9 тыс. руб. (в Отчете приведены неверные данные – соответственно 11 530 тыс. руб. и 41 436 тыс. руб.), из них:

- в связи с продлением срока исполнения обязательств ОГУП «Первомайское ДРСУ» по вышеуказанному кредитному договору до мая 2012 года в залоге продолжает находиться областное имущество общей остаточной стоимостью на момент продления срока исполнения обязательств – 11 530 тыс. руб., залоговой стоимостью – 41 462 тыс. руб. (в Отчете – соответственно 11 530 тыс. руб. и 41 436 тыс. руб.);
- по ГУП ТО «Областное ДРСУ» в обеспечение обязательств по договору о предоставлении банковской гарантии от 31.03.2011 г. в залог передано областное имущество общей остаточной стоимостью 39 016,3 тыс. руб., залоговой стоимостью – 46 020,9 тыс. руб. (данные сведения в Отчет вообще не включены).

Отметим, что уполномоченным органом по управлению областным государственным имуществом не осуществляется должный контроль за исполнением унитарными предпри-

ятиями распоряжений о совершении крупных сделок по залогу областного государственного имущества в части предоставления соответствующих документов.

В отношении областного имущества, переданного в доверительное управление, основываясь на результатах проведенной Контрольно-счетной палатой в 2011 году плановой проверки ООО «Технологический инкубатор Томского политехнического университета» (далее – ООО «ТИ ТПУ») – управляющей компании, которой в доверительное управление передано областное государственное имущество, считаем необходимым отразить следующее.

Государственная регистрация передачи недвижимого имущества (помещений площадью 2 215,1 кв.м, расположенных в здании по адресу: г. Томск, ул. Высоцкого, 28, стр. 2) в доверительное управление ООО «ТИ ТПУ» в соответствии с одним из четырех действовавших по состоянию на 31.12.2011 г. договоров доверительного управления осуществлена лишь через год после заключения указанного договора – в апреле 2012 г. При этом технические паспорта нежилых помещений, переданных в доверительное управление по вышеуказанному договору, не соответствуют фактическому поэтажному расположению и площади помещений в связи с произведенными в ходе реконструкции перепланировками данного здания.

Конструкторско-технологический бизнес-инкубатор Томской области (далее – КТБИ ТО), созданный в форме имущественного комплекса (без образования юридического лица), находится в доверительном управлении ООО «ТИ ТПУ» с 2005 года. Однако правовой акт, определяющий ООО «ТИ ТПУ» в качестве управляющей компании КТБИ ТО, а также критерии выбора данной организации для осуществления управляющей деятельности, на областном уровне не был принят.

Правовой статус КТБИ ТО не соответствует требованиям действующего законодательства. Кроме того, не соблюдены основные требования, предъявляемые к бизнес-инкубаторам такого типа (в части наличия необходимого количества созданных рабочих мест, др.). За почти 6-летний период функционирования КТБИ ТО не сформирована правовая база, регламентирующая его деятельность, не разработан план развития бизнес-инкубатора с учетом стратегии развития региона. Ставки арендной платы за пользование движимым и недвижимым имуществом для субъектов малого предпринимательства – резидентов КТБИ ТО, установленные ООО «ТИ ТПУ» в 2006 году, не пересматривались, не приводились в соответствие с рыночными.

Движимое имущество бизнес-инкубатора используется в крайне незначительной части: по состоянию на конец 2011 года резиденты бизнес-инкубатора арендовали лишь 15% от общего количества объектов; 84 объекта общей стоимостью 1 806,9 тыс. руб. (19% от общей стоимости областного имущества, переданного в доверительное управление) находятся в заводских упаковках на протяжении 6 лет и никогда не были востребованы резидентами инкубатора.

В качестве мер, принятых по результатам указанной проверки, Департаментом развития предпринимательства и реального сектора экономики совместно с Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области в части организационно-правовой формы КТБИ ТО принято решение о создании в 2012 году областного государственного бюджетного учреждения «Конструкторско-технологический бизнес-инкубатор Томской области» и проведении комплекса мероприятий, направленных на организацию его деятельности с учетом требований Минэкономразвития России, предъявляемых к бизнес-инкубаторам, а также проведении инвентаризации имущества КТБИ ТО. На момент подготовки настоящего заключения указанные мероприятия не осуществлены, за исключением проведенной инвентаризации движимого имущества, выявившей недостачу, дефекты имущества, а также не востребованность значительной части имущества бизнес-инкубатора.

В дополнение к сведениям, включенным в Отчет (**раздел 2**), отметим следующее.

1. В отчетном году по сравнению с 2010 годом количество хозяйственных обществ, получивших убытки по итогам года, сократилось с 11 до 7. Общая сумма их убытков состави-

ла 224,384 млн. руб., сократившись на 11 млн. руб. по сравнению с общим объемом убытков, полученных в 2010 году 11 обществами (235,385 млн. руб.). По состоянию на 31.12.2011 г. общая сумма непокрытых убытков вышеуказанных 7 хозяйственных обществ составила 570,998 млн. руб., увеличившись по сравнению с началом отчетного года в 1,65 раз (на 31.12.2010 г. – 347,035 млн. руб.). В их числе 5 обществ с долей Томской области более 25% уставного капитала: ОАО «Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Томск» (далее – ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск»), сумма непокрытых убытков которого составила 238,576 млн. руб.; ОАО «Региональное ипотечное агентство Томской области» (далее – ОАО «РИАТО») – 186,507 млн. руб.; ОАО «Международный аэропорт Томск» – 77,320 млн. руб.; ОАО «Томскгражданпроект» – 6,4 млн. руб.; ОАО «Евроклиника» – 3,694 млн. руб.

Выручка от реализации работ, услуг ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» в 2011 году возросла по сравнению с предыдущим годом в 1,7 раза и составила 35,587 млн. руб. (2010 год – 20,959 млн. руб.). Рост выручки обусловлен, в основном, доходами от оказания нового вида услуг – инженерно-технического обслуживания, а также увеличением доходов от сдачи имущества в аренду и оказания посреднических услуг. Несмотря на увеличение выручки от реализации, указанные доходы и в отчетном году, и в 2010 году не покрывали расходов Общества, возросших по сравнению с предыдущим годом на 19% и составивших 127,434 млн. руб. (2010 год – 106,919 млн. руб.). От осуществления основных видов деятельности (строительный контроль, инженерно-строительное обслуживание, предоставление имущества в аренду, оказание услуг связи, уборки, посреднических, консультационных и других услуг) Обществом по итогам 2011 года получены убытки в сумме 91,847 млн. руб. (2010 год – 85,96 млн. руб.), от прочей деятельности – также убытки в размере 1,204 млн. руб. (2010 год – 52,454 млн. руб.). В целом убытки отчетного года составили 76,682 млн. руб. (2010 год – 123,351 млн. руб.), общая сумма непокрытых убытков ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» по состоянию на 31.12.2011 г. – 238,576 млн. руб.

Отрицательные финансовые результаты получены Обществом по всем видам деятельности, за исключением услуг по инженерно-строительному обслуживанию, что связано в основном с отсутствием инвестиционной деятельности Общества, низкими ставками арендной платы для резидентов ОЭЗ за пользование помещениями в Центре инноваций и технологий, установленными головной организацией – ОАО «Особые экономические зоны» (г. Москва), а также заниженной ценой услуг по осуществлению функции технического заказчика. С февраля 2012 года Общество прекратило ведение деятельности по сдаче в аренду недвижимости в связи с продажей в конце 2011 года нежилых помещений общей площадью 13 220,5 кв.м в Центре инноваций и технологий по договору купли-продажи с ОАО «Особые экономические зоны».

Величина стоимости чистых активов меньше размера уставного капитала Общества (650 млн. руб.). Наблюдающееся на протяжении последних трех лет уменьшение стоимости чистых активов ОАО «ОЭЗ ТВТ «Томск» (по состоянию на 31.12.2009 г. – 611,5 млн. руб., на 31.12.2010 г. – 488,1 млн. руб., на 31.12.2011 г. – 411,5 млн. руб.) свидетельствует о том, что Общество больше тратит, чем зарабатывает.

ОАО «РИАТО» работает с убытками с 2008 года, когда Обществом был размещен облигационный заем на сумму 507,5 млн. руб. под гарантию Томской области в целях реализации проекта «Создание условий для комплексной жилищной застройки за счет освоения и вовлечения в оборот новых территорий путем развития системы ипотечного жилищного кредитования в 2007-2012 годах». Полученные средства направлены на приобретение на этапе строительства квартир в многоквартирных домах, а также на строительство малоэтажного жилого комплекса «Снегири» (на территории Зоркальцевского сельского поселения в районе п. Кайдаловка), рассчитанного на 68 индивидуальных домов и 3 таун-хауса на 28 квартир.

Выручка от реализации работ, услуг данного Общества за отчетный год уменьшилась более чем в 2 раза по сравнению с 2010 годом и составила 301,833 млн. руб. (2010 год – 628,504 млн. руб.). Снижение выручки произошло по всем видам деятельности Общества (продажа закладных, оказание услуг регионального оператора, реализация квартир, др.). Убытки от

осуществления основных видов деятельности составили 4,746 млн. руб., от прочей деятельности – 70,511 млн. руб. (в основном за счет выплат купонного дохода по облигациям). По итогам отчетного года Обществом получен убыток в сумме 62,806 млн. руб., общий размер непокрытых убытков ОАО «РИАТО» по состоянию на 31.12.2011 г. – 186,507 млн. руб.

Активы Общества по состоянию на 31.12.2011 г. составляли 383,766 млн. руб., обязательства – 513,964 млн. руб., из них: 507,5 млн. руб. – по погашению основного долга по облигационному займу, полученному под гарантию Томской области, со сроком гашения 04.06.2012 года – 152,25 млн. руб. (30%), 03.06.2013 года (срок полного погашения) – 355,25 млн. руб. (70%); 4,971 млн. руб. – начисленный купонный доход по облигациям; 1,493 млн. руб. – кредиторская задолженность по расчетам с поставщиками, заказчиками, по налогам и сборам.

Стоимость чистых активов ОАО «РИАТО» на протяжении четырех лет меньше размера уставного капитала Общества (55,3 млн. руб.), причем последние три года имеет отрицательные значения: по состоянию на 31.12.2009 г. – (-15,178) млн. руб., на 31.12.2010 г. – (-68,401) млн. руб., на 31.12.2011 г. – (-131,207) млн. руб.

Принятые на 2011 год планы Обществу реализовать в полном объеме не удалось. Жилые дома (квартиры) в п. Снегири в отчетном году не продавались. 35 квартир, расположенных в г. Томске, реализованы в 2011 году с убытком в общей сумме 4,3 млн. руб. В целом из 134 квартир общей первоначальной стоимостью 307,9 млн. руб., приобретенных ОАО «РИАТО» в 2008-2009 гг. за счет средств облигационного займа, за 4 года продано 98 квартир с убытками в общей сумме 17,4 млн. руб.

По состоянию на 31.12.2011 г. в активах ОАО «РИАТО» оставалось 44 квартиры общей первоначальной стоимостью 113,1 млн. руб., расположенных в многоквартирных домах г. Томска, и 6 квартир общей стоимостью 41,3 млн. руб. во введенном в эксплуатацию таун-хаусе в п. Снегири, а также дебиторская задолженность в размере 146,5 млн. руб. ООО «Региональное агентство коттеджного строительства», выступающего застройщиком коттеджных поселков на территории Зоркальцевского сельского поселения в районе п. Кайдаловка и п. Петровский участок. На фоне происходящего «вымывания» оборотных средств, продолжается финансирование Обществом строительства вышеуказанных коттеджных поселков: в 2011 г. на эти цели направлено 26,6 млн. руб., в 1 квартале 2012 г. – 1,5 млн. руб.

Отрицательные значения стоимости чистых активов ОАО «РИАТО», а также показателей рентабельности собственного капитала, балансовой стоимости 1 облигации свидетельствуют о финансовой неустойчивости Общества, отсутствии собственных средств для возврата капитала кредиторам – владельцам облигаций и наличии риска невозврата в установленный срок (04.06.2012 г.) основного долга в сумме 152,25 млн. руб. по облигационному займу, полученному под гарантию Томской области. Выплаты купонного дохода по облигационному займу, составляющие ежеквартально 17,4 млн. руб., Обществу удается производить за счет своих средств. Однако значение коэффициента покрытия процента по облигациям уменьшилось по состоянию на 31.12.2011 г. до отрицательного значения (-0,08). Это сигнализирует о том, что ситуация становится неблагоприятной и для гарантированных выплат дохода по облигациям.

ОАО «Международный аэропорт Томск», созданное в ноябре 2007 года с уставным капиталом 100 тыс. руб. (Томской области принадлежит 25,1% уставного капитала) работает убыточно с момента образования. Численность персонала составляет 4 человека. В связи с состоявшейся в отчетном году продажей здания аэровокзала, сдававшегося Обществом в аренду, объем выручка от реализации работ, услуг в 2011 году уменьшился по сравнению с предыдущим годом более чем в 4 раза и составил 3,123 млн. руб. Убытки от осуществления Обществом основных видов деятельности составили 6,952 млн. руб., убытки от прочей деятельности (в основном за счет процентов и курсовых разниц по договорам займа) – 32,593 млн. руб. (2010 год – 23,728 млн. руб.). В целом за отчетный год Общество прирастило убытки на 34,593 млн. руб. или в 1,9 раза по сравнению с 2010 годом (18,231 млн. руб.). Общий размер непокрытых убытков ОАО «Международный аэропорт Томск» по состоянию на 31.12.2011 г. – 77,32 млн. руб. Чистые активы Общества на протяжении 4 лет имеют отрицательные значения.

На протяжении трех и более лет стоимость чистых активов трех вышеприведенных акционерных обществ меньше величины их уставного капитала. Требование ст.35 Федерального закона «Об акционерных обществах» о необходимости принятия решений в отношении указанных обществ об уменьшении уставного капитала либо о ликвидации не исполняется.

ОАО «Томскгражданпроект» работает убыточно с 2009 года. Выручка от реализации работ, услуг, полученная Обществом за отчетный год в объеме 50,269 млн. руб., в 1,4 раза больше, чем за 2010 год (35,026 млн. руб.), но значительно ниже уровня 2008 года (80,885 млн. руб.), по итогам которого Обществом была получена чистая прибыль.

От основных видов деятельности по итогам 2011 года Общество получило прибыль в сумме 3,657 млн. руб., от прочей деятельности – убыток в сумме 5,291 млн. руб. Общая сумма непокрытых убытков ОАО «Томскгражданпроект» по состоянию на 31.12.2011 г. составила 6,4 млн. руб., в том числе по итогам 2011 года – 0,175 млн. руб.

Стоимость чистых активов Общества на протяжении трех лет меньше размера его уставного капитала (5,353 млн. руб.), при этом по результатам деятельности за 2010, 2011 гг. имеет отрицательные значения. Наблюдается опережающий рост кредиторской задолженности Общества по сравнению с дебиторской: за 2009-2011 гг. кредиторская задолженность возросла в 2 раза (с 15,485 млн. руб. по состоянию на 31.12.2008 г. до 31,193 млн. руб. – на 31.12.2011 г., в том числе перед областным бюджетом по арендным платежам – 13,135 млн. руб.), дебиторская задолженность увеличилась в 1,2 раза (с 18,993 млн. руб. до 23,666 млн. руб.).

В соответствии с определением Арбитражного суда Томской области от 17.01.2012 г. (в ред. от 02.02.2012 г.) об изменении способа и порядка исполнения мирового соглашения от 26.08.2010 г. ОАО «Томскгражданпроект» в счет погашения долга передало в марте 2012 года в собственность Томской области нежилые помещения (гаражи общей площадью 238,8 кв.м) рыночной стоимостью 6,349 млн. руб. в здании по адресу: г. Томск, пр. Кирова, 41/2. Государственная регистрация права собственности Томской области на указанный объект осуществлена 11.04.2012 г. По состоянию на 01.05.2012 г. остался непогашенным долг ОАО «Томскгражданпроект» перед областным бюджетом по арендным платежам в сумме 6,786 млн. руб. Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области (единственным акционером Общества) принято решение от 13.04.2012 г. о ликвидации ОАО «Томскгражданпроект».

2. При завершении процедуры банкротства ОАО «Томскгазификация» в соответствии с решением общего собрания кредиторов Общества от 21.01.2011 г. и распоряжением Главы Кожевниковского района от 05.04.2011 № 113 в муниципальную собственность МО «Кожевниковский район» конкурсным управляющим переданы два межпоселковых газопровода ГРС с. Мельниково – с. Кожевниково общей протяженностью 25,4 тыс. погонных метров, отчужденные из областной собственности в 2007 году в собственность данного Общества при его создании. Государственная регистрация права собственности МО «Кожевниковский район» на указанные газопроводы осуществлена в июне 2011 года.

3. После завершения процедуры ликвидации ЗАО «Издательский дом «Томский вестник» (25.02.2011 г.) пакет акций Общества общей номинальной стоимостью 3 193,8 тыс. руб., приобретенный в 2006 году в областную собственность по цене 6 990 тыс. руб., исключен из Реестра государственного имущества Томской области и списан с учета. Решение о списании приобретенных в областную собственность в 2007 году за 1 730 тыс. руб. 12 векселей указанного Общества общей номинальной стоимостью 7 092 тыс. руб. векселедержателем (Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области) не принято. Указанные векселя продолжают состоять на реестровом и бухгалтерском учете (в Казне Томской области).

Исходя из вышеизложенного, для рассмотрения отчета Администрации Томской области «О результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом за 2011 год» на собрании Законодательной Думы Томской области требуется устранение неточностей и внесение дополнений, о которых указано в настоящем заключении.

Заключение

на отчет об исполнении Программы приватизации (продажи) государственного имущества и приобретения недвижимого имущества в государственную собственность Томской области за 2011 год

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен отчет об исполнении Программы приватизации (продажи) государственного имущества и приобретения недвижимого имущества в государственную собственность Томской области за 2011 год (далее – Отчет) и информация о результатах приватизации муниципального имущества за 2011 год. С учетом результатов проверки подготовки и реализации прогнозного плана приватизации государственного имущества Томской области на 2011 год, проведенной в соответствии с п. 17 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2012 год, считаем необходимым отразить следующее.

1. Прогнозный план приватизации государственного имущества Томской области

Данный раздел Отчета содержит в соответствии с требованиями ст. 9 Закона Томской области «О приватизации государственного имущества Томской области» пообъектный перечень приватизированного в 2011 году областного государственного имущества с указанием способов, сроков и цены их продажи, а также пояснения причин неисполнения плана поступлений от приватизации государственного имущества Томской области. Отметим, что одна из причин изложена не точно, так как несостоявшаяся приватизация технологического комплекса «K-Pipe» не могла оказать влияния на невыполнение плана, указанный объект рыночной стоимостью 1 530 тыс. руб. вообще не был включен в Прогнозный план приватизации государственного имущества Томской области.

Результаты проведенной проверки показали, что Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области неоднократно нарушались требования п. 2 ст. 7 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества», п. 1 ст. 9 Закона Томской области «О приватизации государственного имущества Томской области», п. 10 Правил формирования прогнозного плана приватизации государственного имущества Томской области: приватизируемые объекты движимого имущества, учтенные в Реестре государственного имущества Томской области под индивидуальными реестровыми номерами как самостоятельные объекты учета (балансовая стоимость которых превышает тысячекратный размер установленного законом минимального размера оплаты труда), не были включены отдельными позициями в Программу приватизации (продажи) государственного имущества Томской области (более того, не производилась даже стоимостная корректировка планируемого дохода по позиции «Движимое имущество, не используемое и высвобождаемое государственными областными учреждениями и предприятиями»).

Данное нарушение допущено в 2011 году при приватизации вышеуказанного технологического комплекса «K-Pipe», состоящего из 4 автомобилей и 2 трейлеров, учтенных в Реестре государственного имущества Томской области под индивидуальными номерами. На аналогичное нарушение при приватизации объекта «Проектно-сметная документация

на сооружение «АГРС Моряковский затон» было указано и в акте проверки Контрольно-счетной палаты от 15.03.2010 г.

Прогнозный план приватизации государственного имущества Томской области, принятый на 2011 год (далее – Прогнозный план приватизации), в течение отчетного года дважды корректировался в части состава подлежащего приватизации имущества и планируемого дохода областного бюджета: включены 2 позиции – объекты недвижимости с земельными участками, исключены 4 позиции – три областных государственных унитарных предприятия дорожной отрасли и нежилые помещения по адресу: г. Томск, ул. И.Черных, 96, стр. 23. Кроме того, внесены данные о планируемом доходе от продажи 30%-й доли Томской области в уставном капитале ООО «Томскгеонефтегаз». В стоимостном выражении планируемый доход в областной бюджет от приватизации областного государственного имущества увеличен по сравнению с первоначальной редакцией (3 726 тыс. руб.) в целом на 70 226 тыс. руб.

Указанные нежилые помещения, расположенные по адресу: г. Томск, ул. И.Черных, 96, стр. 23, исключены из Прогнозного плана приватизации на основании обращения Департамента здравоохранения Томской области о передаче этого имущества в оперативное управление ОГУЗ «Томская областная клиническая больница». Распоряжением Администрации Томской области от 15.03.2011 данное имущество закреплено за учреждением на праве оперативного управления.

Срок приватизации трех областных государственных унитарных предприятий дорожной отрасли был перенесен на 2012 год, затем принято решение об исключении из Прогнозного плана приватизации на 2012 год двух ОГУП: «Кожевниковское ДРСУ» и «Первомайское ДРСУ». ГУП ТО «Областное ДРСУ» включено в Прогнозный план приватизации на 2012 год.

В окончательной редакции Прогнозный план приватизации на 2011 год включал 4 позиции (6 объектов областной собственности и движимое имущество, неиспользуемое и высвобождаемое областными государственными учреждениями и предприятиями) с общим планируемым доходом в сумме 73 952 тыс. руб. Фактически Прогнозный план приватизации исполнен по 3 позициям из 4 запланированных – приватизировано 12 объектов областной собственности, из них: 2 нежилых здания с земельным участком под ними (Каргасокский район, п. Геологический, ул. Герасимовского, 37 и 37/1), доля Томской области в уставном капитале ООО «Томскгеонефтегаз», 8 автотранспортных средств.

При общей рыночной стоимости в сумме 29 148,8 тыс. руб. 12 объектов областной собственности, выставленных в 2011 году на торги, общая цена их продажи составила 21 329,5 тыс. руб. (таблица № 1). Приватизация осуществлена со снижением общей цены оценки на 26,8% или на 7 819,3 тыс. руб. В 2010 году приватизация областного имущества, выставленного на торги, осуществлена в целом со снижением общей цены оценки на 0,8% или на 4,9 тыс. руб.

Таким образом, при плане 73 952 тыс. руб. в бюджет Томской области в 2011 году от приватизации объектов областной собственности поступили денежные средства в общей сумме 21 329,5 тыс. руб., в том числе от продажи доли в уставном капитале ООО «Томскгеонефтегаз» – 21 089 тыс. руб., нежилых зданий – 22,2 тыс. руб., земельного участка – 3,3 тыс. руб., движимого имущества – 215 тыс. руб. Причем поступившие в областной бюджет доходы от приватизации объектов областного имущества, реализованных физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, завышены в целом на 36,2 тыс. руб. – сумму НДС, подлежавшую зачислению в федеральный бюджет.

таблица № 1

**Сравнительные данные о рыночной стоимости и цене продажи объектов
областного имущества, приватизированных в 2011 году**

наименование имущества, способ приватизации	количество проданных объектов		рыночная стоимость с учетом НДС, тыс. руб.	цена продажи (с учетом НДС)		отношение цены продажи к рыночной стоимости имущества, %
	ед.	площадь (здание / зем. участок), кв.м		тыс. руб.	в % от общей цены продажи	
Недвижимое имущество (2 нежилых здания с земельным участком) – без объявления цены	3	1478,3/ 15000	7 585,8	25,5	0,1	0,3
Движимое имущество – всего, в т.ч.:	9		21 563,0	21 304,0	99,9	98,8
- доля в уст. капитале ООО (реализация преимущ. права 2-го участника)	1		21 089,0	21 089,0	98,9	100,0
- автомобили – всего, из них:	8		474,0	215,0	1,0	45,4
аукцион	1		35,0	36,8	0,2	105,1
публичное предложение	3		162,0	97,6	0,4	60,2
без объявления цены	4		277,0	80,6	0,4	29,1
Итого	12	1478,3/ 15000	29 148,8	21 329,5	100,0	73,2

Кроме того, по нашему мнению, Отчет должен содержать детальный анализ отклонений фактически поступивших доходов от приватизации имущества Томской области за отчетный год от утвержденных показателей поступлений, доведенных до главного администратора указанных доходов бюджета, учтенных в параметрах Закона Томской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Прогнозный план приватизации государственного имущества Томской области на 2011 год в части поступления средств в областной бюджет от его реализации исполнен на 28,8%, недополучено 52 622,5 тыс. руб. в связи с тем, что:

- не осуществлена приватизация нежилого строения площадью 1 614,7 кв.м с земельным участком под ним площадью 858 кв.м (г. Томск, ул. Обруб, 4), планируемый доход от продажи которых исходя из рыночной стоимости без учета НДС составлял 45 883 тыс. руб. Данное нежилое строение является объектом культурного наследия регионального значения (доходный дом К.А. Андреева), его продажа осуществлялась с обременением – охранным обязательством по содержанию, сохранению и использованию культурного наследия. Основные условия охрannого обязательства следующие: обязательное сохранение объемного и конструктивного решения памятника, главного фасада со всеми элементами декоративного убранства; использование объекта в общественных целях и (или) в целях предоставления мест для временного проживания (гостиница); обеспечение режима содержания памятника, проведение ремонтно-восстановительных, консервационных и реставрационных работ в соответствии с актом технического состояния объекта культурного наследия. Указанный объект приватизации был выставлен на аукцион по начальной цене 53 222 тыс. руб., установленной на основании отчета об оценке его рыночной стоимости (с учетом НДС). Аукцион, назначенный на 12.12.2011 года, не состоялся ввиду отсутствия поданных заявок. Для продолжения процедуры приватизации данный объект внесен в Прогнозный план приватизации на 2012 год;

- продажа двух нежилых зданий с земельным участком под ними (Каргасокский район, п. Геологический, ул. Герасимовского, 37 и 37/1) осуществлена без объявления цены, в результате чего цена продажи составила лишь 0,4% от плана или от рыночной стоимости данных объектов без учета НДС (25,5 тыс. руб. против 6 580 тыс. руб.);
- продажа 7 из 8 выставленных на торги автотранспортных средств осуществлена путем публичного предложения и без объявления цены, в результате чего общая сумма поступлений от продажи составила 54% от запланированного дохода (215 тыс. руб. против 400 тыс. руб.).

Дополним, что расходы на организацию и проведение приватизации имущества Томской области, оплаченные за счет средств областного бюджета в 2011 году, составили 196,1 тыс. руб., из них: 96,7 тыс. руб. – информационное обеспечение приватизации; 99,4 тыс. руб. – проведение оценки рыночной стоимости имущества (включенного в Прогнозный план приватизации на 2011 год – 15,8 тыс. руб., из них 7,8 тыс. руб. – по объектам, приватизированным в отчетном году; 59,0 тыс. руб. – по объектам, включенным в Программу приватизации на 2012 год; 24,6 тыс. руб. – на оценку принадлежащего Томской области пакета акций ОАО «Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Томск», приватизация которого не планируется).

В дополнение отметим, что недостатки и нарушения требований законодательства, установленные по результатам проведенной Контрольно-счетной палатой проверки формирования и реализации прогнозного плана приватизации государственного имущества Томской области на 2011 год, изложены (с учетом принятых мер) в отчете по контрольному мероприятию, который будет направлен в Законодательную Думу Томской области не позднее 10.06.2012 г.

Предложения по ряду вопросов, в том числе связанных с необходимостью разработки (актуализации) нормативных документов, регулирующих приватизационные процессы, проведения должного анализа состава имущества Казны Томской области и определения критериев признания областного имущества необходимым для обеспечения выполнения государственных функций и полномочий субъекта РФ, направленные Контрольно-счетной палатой в комиссию по имуществу бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области, приняты к рассмотрению в текущем году.

2. Приобретение недвижимого имущества в государственную собственность Томской области

При принятии Закона Томской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» Программа приобретения недвижимого имущества в государственную собственность Томской области (раздел 2 приложения 11 к указанному закону) не была сформирована. После трех дополнений, внесенных в апреле, мае и августе 2011 года, в Программу приобретения включены 3 позиции с общей суммой предусмотренных ассигнований на бюджетные инвестиции – 122 800,8 тыс. руб. (получатель бюджетных средств – Департамент по управлению государственной собственностью Томской области), в том числе: «Жилые помещения» – на сумму 100 000 тыс. руб., «Жилые помещения» – 1 200 тыс. руб., «Сооружение» – 21 600,8 тыс. руб.

Данные, приведенные в Отчете (в разделе 2 и в пояснительной записке), необходимо дополнить следующей информацией.

- По первой позиции Программа приобретения исполнена в количественном отношении на 95,6%: из 45 объектов недвижимого имущества, предусмотренных приобрести в соответствии с распоряжением Администрации Томской области от 30.11.2011 № 1216-ра, фактически приобретено 43 жилых помещения (квартиры, жилые дома), 7 из них – с земельными участками общей площадью 6 341 кв.м, занятыми этой недвижимостью и необходимыми для ее использования. При этом следует отметить, что приобретение в собственность Томской области 7-ми земельных участков соот-

ветствовало требованиям части 2 статьи 552 ГК РФ, однако не было предусмотрено разделом 2 Программы.

Экономия по использованию в отчетном году доведенных до Департамента по управлению государственной собственностью Томской области бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, образовавшаяся в результате размещения заказов на приобретение вышеуказанных объектов недвижимости в основном у единственного поставщика – в силу признания аукционов несостоявшимися (п. 11 ч. 2 ст. 55 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), составила 2 560,66 тыс. руб.

Не приобретены 2 жилых помещения общей площадью не более 128,7 кв.м с местом нахождения в Молчановском (с. Молчаново) и Парабельском (д. Нижняя Чигара) районах Томской области по причине отсутствия объектов недвижимости, удовлетворяющих необходимым условиям. Неисполненные бюджетные обязательства составили 1 534,5 тыс. руб.

- По второй и третьей позициям Программы приобретения исполнение составило 100%. В соответствии с распоряжениями Администрации Томской области от 25.07.2011 № 702-ра и от 13.10.2011 № 1004-ра приобретены, соответственно, жилое помещение (квартира) площадью 49,2 кв. м стоимостью 1 200 тыс. руб., расположенное в Кривошеинском районе с. Кривошеино, и 4 газопровода высокого и низкого давления общей протяженностью 8 108,6 м, расположенных на территории с. Тогур Колпашевского района Томской области.
- Таким образом, в пределах ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в целях реализации Программы приобретения (122 800,8 тыс. руб.), в отчетном году фактически освоено 118 705,64 тыс. руб., на основании государственных контрактов в государственную собственность Томской области приобретены:
 - 44 жилых помещения общей площадью 2 865 кв.м стоимостью 97 104,84 тыс. руб. (квартиры, жилые дома, 7 из них с земельными участками общей площадью 6 341 кв.м), расположенных в г. Томске, г. Кедровый, ЗАТО Северск и 7 муниципальных районах Томской области;
 - сооружения (газораспределительные сети) – газопроводы общей протяженностью 8 108,6 м стоимостью 21 600,8 тыс. руб., расположенные на территории с. Тогур Колпашевского района.
- На все приобретенные объекты недвижимости (квартиры, жилые дома, земельные участки, сооружения) осуществлена государственная регистрация права собственности Томской области, они включены в Реестр государственного имущества Томской области.
- В соответствии с целевым назначением 42 приобретенных жилых помещения на основании заключенных договоров переданы из Казны Томской области в безвозмездное пользование: многодетным семьям (41), главе Кривошеинского района (1). Две квартиры, предназначенные также для предоставления в безвозмездное пользование многодетным семьям, на момент подготовки настоящего заключения находились в Казне Томской области. Приобретенные газопроводы предоставлены в аренду ООО «Газпром газораспределение Томск» на основании договора аренды государственного имущества от 19.03.2012 г.

Исходя из вышеизложенного:

1. Контрольно-счетная палата Томской области подтверждает достоверность данных, представленных Администрацией Томской области в Отчете об исполнении Программы приватизации (продажи) государственного имущества и приобретения недвижимого имущества в государственную собственность Томской области за 2011 год.

2. Для рассмотрения Отчета на собрании Законодательной Думы Томской области целесообразно внести дополнения, о которых указано в настоящем заключении.

СОДЕРЖАНИЕ:

Заключение Контрольно-счетной палаты Томской области на проект закона Томской области «Об отчете Администрации Томской области об исполнении областного бюджета за 2011 год»	3
Заключение на проект закона Томской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год»	34
Заключение на отчет об аренде и безвозмездном пользовании областным государственным имуществом за 2011 год.	41
Заключение на отчет о результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом за 2011 год.	46
Заключение на отчет об исполнении Программы приватизации (продажи) государственного имущества и приобретения недвижимого имущества в государственную собственность Томской области за 2011 год	55

Заказ № 04-12. Тираж 110 экз.
Подписано в печать 20.06.2012 г.
Дизайн, верстка, печать: ООО «Графика»,
пер. Беленца, 17, тел. 52-65-15.